

MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

UNDERSØKELSE

SAMARBEID OG SAMHANDLING MED FOKUS PÅ VERTSKOMMUNESAMARBEID OG
INTERKOMMUNALE SELSKAP

Sunndal kommune

9.9.2021

Møre og Romsdal Revisjon SA

Møre og Romsdal Revisjon SA ble etablert gjennom sammenslåing av Kommunerevisjonsdistrikt nr. 3 i Møre og Romsdal IKS og Møre og Romsdal Revisjon IKS. Selskapet er eid av 20 kommuner og Møre og Romsdal fylkeskommune og ble satt i drift 1. januar 2020.

Hovedkontoret ligger i Kristiansund med avdelingskontorer i Molde og Ålesund. Ved etablering hadde selskapet 26 ansatte.

Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll for eierkommunene. Eierkommunene er Aukra kommune, Aure kommune, Averøy kommune, Fjord kommune, Giske kommune, Gjemnes kommune, Hustadvika kommune, Kristiansund kommune, Molde kommune, Rauma kommune, Rindal kommune, Smøla kommune, Sula kommune, Sunndal kommune, Surnadal kommune, Stranda kommune, Sykkylven kommune, Tingvoll kommune, Vestnes kommune, Ålesund kommune og Møre og Romsdal fylkeskommune.

FORORD

Kontrollutvalget bestilte i møte 15.4.2021 i sak 11/2021 en undersøkelse om samarbeid og samhandling i Sunndal kommune..

Undersøkelsen er utført av Marianne Hopmark og Einar Andersen i juni og august 2021. Rapporten summerer opp resultatene fra gjennomført undersøkelse.

Vi ønsker å takke kommuneledelsen som har bidratt med opplysninger i vårt arbeid med denne rapporten.

Molde, 09.09.2021

Marianne Hopmark
Forvaltningsrevisor

Einar Andersen
Forvaltningsrevisor

SAMMENDRAG

UNDERSØKELSE OM SAMARBEID OG SAMHANDLING

Kontrollutvalget bestilte i møte 15.4.2021 i sak 11/2021 en undersøkelse om samarbeid og samhandling. Basert på kontrollutvalgets bestilling og etterfølgende avklaringer har vi undersøkt følgende forhold knyttet til vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid:

- Hvilke rutiner har kommunedirektøren for å påse at inngåtte intensjoner i samarbeid og avtaler blir oppfylt i vertskommunesamarbeid og interkommunale selskap kommunen deltar i?
- I hvilken grad blir avtalene og samarbeidene evaluert?
- I hvilken grad blir mangler i oppfyllelsen av avtaler og samarbeid arbeidet videre med?

SAMLET VURDERING OG KONKLUSJON

Gjennomført undersøkelse viser at Sunndal kommune har god oversikt over vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid som kommunen deltar i. Kommunen har representanter i eierorgan i interkommunale samarbeid. Innkallinger og referat fra møter i representantskap er i stor grad tilgjengelig på kommunens hjemmeside.

I vertskommunesamarbeid deltar kommuneledelsen på eiermøter eller andre arenaer der det gis informasjon om samarbeidet. Der Sunndal kommune er vertskommune innkaller kommunen til slike møter.

Sunndal kommune har utarbeidet et utkast til ny eierskapsmelding (2021). Meldingen legges fram som drøftingssak i kommunestyremøte 8.9.2021. Eierskapsmeldingen er etter vår vurdering et godt verktøy til å sikre at vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid fungerer i henhold til formål.

Det kan være krevende for en kommune å følge prinsipper og strukturer for selskapsoppfølging som er vedtatt i en eierskapsmelding. Vår erfaring viser at en lettere lykkes hvis oppfølging er forankret i ledelsen og at viktige handlinger er lagt inn i en framdriftsplan eller årshjul.

RUTINER FOR Å PÅSE AT AVTALER OM SAMARBEID ETTERLEVES

- Hvilke rutiner har kommunedirektøren for å påse at inngåtte intensjoner i samarbeid og avtaler blir oppfylt i vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid kommunen deltar i?

De ulike eierskapene og samarbeidene er forskjellige og krever ulik type oppfølging.

De fleste vertskommunesamarbeidene er relativt nye og i en oppstartsfasen. Når det gjelder organisering er det i første rekke tjenesteleder i den tjenesten som får levert tjenester som har et oppfølgingsansvar, slik som for barnevern og legevaktsamarbeid.

For de større vertskommunesamarbeidene som barnevern, PPT og det nye NAV-samarbeidet er det etablert kommunedirektørmøter. Det er gjennomført møter med deltakelse av aktuelle tjenesteledere, ledere for samarbeidet og eventuelt andre aktuelle deltakere. Det er ulik grad av dokumentasjon og referater fra disse, og ikke alle er gjennomført i henhold til avtalt hyppighet.

Vertskommunesamarbeid av mindre omfang blir ikke spesielt fulgt opp annet enn ved ordinær rapportering, slik som for miljøretta helsevern, skjenkekontroll etc. I IKT Orkide, Innkjøpssamarbeidet med flere er kommunen representert i samarbeidsorganer eller styrer og følger opp driften og leveransene via dette.

For de interkommunale selskapene (IKS) skjer eierstyringen i stor grad gjennom representantskapene. Innkallinger og referater fra disse skal legges fram som referatsaker politisk. Kommuneledelsen får innkallinger og referater til behandling og dersom det er temaer som trenger særskilt oppfølging skal dette følges opp.

EVALUERING AV AVTALER OG SAMARBEID

- I hvilken grad blir avtalene og samarbeidene evaluert?

Vår undersøkelse viser at samarbeidene ikke systematisk blir evaluert.

Evaluering har vært gjennomført i forbindelse med omorganisering av samarbeid. Eksempler på dette er når PPT-samarbeidet og barnevernsamarbeidet med Nesset kommune ble avsluttet. Videre ble dette gjort i forbindelse med endringer i forbindelse med ny kommunelov. Eksempel på dette er innkjøpssamarbeidet. Også ved omdanningen av NIR IKS og inntreden til ReMidt IKS ble det foretatt grundige vurderinger av samarbeidene.

For barneverntjenesten, PPT og NAV er det avtalt evaluering etter to års drift. Legevaktsamarbeidet er i en prosjektfase og evalueres fortløpende.

ARBEID MED MANGLER I OPPFYLLELSE AV AVTALER OG SAMARBEID

- I hvilken grad blir mangler i oppfyllelsen av avtaler og samarbeid arbeidet videre med?

Sunndal kommune opplyser at det sjelden er åpenbare mangler i leveransen. Noen ganger oppstår svakheter som må forbedres. Dette tas ved behov opp med aktuelt selskap i de samarbeidsfora som er opprettet. Eksempler på dette er rapportering på oppnådde målsettinger og regnskapsdokumentasjon.

Samarbeidene er svært ulike og måling av oppnåelser kan være krevende. Mange av samarbeidene leverer tjenester som blant annet måles via KOSTRA og via kommunebarometeret og det er mulig å følge utvikling og utfordre samarbeidene i forhold til leveranser. Sunndal kommune opplyser at de ved behov tar kontakt med ledelsen i samarbeidene. De siste årene har det i liten grad vært behov for dette.

1. INNLEDNING

1.1 BAKGRUNN OG BESTILLING

Kontrollutvalget bestilte i møte 15.4.2021 i sak 11/2021 en undersøkelse om samarbeid og samhandling. Rammene for undersøkelsen er gitt i saksutredning til og protokoll fra møtet.

I henhold til bestilling skal kontrollutvalget få levert rapport innen 9.9.2021. Videre fikk leder i kontrollutvalget sammen med kontrollutvalgssekretær og forvaltningsrevisor myndighet til å se på problemstillinger undersøkelsen skal gi svar på før arbeidet starter. I forståelse med dette ble det 7.5.2021 avholdt møte på Teams. Avklaringer tatt i møte er innarbeidet i prosjektet.

1.2 FORMÅL OG FOKUSOMRÅDER

I forståelse med vedtak i kontrollutvalget innkalte sekretariatet til møte der kontrollutvalgsleder, sekretariat og revisor deltok. Møte ble avholdt 7.5.2021 på Teams.

Basert på kontrollutvalgets bestilling og etterfølgende avklaringer vil vi undersøke:

- Hvilke rutiner har kommunedirektøren for å påse at inngåtte intensjoner i samarbeid og avtaler blir oppfylt i vertskommunesamarbeid og interkommunale selskap kommunen deltar i?
- I hvilken grad blir avtalene og samarbeidene evaluert?
- I hvilken grad blir mangler i oppfyllelsen av avtaler og samarbeid arbeidet videre med?

1.3 METODE

Metodene som er brukt i undersøkelsen er dokumentanalyse og intervju/ samtale med relevante personer innenfor de fokusområdene bestillingen omhandler.

Vi gjennomførte et oppstartmøte 2. juni med kommunedirektør og ass kommunedirektør/ økonomisjef. I etterkant av møte fikk vi tilsendt en rekke dokumenter. I tillegg har vi hatt dialog med ass kommunedirektør/ økonomisjef, og gjennom dette fått ytterligere informasjon og tilgang på dokumenter vi har etterspurt.

Dokumenter er også innhentet fra kommunens hjemmeside og fra hjemmeside til aktuelle vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid.

Vi har gått gjennom dokumenter knyttet til et utvalg vertskommunesamarbeid, herunder saksdokumenter ved etablering, avtale, innkalling og referat fra møter. Tilsvarende er gjort for et utvalg interkommunale samarbeid, herunder saksdokumenter ved etablering, avtale, vedtekter, innkalling og referat fra representantskapsmøter.

1.4 HØRING

Et utkast av rapporten ble 2.9.2021 sendt til Sunndal kommune på faktasjekk og høring, med svarfrist 8.9.2021. Kommunen gav svar i e-post datert 8.9.2021. Det ble påpekt tre faktafeil som er rettet i rapporten.

2. OPPFØLGING, ETTERLEVELSE OG KONTROLL AV SAMARBEID

2.1 INNLEDNING

Sunndal kommune har en eierskapsmelding fra 2017. Administrasjonen har det siste året arbeidet med ny eierskapsmelding. Utkast til eierskapsmelding skulle drøftes med kommunestyret i møte 16.6.2021, men ble utsatt til kommunestyremøte 8.9.2021.

Ansvar for oversikter og oppfølging av selskap for å kunne gi informasjon til kommunestyret legges i utkast til ny eierskapsmelding til kommunedirektør. Det foreslås å gå bort fra ordningen i eierskapsmelding 2017 der ansvar og oppgaver er lagt på eierskapssekretariat bestående av kommunedirektør, økonomisjef og eierskapssekretær. Det opplyses at eierskapssekretariatet de siste årene ikke har fungert optimalt på grunn av manglende kapasitet gjennom bortfall av ressurser og kompetanse.

Alle selskapene skal levere årsregnskap og årsberetning til kommunen. I tillegg skal innkalling og protokoll fra Eiermøter leveres. Dokumentene skal journalføres i kommunen og legges fram som referatsaker for kommunestyret.

I ny eierskapsmelding gis noen selskap en tettere oppfølging enn andre. Det skilles mellom ubetydelige selskap og andre selskap. Ni selskap er spesielt nevnt og skal ha en tettere oppfølging. Selskapene er skilt ut basert på størrelse og at de levere viktige tjenester til kommunen. Disse selskapene skal det fremmes egne saker om årlig i kommunestyret.

Selv om eierskapssekretariatet i perioder ikke har fungert etter intensjonen opplyses det at Sunndal kommune har hatt en reell oppfølging av selskapene i henhold til bestemmelser i eierskapsmeldingen 2017. Det opplyses at kommunestyret de siste årene har behandlet en rekke saker om selskap og selskapsdannelse. Eksempler som nevnes er: Sunndal Energi KF som er omdannet til AS, deltakelse i brannsamarbeid, samarbeid om krisesenter, barnevernsamarbeid, NAV. De siste årene har antall samarbeid som kommunen deltar i økt. Nærmere informasjon om dette gis under der selskapsoversikt fra eierskapsmeldingen 2017 er sammenholdt med oversikt i utkast til eierskapsmelding 2021. De siste årene har trenden vært at samarbeid utvides og omfatter flere kommuner.

2.2 ARBEID MED SELSKAP OG SELSKAPSDANNELSE

De siste årene har det i Sunndal kommune vært arbeidet med selskap og selskapsdannelse. Kommunereformen førte til at enkelte kommuner Sunndal kommune har samarbeidet med ble slått sammen fra 1.1.2020. Dette førte til arbeid med selskapsendringer. For eksempel etablerte Nesset

kommune ny kommune sammen med Molde kommune og Midsund kommune.

Vertskommunesamarbeid om barnevern sammen med Nettet kommune og Tingvoll kommune måtte da endres. Ny kommunelov har også ført til at enkelte samarbeid og selskapstyper må endres. For eksempel må § 27 selskap avvikles og det må velges ny organisasjonsform iht bestemmelser i ny kommunelov.

2.3 RAPPORTERING FRA SELSKAP TIL KOMMUNEN

Eierskapsmelding 2017 og utkastet til ny eierskapsmelding har bestemmelser om at årsregnskap og årsberetning skal sendes til kommunen.

I eierskapsmeldingen 2017 er det i kapittel 2.6.4 rutiner for rapportering mellom selskap og eiersekretariat. Rapporteringsrutinene og kravene er rettet mot de selskap som er plukket ut som strategisk viktige for kommunen, og der kommunen derfor har styrerepresentanter. Jf. selskapsdelen.

Årshjul regulerer hvordan rapportering skal gjennomføres:

- Mars/april Årsberetning oversendes eiersekretariatet
- Juni Eierorgan avvikler møter
- Juli Regnskap m/noter for selskapet oversendes eiersekretariatet etter behandling i eierorgan
- September Økonomisk rapportering (basert på regnskap) i kommunestyret i forbindelse med årlig rullering av selskapsdelen i eierskapsmeldingen Eiermøter avholdes ved behov

I utkastet til ny melding er det bestemmelser om rapportering i kapittel 4.8:

«Alle selskaper og samarbeid forventes å sende årsberetning og årsregnskap til kommunen, samt innkalling til og protokoller fra eiermøter. Dokumentene skal journalføres i kommunen og legges fram for kommunestyret som referatsaker. Kommunens eierrepresentanter som mottar disse dokumentene direkte skal videresende disse til kommunen for journalføring.

For ubetydelige eierskap skal disse dokumentene ikke legges fram som referatsak i kommunestyret/formannskapet eller innhentes. Som ubetydelige anses eierforhold der innskutt kapital er under kr 100 000 eller eierandelen er under 20 %. For øvrige selskaper og IKS skal årsberetning og årsregnskap legges fram som referatsak i formannskapet eller kommunestyret – det første som inntreffer tidsmessig.

For disse større selskaper og samarbeidene skal det årlig utarbeides en sak til orientering og drøfting i kommunestyret. Hvilke dette skal omfatte avklares i selskapsdelen av eierskapsmeldingen.

Minst en gang i kommunestyreperioden inviteres representanter for disse selskapene og samarbeidene til å orientere i disse sakene. Kommunens eierrepresentant forventes også å gi en

rapport i denne sammenheng. Ordfører eller utvalgsleder kan også invitere andre selskaper og samarbeid til å orientere om virksomheten i kommunestyret eller fagutvalg.

Kommunedirektøren skal i tillegg en gang i året gi en rapport til kommunestyret som er en oppdatering av selskapsdelen med informasjon om endringer i eierskap og en kort status om virksomhet og økonomi. Rapporteringen skal ha fokus på de større eierskap og samarbeid, dvs. de som ikke er definert som ubetydelige».

2.4 PRAKSIS FOR OPPFØLGING AV SELSKAP DE SISTE ÅRENE

Arbeid i eierskapssekretariat fram til 31.12.2018

Kommunedirektør opplyser at det fram til utgangen av 2018 var jevnlige møter i eierskapssekretariatet. Revisjonen har mottatt referat fra møter 10.10.2017, 07.05.2018 og 12.12.2018. Tema i møtene er oppfølging eierandeler og status i forhold til årsregnskap og årsmeldinger fra selskapene. Videre drøftes ulike forhold knyttet til organisering av eierskapssekretariat.

I referat fra møte 7.5.2018 opplyses det:

«Det er behov for å finne en ny og mer effektiv måte å drive eierskapssekretariatet og følge opp det arbeidet sekretariatet skal utføre. Her trengs både mer kapasitet og annen kompetanse enn hva sekretariatet har i dag. Randi innkaller økonomisjef og plansjef til møte med dette som tema».

Arbeid i eierskapssekretariat fra 1.1.2019

Kommunedirektør opplyser at selskapene fra 1.1.2019 er fulgt opp etter følgende praksis:

1. Følge opp at innkallinger og protokoller fra eierorgan kommer inn minimum årlig. Ut over dette blir protokoller vedlagt som referatsaker til kommunestyret.
2. Vurdere saker av prinsipiell art som må vurderes og diskuteres politisk. Det opplyses at det er mange eksempel på saker som er behandlet i kommunestyret. Av de siste nevner kommunen Sunndal Energi, NIR, MR Revisjon, Indre Nordmøre Barnevernstjeneste
3. Selskapsdelen i eierskapsmeldingen 2017 ble oppdatert i 2019

System og oversikter som skal sikre god oppfølging av samarbeid og selskap

Sunndal kommune arbeider for å etablere oversikter som skal sikre en god oppfølging av samarbeid og selskap. Vi har mottatt utkast til oversikter på egne excel-ark for henholdsvis samarbeid, IKS og aksjeselskap og andre. Navn på samarbeid, IKS og aksjeselskap er lagt inn. I mottatt utkast er ytterligere informasjon kun lagt inn for samarbeid. Følgende informasjon er lagt inn:

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Samarbeid (navn) | • Hovedintensjon |
| • Type samarbeid | • Økonomi |
| • Vertskommune | • Budsjettforslag |
| • Ansvarlig (i Sunndal kommune) | • Rapportering (tertial, årlig) |
| • Samarbeidsavtale (type og om den er vedtatt) | • Samarbeidsmøter |

- Samarbeidsavtale (om den er signert)
- Arkivnummer
- Evaluering

2.5 PLAN FOR OPPFØLGING – FORSLAG I UTKAST TIL EIERSKAPSMELDING 2021

I utkast til eierskapsmeldingen 2021 er det oppstilt en rekke regler knyttet til oppfølging, etterlevelse og kontroll av samarbeid. Kommunedirektøren har en viktig rolle i dette arbeidet som omtales i kapittel 4.4.

Sunndal kommune opplyser at bruken av begrepet «kommunedirektøren» i eierskapsmeldingen er knyttet til at delegasjon av oppgaver fra politisk til administrasjon skjer til kommunedirektøren (slik som i delegasjonsreglement og økonomireglement). Det er opp til kommunedirektøren å delegere eller organisere dette arbeidet videre. Hvordan dette skjer skal ikke tas inn i eierskapsmeldingen. Det som i praksis har skjedd er at økonomiavdelingen og assisterende kommunedirektør har fått og vil få et utvidet ansvar for dette arbeidet.

I kapittel 4.4 som omtaler kommunedirektøren gis følgende informasjon:

«Kommunedirektøren har ikke en formell rolle i eierstyringen av de kommunalt eide selskapene. Men kommunedirektøren er ansvarlig for å etablere administrative rutiner rundt eierskapet og legge til rette for den politiske eierstyringen av selskapene. I dette ligger bl.a.:

- Saksbehandle og tilrettelegge for god oppfølging av eierskapene
- Ivareta dialog mellom kommunen og selskaper/ samarbeid
- Videreutvikle kommunens eierpolitikk
- Utarbeide rapportering knyttet til kommunens eierportefølje
- Sørge for journalføring og arkivering av relevant dokumentasjon
- Legge til rette for opplæring av eierrepresentantene ved behov
- Bistå ordfører og kommunens øvrige eierrepresentanter i å utøve eierstyring på vegne av kommunen og således sikre at beslutninger fra eier blir fattet i generalforsamling/ representantskap.

Kommunedirektøren har ansvar for oppfølging av administrative vertskommunesamarbeid og samarbeidsavtaler. I dette ligger bl.a.:

- Sørge for at de avtalte samarbeidsfora fungerer som forutsatt og at kommunen deltar med relevante representanter i disse
- Følge opp at formålet med samarbeidet ivaretas, at tjenesteleveransene er ihht samarbeidsavtalen og at disse utvikles ihht lovkrav og relevante retningslinjer og standarder
- Sørge for rapportering av tjenesteleveransen og økonomi til relevante politiske utvalg.
- Ta initiativ til endringer er samarbeidet hvis det anses nødvendig.

I de samarbeid Sunndal kommune er vertskommune har kommunedirektøren ansvar for gjennomføring av samarbeidsavtalen, organisering av virksomheten og rapportering til de andre partene i avtalen».

3. VURDERING AV ET UTVALG VERTSKOMMUNESAMARBEID

INTERKOMMUNALT BARNEVERN, VERTSKOMMUNESAMARBEID

Indre Nordmøre barneverntjeneste er et interkommunalt samarbeid mellom Surnadal kommune, Rindal kommune, Sunndal kommune og Tingvoll kommune. Samarbeidet ble etablert 1.1.2020 med Surnadal kommune som vertskommune.

I møte 21.11.2018 ble sak om Interkommunal barnevernvakt for Nordmøre og Romsdal behandlet (PS 93/18, arkivsak 2018/2225). Kommunestyret behandlet i møte 12.6.2019 sak om barnevernsamarbeid. Interkommunalt barnevernssamarbeid - endringer og muligheter (PS 42/19, arkivsak 2019/1131)

Kommunestyrets vedtak sak 5/ 2019 i møte 28.8.2019

- Kommunestyret vedtar å etablere en interkommunal barneverntjeneste for Sunndal, Tingvoll, Surnadal og Rindal med Surnadal som vertskommune fra 01.01.2020. Det forutsettes at det etableres kontorsted på Sunndalsøra.
- Kommunestyret godkjenner «Avtale om interkommunalt barnevernsamarbeid mellom kommunene Surnadal, Sunndal, Rindal og Tingvoll» av 12.08.2019.

Søk med søkeordet «Indre Nordmøre barneverntjeneste» i offentlig journal i Sunndal kommune gir treff på 13 dokumenter herunder:

- Utgifter til Sunndal kommune - sluttoppgjør 2020 - Indre Nordmøre barneverntjeneste (9.2.2021)

Kommunestyret vedtok 28.8.2019 å etablere en interkommunal barneverntjeneste for Sunndal, Tingvoll, Surnadal og Rindal med Surnadal som vertskommune fra 1.1.2020. I samme sak ble avtale om dette godkjent.

AVTALE OM INTERKOMMUNALT BARNEVERNSAMARBEID

Det bestemmes at den interkommunale barneverntjenesten organiseres som en avdeling under kommunedirektøren i Surnadal kommune med egen leder. Leder for barneverntjenesten skal ha personal, økonomi og faglig ansvar for tjenesteområdet.

Vesentlige endringer i organiseringen skal drøftes mellom kommunene. Barneverntjenesten skal ha hovedkontorsted i Surnadal kommune som vertskommune. I tillegg skal det være en avdeling i Sunndal kommune og lokale kontorer i kommunene Rindal og Tingvoll.

I avtalen er det et kapittel om myndighet, rapportering og informasjonsutveksling og et kapittel om evaluering, endring, uttreden. Det bestemmes at barnevernleder rapporterer til administrativ ledelse i alle kommunene i forbindelse med budsjett- og tertial/kvartalsrapporteringen. Vider bestemmes det at kommunaldirektørene og rådmennene i samarbeidet møtes to ganger pr år for dialog og informasjonsutveksling. Barnevernleder kaller inn og fører referat fra disse møtene.

Samarbeidet skal evalueres etter to års drift. Initiativet og opplegget for evalueringen er barnevernleder sitt ansvar. 1.1.2022 har tjenesten vært operativ i to år.

SAMARBEIDSMØTER

Sunndal kommune opplyser at det i barnevernssamarbeidet er gjennomført formelle samarbeidsmøter 6.10.2020 og 14.6.2021. Revisjonen har mottatt dokumenter fra møtene i form av lysark vist i møtene og en e-post med referat fra møte 6.10.2020. I referatet tas det en avklaring:

«Avklart i møtet at utgifter knyttet til lokaler må fordeles etter samme nøkkel som andre administrative utgifter».

I møtene gis det informasjon om en rekke tema. Eksempler på tema som tas opp er (et utvalg):

- Status i tjenesten (organisering, sykefravær, rekruttering, etter- og videreutdanning)
- Økonomi, deltakerkommunene ønsker jevnlig rapportering på økonomi
- Barnevernreformen
- Endringer i kommunale egenandeler
- Tilstandsrapport til alle kommunestyrene høsten 2021
- Brukerundersøkelse i 2022

Sunndal kommune opplyser at helsesjefen i tillegg har en fortløpende dialog med barnevernsleder.

AVVIK ELLER UTFORDRINGER KNYTTET TIL SAMARBEIDET

Sunndal kommune opplyser at barnevernssamarbeidet er relativt nytt og har vært i en etableringsfase. Videre opplyses det at oppstarten nok ble preget av at mange av de ansatte i tjenesten ikke ønsket den nye samarbeidsorganiseringen. Flere har valgt å slutte i tjenesten og sykefraværet har vært ganske høyt etter oppstart.

Det opplyses at Sunndal kommune sin del av utgifter til barnevern har økt betydelig. Men kvalitetsindikatorerne i KOSTRA tyder på at leveransen er god med få fristbrudd og mange saker som følges opp.

VÅR VURDERING

Barnevernsamarbeidet med Sunndal kommune som vertskommune ble etablert 1.1.2020. Deltakerkommunene herunder Sunndal kommune mottar informasjon fra vertskommunen og barnevernsleder. I 2020 ble ett av to samarbeidsmøter avholdt. Første halvår 2021 er det avholdt ett møte. Etter vår vurdering bør Sunndal kommune sikre at de mottar referat eller oppsummeringer fra samarbeidsmøtene. Gjennom dette blir innspill, forventninger og eventuelle avklaringer som tas dokumentert.

Kommunedirektør opplyser at tjenestene innbyggere i Sunndal kommune mottar fra samarbeidet er av god kvalitet og leveres med få fristbrudd. Det har vært noen utfordringer knyttet til økte utgifter for Sunndal kommune.

PEDAGOGISK PSYKOLOGISK TJENESTE, VERTSKOMMUNESAMARBEID

Kommunestyret behandlet i møte 12.6.2019 sak om Interkommunalt samarbeid om pedagogiskpsykologisk tjeneste - endringer og muligheter (PS 43/19 2018/2684). Kommunestyret vedtok 28.8.2019 i sak 8/2019 å etablere interkommunal pedagogisk psykologisk tjeneste (PPT) fra

1.1.2020. Tjenesten organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid sammen med Tingvoll kommune, jfr. kommunelovens § 20-2, med Sunndal kommune som vertskommune. I samme sak ble avtale om interkommunalt PPT-samarbeid godkjent.

AVTALE OM INTERKOMMUNALT PPT-SAMARBEID

I avtalen er det et kapitler om myndighet, informasjonsutveksling og evaluering. Det bestemmes at kommunedirektør og rådmann i samarbeidet møtes to ganger pr år for dialog og informasjonsutveksling sammen med barnehagefaglig og skolefaglig ansvarlige ledere i kommunene. Leder for Pedagogisk senter kaller inn og fører referat fra disse møtene.

Samarbeidet skal evalueres etter to års drift. Initiativet og opplegget for evalueringen er leder for Pedagogisk senter sitt ansvar.

SAMARBEIDSMØTER

Sunndal kommune opplyser at det første formelle samarbeidsmøtet vedrørende PPT ble avholdt 18.5.2021. Revisjonen har mottatt referat fra møte. Tema på møte var: status drift, Visma Flyt PPT, økonomirapport 1. tertial, samarbeidspartnere, statlige styringssignaler. Under status drift omtales samarbeid og møter med barnehage- og skolesjef i Sunndal kommune. Det er avtalt nytt samarbeidsmøte 23.9.2021.

ANDRE FORHOLD

PPT-samarbeidet bygger videre på det tidligere samarbeidet som inkluderte Nesset kommune. En utfordring er dokumentasjon av ressursbruk til de tre tjenestemottakerne (Tingvoll kommune, Sunndal kommune og fylkeskommunen).

VÅR VURDERING

Våren 2021 ble det avholdt ett samarbeidsmøte. Sunndal kommune er vertskommune og deltok på møtet. Innkalling, sakliste og referat fra møtet foreligger. I 2020 ble det ikke avholdt møter. Sunndal kommune bør sikre at det avholdes samarbeidsmøter hvert år i tråd med inngått avtale.

INTERKOMMUNALT LEGEVAKTSAMARBEID, VERTSKOMMUNESAMARBEID

Sunndal kommune har fra 1.1.2020 deltatt i Molde interkommunale legevakt.

Legevakttjenesten er organisert ved legevakttjeneste i Molde sentrum, videolegevakter lokalisert i Sunndal kommune, Aukra kommune, Midsund sentrum og Rauma kommune. I tillegg legebemannet lokal legevakt i avtalte perioder av legevaktens åpningstid. Åpningstid for lokale legevakter (utenom Molde sentrum) besluttet av styringsgruppen.

Kommunestyret vedtok 5.9.2018 deltakelse i pilotprosjekt for legevaktsamarbeid i Romsdal (sak 65/18, 2017/1346). Kommunestyret behandlet i møte 12.12.2019 sak om deltakelse i Molde interkommunale legevakt. Kommunestyret vedtok deltakelse i samarbeidet, og samarbeidsavtale ble tiltrådt (sak 47/19).

SAMARBEIDSAVTALE

Samarbeidsavtale gjelder i perioden 1.1.2020 til 31.8.2022. Avtalen har i kapittel 3 bestemmelser om deltakernes og vertskommunens oppgaver og myndighet. I kapittel 4 er det bestemmelser om organisering. Samarbeidet ledes av styringsgruppe som består av kommunedirektører fra deltakerkommunene, tillitsvalgt for legene, prosjektleder for pilotprosjektet og enhetsleder for legevakttjenesten. Molde kommune innkaller til minst 2 årlige møter i styringsgruppen hvorav det andre møte er innen utgangen av september. Møtene innkalles med minimum 4 ukers varsel.

Legevakttjenesten har en faggruppe bestående av en utvalgt legevaktlege/kommuneoverlege fra hver av deltakerkommunene (inkludert vertskommune). Faggruppen ledes av legevaktoverlege. Legevaktoverlegen skal utarbeide faglige retningslinjer som godkjennes i faggruppen.

STYRINGSGRUPPEMØTER

Legevaktsamarbeidet er i en prosjektfase. Det gjennomføres formelle styringsgruppemøter. Revisjonen har mottatt referat fra møte 17.8.2021, 9.6.2021, 13.1.2021

Tema på møtene er status og videre arbeid med legevaktspiloten herunder rapportering til helsedirektoratet. Av referatene går det fram at det våren 2021 var utfordringer med styring og oppfølging av prosjektet da prosjektleder sluttet og usikkerhet knyttet til prosjektmidler. Tema på møtene er blant annet organisering, økonomi, måloppnåelse, avvik og forbedringspunkter

AVVIK ELLER UTFORDRINGER KNYTTET TIL SAMARBEIDET

Sunndal kommune opplyser at legevaktspiloten er det nyeste samarbeidet. Prosjektet er en utprøving av ulike metoder for å levere legevaktstjenester også ut i distriktene. Det opplyses videre at dette er leveranser som naturlig må forbedres og endres underveis. Dette har det vært det store fokuset. Sunndal kommune er bekymret for kostnadsutviklingen, men det gjelder hele legetjenesten ikke kun legevakt. Det er en god dialog mellom samarbeidet og kommunen ved helsesjef og kommunedirektør. Prosjektet vil bli evaluert ved prosjektslutt og når kommunen er nødt til å ta stilling til framtidig organisering av legevakt

VÅR VURDERING

Det avholdes møter i styringsgruppen i tråd med samarbeidsavtalen. Sunndal kommune oppkyser at helsesjef og kommunedirektør har god dialog med samarbeidet. Sunndal kommune er bekymret for kostnadsutviklingen. Prosjektet vil bli evaluert ved prosjektslutt og når kommunene må ta stilling til framtidig organisering av legevakt.

4. VURDERING AV ET UTVALG INTERKOMMUNALE SELSKAP

REMIDT IKS

Miljøsekskapet ReMidt IKS er et interkommunalt selskap med 17 eierkommuner i Trøndelag og Møre og Romsdal. Selskapet leverer tjenester til innbyggerne knyttet til husholdningsavfall og slam.

Fra 1. januar 2020 ble de tre interkommunale selskapene Envina, Nordmøre Interkommunale Renovasjonsselskap og Hamos Forvaltning IKS slått sammen for å danne ReMidt IKS. Hovedkontoret

for selskapet ligger på Orkanger, med avdelingskontor på Melhus og i Kristiansund. Til sammen 130.000 innbyggere bor i de 17 kommunene.

Selskapet skal i samarbeid med eierkommunene fremme bevisste holdninger til ressursbruk i samfunnet, gjennom å legge til rette for kildesortering, gjenbruk og materialgjenvinning av ulike typer avfall. ReMidt IKS drifter også gjenvinningsstasjoner i alle eierkommunene, enten i egenregi eller ved bruk av entreprenører.

Representantskapet sitter det en representant fra hver av de 17 eierkommunene. De er valgt inn for 4 år i gangen. Sunndal kommune er representert av ordfører Ståle Refstie.

Styret ble formelt valgt på representantskapsmøtet 16.12.2019, og består av tre menn herunder styreleder og to kvinner. Styret har to ansatte representanter, en mann og en kvinne.

Selskapet har hjemmeside (www.ReMidt.no). Møtekalender, møteinnkallinger og protokoll fra representantskapet og styret er ikke tilgjengelig på hjemmesiden.

SAKER OM REMIDT IKS SOM ER BEHANDLET POLITISK I SUNNDAL KOMMUNE

Saker om ReMidt IKS som er behandlet politisk i Sunndal kommune de siste årene:

Kommunestyret, 16.6.2021

- Vedtakssak 45/21 - Virksomhetsoverdragelse renovasjon til ReMidt IKS
- Referatsak 42/21 - Møteprotokoll - Representantskapet 10.05.2021- ReMidt IKS

Kommunestyret, 5.5.2021

- Vedtakssak, sak 34/21 Oppnevning av kandidater til interkommunal klagenemnd - ReMidt IKS

Kommunestyret, 24.3.2021

- Vedtakssak 19/21 - Virksomhetsoverdragelse renovasjon til ReMidt IKS

Kommunestyret, 10.2.2021

- Referatsak, 7/21 - Protokoll fra ekstraordinær generalforsamling i ReMidt Næring AS - valg av revisor

Kommunestyret 21.10.2020

- Vedtakssak 80/20 - Felles renovasjonsforskrift for ReMidt IKS
- Referatsak 89/20 - Møteprotokoll - Representantskapet den 07.09.2020 - ReMidt IKS

Kommunestyret, 13.5.2020

- Referatsak 48/20 Innkalling til Representantskapsmøte 25.05.2020 - ReMidt IKS

Kommunestyret 11.3.2020

- Referatsaker 35/20 Protokoll fra representantskapet den 16.12.2019 og den 14.11.2019 - ReMidt IKS

Kommunestyret 4.2.2020

- Referatsaker 14/20 Innkalling og sakspapir til representantskapsmøte 16.12.2019 - ReMidt IKS

Kommunestyret 12.6.2019

- PS 41/19 Etablering av miljøsekselskapet ReMidt IKS 2019/1255

Søk med søkeordet «ReMidt» i offentlig journal i Sunndal kommune gir treff på 76 dokumenter herunder:

- Protokoll fra representantskapsmøte: 21.6.2021, 10.5.2021, 7.9.2020, 16.12.2019, 14.11.2019
- Innkalling fra representantskapsmøte: 21.6.2021, 10.5.2021, 9.11.2020, 7.9.2020, 25.5.2020, 16.12.2019

SAMARBEIDSAVTALE

Representantskapet inngikk 14.11.2019 en samarbeidsavtale mellom eierkommunene i ReMidt IKS og Miljøsekskapet ReMidt IKS. I avtalens punkt 1.1 omtales eiermøter. Det bestemmes at:

«1.1. Eiermøter

Selskapet er tjent med forutsigbarhet for å løse sin oppgave på vegne av alle eierne og husholdningene i eierkommunene. Hver enkelt eierkommune er på samme tid eier, bestiller og kunde.

I et selskap som eies av 17 ulike demokratiske organ kan eiermøter være en god arena å ta opp saker på et uformelt nivå. Form og innhold på eiermøtet bestemmes ut fra hva som skal drøftes. Eiermøte er en uformell arena hvor selskapets utvikling og strategi kan luftes, drøftes og diskuteres.

Det er selskapet som inviterer til eiermøtene. En eller flere eierkommuner kan også be om at det avholdes eiermøte. Deltakerne kan variere ut fra agendaen på møtet, og kan være politikere eller administrasjonen fra eierkommunene. Representantskapsmedlemmene og ordførerne skal alltid inviteres».

Selskapet har også et faglig møtepunkt Fagforum ReMidt. Selskapet skal invitere til minst ett møte hvert år, og det skal føres referat.

ANDRE FORHOLD

Sunndal kommunen (ordfører og kommunedirektør) opplyser at de ikke er kjent med at det har vært eiermøter i ReMidt IKS. Videre opplyser kommunedirektør at de ikke er kjent med at det er eller har vært spesielle utfordringer eller avvik knyttet til leveranser eller samarbeidet.

VÅR VURDERING

Samarbeidsavtalen bestemmer at det skal innkalle til eiermøter. Det opplyses at det fra etablering 1.1.2020 ikke har vært avholdt eiermøter. Det rapporteres ikke om spesielle utfordringer eller avvik knyttet til leveranser fra selskapet.

NORDMØRE OG ROMSDAL BRANN OG REDNING IKS

Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS (NORBR) er et brannvernssamarbeid der Tingvoll kommune, Gjemnes kommune, Sunndal kommune, Rauma kommune, Aukra kommune og Molde kommune deltar. Samarbeidskommunene har et samlet innbyggertall på omlag 56 000 personer og et areal på omtrent 5500 km² som dekker både kyst- og fjordkommuner. Selskapet har 45 ansatte på heltid og 220 ansatte på deltid.

NORBR ble satt i drift 1.1.2020 og har hovedkontor ved brannstasjonen i Molde. Målet med brannvernssamarbeidet er å sikre en høy kvalitet på beredskapen i deltagerkommunene og levere gode faglige tjenester til innbyggerne både på beredskap, brannforebygging og feiertjenester.

Representantskapet består av en representant fra hver av deltagerkommunene. Sunndal kommune er representert av ordfører Ståle Refstie.

Styret ble formelt valgt på representantskapsmøtet, og består av fem menn herunder styreleder og to kvinner. Styret har to ansatte representanter, en mann og en kvinne.

NORBR har hjemmeside (www.nobr.no). Møtekalender, møteinnkallinger og protokoll fra representantskapet og styret er tilgjengelig på selskapets hjemmeside.

SAKER OM NORBR IKS BEHANDLET POLITISK I SUNNDAL KOMMUNE

Saker om NORBR som er behandlet politisk i Sunndal kommune de siste årene:

Kommunestyret, 10.2.2021

- Referatsak, 1/21 - Protokoll fra representantskapsmøte i NORBR 04.12.2020

Kommunestyret 9.9.2020

- Referatsak, 72/20 - Protokoll fra representantskapsmøte 28.02.2020 - NORBR IKS

Kommunestyret 13.5.2020

- Vedtakssak, 26/20 - Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS - opprettelse av klageorgan

Kommunestyret 11.3.2020

- Referatsaker, 28/20 Møteinnkalling Representantskapsmøte 28.2.20 - NORBR
- Referatsaker, 29/20 Protokoll etter representantskapsmøte i Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS 28.02.2020

Kommunestyret 20.11.2019

- Vedtakssak, 24/19 – Ny selskapsavtale for Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS

Søk med søkeordet «Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS» i offentlig journal i Sunndal kommune gir treff på 94 dokumenter herunder:

- Protokoll fra styremøte 10.6.2021, 20.5.2021, 11.3.2021, 26.11.2020, 11.11.2020, 28.5.2020, 20.4.2020, 5.3.2020
- Protokoll fra representantskapsmøte 18.6.2021, 26.3.2021, 4.12.2020, 28.2.2020, 28.2.2020, 19.9.2020
- Innkalling til representantskapsmøte 18.6.2021, 26.3.2021, 28.2.2020, 20.9.2019
- Innkalling til eiermøte 26.5.2021
- Årsmelding 2020

SELSKAPSAVTALE

Kommunestyret godkjente ny selskapsavtale for NORBR i møte 20.11.2019. Avtalen trådte i kraft 1.1.2020 i forbindelse med kommunesammenslåing.

Avtalen har i kapittel 4 bestemmelser om organisasjon. Representantskapet er selskapets øverste organ, og består av ett medlem med varamedlem fra hver av deltakerkommunene.

Representantskapet skal ha minst to møter pr. år – ett for behandling av økonomiplan med årsbudsjett og ett for behandling av årsregnskap og årsberetning. Representantskapets møtebøker skal fortløpende sendes til medlemmene og deltakerkommunene.

Representantskapet delegerer nødvendig myndighet til hhv. styret og brann- og redningssjefen. For avgjørelser truffet av brann- og redningssjefen er den enkelte kommune klageinstans. Styret velges av representantskapet og består av 5 medlemmer.

EIERMØTER

Kommunen opplyser at det har det vært avholdt eiermøter i NORBR i forkant av representantskapsmøtet den 26.5.2021, samt et orienteringsmøte 18.6.2021. I tillegg er det kalt inn til et møte 10.9.2021. Alle møtene er knyttet til innsparinger i brannvesenet og eventuell omlegging av modell for husleie. Formålet med møtene har vært å kunne ha kommunedirektørene inkludert i disse vurderingene, ikke bare representantskapets medlemmer. Kommunen har opplyser at de ikke har mottatt referater fra disse møtene. Den formelle behandlingen har skjedd i representantskapet.

ANDRE FORHOLD

NORBR er et relativt nyetablert samarbeid. Sunndal kommune opplyser at selve tjenesteleveransen ikke har vært utfordrende, men at økonomien i samarbeidet har vært krevende. Kostnadene til kommunen har blitt høyere enn forventet og organisering av brannstasjoner og betaling av husleie har vært tema. Dette er også gjenspeilet i representantskapsmøtene og vært tema for eiermøtene.

VÅR VURDERING

NORBR er et nytt selskap som skal leverer tjenester i henhold til avtale. Sunndal kommune opplyser at økonomien i samarbeidet har vært krevende. Det er avholdt ett eiermøte og ett orienteringsmøte med eierne. Sunndal kommune har ikke mottatt referat fra møtene og bør etter vår vurdering etterspørre dette.

KRISTIANSUND OG NORDMØRE HAVN IKS

Kristiansund og Nordmøre Havn IKS er et interkommunalt selskap som eies av kommunene Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Sunndal, Surnadal, Tingvoll, Aure, Smøla, Hitra og Heim.

Selskapet sitt formål er å sørge for rasjonell havnedrift gjennom effektiv og miljøvennlig sjøtransport, å føre oppsyn med trafikken i havnedistriktet, og å forvalte havnens eiendommer og innretninger på en økonomisk og miljømessig god måte.

Kristiansund og Nordmøre Havn IKS har hjemmeside. Selskapsavtale og vedtekter fra 2010 er tilgjengelig på hjemmesiden. Iht disse dokumentene består det interkommunale samarbeidet av 11 kommuner herunder Halså kommune og Hemne kommune.

Havnerådet (representantskapet) består av politisk valgte representanter fra eierkommunene. Sittende havneråd er valgt for perioden 2019 til 2023. Sunndal kommune er representert av ordfører Ståle Refstie.

Havnestyret ble formelt valgt av havnerådet 13.2.2020, og består av fire menn og tre kvinner herunder styreleder.

Møtekalender, møteinnkallinger og protokoll fra representantskapet og styret er tilgjengelig på selskapets hjemmeside (www.knhavn.no).

SAKER OM KNH IKS BEHANDLET POLITISK I SUNNDAL KOMMUNE

Saker om KNH IKS som er behandlet politisk i Sunndal kommune de siste årene:

Kommunestyret, 5.5.2021

- Referatsak, 30/21 - Innkalling og protokoll fra møte 27.01.2021 - Kristiansund og Nordmøre havn IKS
- Referatsak, 31/21 - Innkalling og protokoll fra møte 16.03.2021 - Kristiansund og Nordmøre havn IKS
- Referatsak, 32/21 - Innkalling og protokoll fra møte 16.02.2021 - Kristiansund og Nordmøre havn IKS
- Referatsak, 33/21 - Innkalling og protokoll fra møte 13.04.2021 - Kristiansund og Nordmøre havn IKS
- Referatsak, 34/21 - Foreløpig protokoll fra møte 13.04.2021 - Kristiansund og Nordmøre havn IKS
- Referatsak, 35/21 - Ny versjon av møteprotokoll fra rådsmøtet i Kristiansund og Nordmøre Havn IKS 13.04.2021

Kommunestyret, 24.3.2021

- Referatsak, 14/21 - Kristiansund og Nordmøre Havn IKS, oppfølging av anbefalinger i selskapskontroll – orientering til Sunndal kommunestyre

Kommunestyret, 10.2.2021

- Referatsak, 4/21 - Reglement godtgjørelse valgte medlemmer i Kristiansund og Nordmøre havn IKS vedtatt 09.12.2020

Kommunestyret 21.10.2020

- Referatsak, 75/20 - Arbeid med selskapsavtale - Kristiansund og Nordmøre Havn IKS
- Referatsak, 77/20 - Signert revisjonsberetning og styrets årsberetning 2019 KNH IKS
- Referatsak, 78/20 - Protokoll fra havnerådsmøte 14.09.2020
- Referatsak, 79/20 - Innspill til protokoll fra møte i havnerådet 14.09.2020
- Referatsak, 80/20 - Innspill til protokoll fra møte i havnerådet 14.09.2020
- Referatsak, 88/20 - Havnerådsmøte 14.09.2020 - administrasjonens årsmelding

Kommunestyret 16.6.2020

- Vedtakssak, 43/20 - Havnerådsmøte 19.06.20

Kommunestyret 11.3.2020

- Vedtakssak, 10/20 Kristiansund og Nordmøre Havn IKS - selskapskontroll, oversendelse av sak fra kontrollutvalget

Kommunestyret 11.3.2020

- Referatsak, 20/20 Innkalling til havnerådsmøte 13.02.2020 - ny sakliste, samt flere vedlegg
- Referatsak, 21/20 Protokoll fra havnerådsmøte 13.02.2020
- Referatsak, 22/20 Innspill til protokoll 13.02.2020 - havnerådsmøte
- Referatsak, 23/20 Vedrørende innspill til havnerådsprotokoll 13.02.2020

Kommunestyret 4.2.2020

- Referatsak, 2/20 Protokoll fra Havnerådsmøte 13.12.2019
- Referatsak, 10/20 Saksdokumenter til havnerådsmøte 13.12.2019
- Referatsak, 11/20 Innkalling til havnerådsmøte 13.02.2020
- Referatsak, 12/20 Innspill til innkalling til havnerådsmøte 13.02.2020
- Referatsak, 13/20 Innkalling til havnerådsmøte 13.02.2020 - oversendelse av korrigert sakliste

Søk med søkeordet «Kristiansund og Nordmøre Havn IKS» i offentlig journal i Sunndal kommune gir treff 86 på dokumenter herunder:

- Protokoll fra møte i havnerådet: 13.4.2021, 16.3.2021, 27.1.2021, 9.12.2020, 14.9.2020, 19.6.2020, 27.2.2020, 13.2.2020, 13.12.2019
- Innkalling til møte i havnerådet: 10.6.2021, 13.4.2021, 16.3.2021, 27.1.2021, 14.9.2020, 19.6.2020, 13.12.2019, 13.2.2020, 13.12.2019
- Protokoll fra havnestyret: 16.2.2021, 12.11.2019, 30.8.2019
- Innkalling til møte i havnestyret: 16.2.2021, 12.11.2019, 30.8.2019

SELSKAPSAVTALE OG VEDTEKTER

Kommunestyret godkjente selskapsavtale og vedtekter for Kristiansund og Nordmøre Havn IKS i møte 10.11.2010. Dokumentene er revidert etter dette. På selskapets hjemmeside er dokumentene etter revisjon 10.11.2017 tilgjengelig i fulltekst.

Som havneselskapets representantskap er havnerådet øverste myndighet. De samarbeidende kommunenes rettigheter og interesser som deleiere i havneselskapet, utøves gjennom havnerådet. Havnerådet består av femten representanter med personlige vararepresentanter. Havnerådet avholder møte minst to ganger i året, og ellers når havnerådets leder finner dette nødvendig. Møtelederen skal sørge for at det føres protokoll fra møtet. Utskrift av havnerådets møteprotokoll skal sendes kommunestyrene i eierkommunene.

Havnestyret velges av havnerådet og består av syv medlemmer med varamedlemmer valgt i rekkefølge. Havnestyret bør sammensettes slik at både eierinteresser og brukerinteresser ivaretas. Havnerådet utpeker havnestyrets leder og nestleder. Havnestyret leder selskapets virksomhet i overensstemmelse med selskapsavtalen, vedtektsbestemmelser, havnerådets beslutninger og lovbestemmelser. Havnestyret skal føre kontroll med at havneadministrasjonen 10 etterlever beslutninger og regelverk, samt at havneselskapets ressurser utnyttes på best mulig måte. Møtelederen skal sørge for at det føres protokoll fra møtet i havnestyret.

VÅR VURDERING

Det ble gjennomført en forvaltningsrevisjon i selskapet i perioden juni 2019 til februar 2020. I samme periode ble det også gjennomført en eierskapskontroll. Det ble gitt en rekke anbefalinger til Kristiansund og Nordmøre Havn IKS (forvaltningsrevisjon). Det ble gitt tre anbefalinger til Sunndal kommune (eierskapskontroll) (Sak 10/2020, 11.3.2020). Anbefalingene er fulgt opp av selskapet og kommunen.

Styreleder har gitt informasjon til kommunestyret i Sunndal kommune om selskapet og hvordan avvik avdekket i forvaltningsrevisjonsprosjekt følges opp av selskapet.

KRISESENTERET FOR MOLDE OG OMEGN IKS

Krisesenteret for Molde og omegn åpnet i 1983, etter å ha eksistert som krisetelefon siden 1981. I 2006 ble Krisesenteret omdannet til et IKS (Interkommunalt selskap) og endret da navn til Krisesenteret for Molde og omegn IKS.

Selskapet skal gi et godt og helhetlig krisesentertilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Unntaksvis kan selskapet også kunne gi mulighet for nødrettsplassering av barn for politi og barneverntjeneste i eierkommunene.

Selskapet eies av Aukra kommune, Gjemnes kommune, Hustadvika kommune, Molde kommune, Rauma kommune, Sunndal kommune og Vestnes kommune.

Representantskapet består av representanter fra eier kommunene. Sunndal kommune er i inneværende valgperioden 2019 til 2023 representert av Ole Anders Andreassen.

Styret består av en representant fra hver eierkommune og en fra krisesenteret. I perioden 2019 til 2023 består styret av tre menn og fem kvinner herunder styreleder.

Krisesenteret har hjemmeside. Årsmeldinger for perioden 2012 til og med 2020 er tilgjengelig på hjemmesiden. Møtekalender, møteinnkallinger og protokoll fra representantskapet og styret er ikke tilgjengelig på hjemmesiden. (Kilde: www.krisesenteretmolde.no)

SAKER OM KRISESENTERET SOM ER BEHANDLET POLITISK I SUNNDAL KOMMUNE

Saker om krisesenteret som er behandlet politisk i Sunndal kommune de siste årene:

Kommunestyret, 10.2.2021

- Referatsak, 6/21 Referat fra styremøter og representantskapsmøter i Krisesenteret i 2020

Kommunestyret 12.12.2019

- Vedtakssak 48/19 Ny selskapsavtale - Krisesentret for Molde og omegn IKS
- Vedtakssak 50/19 Suppleringsvalg til styret i Krisesenteret for Molde og omegn IKS

Søk med søkeordet «Krisesenteret for Molde og omegn IKS» i offentlig journal i Sunndal kommune gir treff på 14 dokumenter herunder:

- Referat fra representantskapsmøte: 12.5.2021, 14.10.2020, 18.6.2020, 9.10.2019
- Referat fra styremøte: 19.5.2021, 29.4.2021, 8.4.2021, 27.1.2021, 4.11.2020, 2.10.2020, 7.9.2020, 31.8.2020, 9.6.2020, 1.4.2020
- Innkalling til styremøte: 29.4.2021, 8.4.2021, 27.1.2021

SELSKAPSAVTALE

Selskapsavtale for Krisesenteret for Molde og omegn IKS ble vedtatt av representantskapet 9.10.2019. Representantskapet er øverste organ for virksomheten, og har 11 medlemmer. Styret består av syv kommunalt valgte medlemmer. I tillegg velges ett medlem av og blant de ansatte. Eierkommunene innstiller to personer hver, ett av hvert kjønn. Vertskommunen skal ha fast styreplass.

ANDRE FORHOLD

Sunndal kommunen (ordfører og kommunedirektør) opplyser at de ikke er kjent med at det har vært eiermøter i Krisesenteret. Videre opplyser kommunedirektør at de ikke er kjent med at det er eller har vært spesielle utfordringer eller avvik knyttet til leveranser eller samarbeidet med Krisesenteret.

VÅR VURDERING

Det er ikke rapportert om utfordringer knyttet til Sunndal kommune sin deltakelse i selskapet.

5. SAMLET VURDERING OG KONKLUSJON

Gjennomført undersøkelse viser at Sunndal kommune har god oversikt over vertskommune-samarbeid og interkommunale samarbeid som kommunen deltar i. Kommunen har representanter i eierorgan i interkommunale samarbeid. Innkallinger og referat fra møter i representantskap er i stor grad tilgjengelig på kommunens hjemmeside.

I vertskommunesamarbeid deltar kommuneledelsen på eiermøter eller andre arenaer der det gis informasjon om samarbeidet. Der Sunndal kommune er vertskommune innkaller kommunen til slike møter.

Sunndal kommune har utarbeidet et utkast til ny eierskapsmelding (2021). Meldingen legges fram som drøftingssak i kommunestyremøte 8.9.2021. Eierskapsmeldingen er etter vår vurdering et godt verktøy til å sikre at vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid fungerer i henhold til formål.

Det kan være krevende for en kommune å følge prinsipper og strukturer for selskapsoppfølging som er vedtatt i en eierskapsmelding. Vår erfaring viser at en lettere lykkes hvis oppfølging er forankret i ledelsen og at viktige handlinger er lagt inn i en framdriftsplan eller årshjul.

RUTINER FOR Å PÅSE AT AVTALER OM SAMARBEID ETTERLEVES

- Hvilke rutiner har kommunedirektøren for å påse at inngåtte intensjoner i samarbeid og avtaler blir oppfylt i vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid kommunen deltar i?

De ulike eierskapene og samarbeidene er forskjellige og krever ulik type oppfølging.

De fleste vertskommunesamarbeidene er relativt nye og i en oppstartsfasen. Når det gjelder organisering er det i første rekke tjenesteleder i den tjenesten som får levert tjenester som har et oppfølgingsansvar, slik som for barnevern og legevaktsamarbeid.

For de større vertskommunesamarbeidene som barnevern, PPT og det nye NAV-samarbeidet er det etablert kommunedirektørmøter. Det er gjennomført møter med deltakelse av aktuelle tjenesteledere, ledere for samarbeidet og eventuelt andre aktuelle deltakere. Det er ulik grad av dokumentasjon og referater fra disse, og ikke alle er gjennomført i henhold til avtalt hyppighet.

Vertskommunesamarbeid av mindre omfang blir ikke spesielt fulgt opp annet enn ved ordinær rapportering, slik som for miljøretta helsevern, skjenkekontroll etc. I IKT Orkide, Innkjøpssamarbeidet med flere er kommunen representert i samarbeidsorganer eller styrer og følger opp driften og leveransene via dette.

For de interkommunale selskapene (IKS) skjer eierstyringen i stor grad gjennom representantskapene. Innkallinger og referater fra disse skal legges fram som referatsaker politisk. Kommuneledelsen får innkallinger og referater til behandling og dersom det er temaer som trenger særskilt oppfølging skal dette følges opp.

EVALUERING AV AVTALER OG SAMARBEID

- I hvilken grad blir avtalene og samarbeidene evaluert?

Vår undersøkelse viser at samarbeidene ikke systematisk blir evaluert.

Evaluering har vært gjennomført i forbindelse med omorganisering av samarbeid. Eksempler på dette er når PPT-samarbeidet og barnevernsamarbeidet med Nesset kommune ble avsluttet. Videre ble dette gjort i forbindelse med endringer i forbindelse med ny kommunelov. Eksempel på dette er innkjøpssamarbeidet. Også ved omdanningen av NIR IKS og inntreden til ReMidt IKS ble det foretatt grundige vurderinger av samarbeidene.

For barneverntjenesten, PPT og NAV er det avtalt evaluering etter to års drift. Legevaktsamarbeidet er i en prosjektfase og evalueres fortløpende.

ARBEID MED MANGLER I OPPFYLLELSE AV AVTALER OG SAMARBEID

- I hvilken grad blir mangler i oppfyllelsen av avtaler og samarbeid arbeidet videre med?

Sunndal kommune opplyser at det sjelden er åpenbare mangler i leveransen. Noen ganger oppstår svakheter som må forbedres. Dette tas ved behov opp med aktuelt selskap i de samarbeidsfora som er opprettet. Eksempler på dette er rapportering på oppnådde målsettinger og regnskapsdokumentasjon.

Samarbeidene er svært ulike og måling av oppnåelser kan være krevende. Mange av samarbeidene leverer tjenester som blant annet måles via KOSTRA og via kommunebarometeret og det er mulig å følge utvikling og utfordre samarbeidene i forhold til leveranser. Sunndal kommune opplyser at de ved behov tar kontakt med ledelsen i samarbeidene. De siste årene har det i liten grad vært behov for dette.

VEDLEGG

EIERSKAPSMELDING 2017 OG UTKAST TIL EIERSKAPSMELDING 2021

Administrasjonen startet i 2019 et arbeid med å utarbeide en ny eierskapsmelding. Et utkast til ny eierskapsmelding ble lagt fram til drøfting i kommunestyret 16. juni 2021. Kommunestyret vedtok at saken fremmes på nytt høsten 2021 som to saker:

1. Eierskapspolitikk og prinsipper fremmes som egen drøftings- og informasjonssak (DIS), med påfølgende behandling i senere møte etter innspill.
2. Selskapsdelen/eierberetning behandles i egen sak, og om nødvendig med separate saker for strategisk viktige selskaper.

Utkastet som var utarbeidet til møte 16.6.2021 avviker noe fra gjeldende eierskapsmelding (2017). Ordningen med eierskapssekretariat videreføres ikke. Utkast til ny eierskapsmelding har eget kapittel om praktisk håndtering av kommunens eierskap og samarbeid der roller og oppgaver til ulike aktører omtales. Innholdsfortegnelse for eierskapsmelding 2017 og utkast 2021 vises under.

Eierskapsmelding (innhold)	
2017	2021
1. Innledning <ul style="list-style-type: none"> 1.1.1 Bakgrunn 1.1.2 Hva er eierskapsmelding 1.1.3 Oppbygging av meldingen 2. Eierstyring <ul style="list-style-type: none"> 2.1 Hva vil vi med eierskapet? 2.2 Motiver for selskapsdannelse 2.3 Selskapsformer <ul style="list-style-type: none"> 2.3.1 Aksjeselskap (AS) 2.3.2 Kommunale foretak (KF) 2.3.3 Interkommunale selskap (IKS) 2.3.4 Interkommunalt samarbeid 2.3.5 Stiftelser 2.3.6 Vertskommunesamarbeid 2.4 Valg av selskapsform – konsekvenser for eierstyring 2.5 Kommunen som eier – roller og rolleforståelse 2.6 Eierskapsprinsipper <ul style="list-style-type: none"> 2.6.1 Krav til kommunen som eier 2.6.2 Krav rettet mot selskapene 2.6.3 Politisk og administrativ utøvelse av eierrollen 2.6.4 Rutiner for rapportering mellom selskap og eiersekretariat 2.7 Eierstrategi 	1. Innledning <ul style="list-style-type: none"> 1.1 Eierskapsmeldingen er hjemlet i ny kommunelov 1.2 Eierskapsmeldingens oppbygging 2. Grunnleggende om eierskap <ul style="list-style-type: none"> 2.1 Motiver for eierskap 2.2 utfordringer og fordeler med selskapsorganisering og interkommunalt samarbeid 2.3 Etablering av selskap og valg av selskapsform 2.4 Selskapsformer og alternative samarbeidsformer 3. Våre eierskapsprinsipper <ul style="list-style-type: none"> 3.1 Prinsipper for samfunnsansvar og etterlevelse 3.2 Sunndal kommune sin eierpolitikk 3.3 Prinsipper for god eierstyring 4. Praktisk håndtering av kommunens eierskap og samarbeid <ul style="list-style-type: none"> 4.1 Kommunestyret er øverste myndighet 4.2 Kontrollutvalget 4.3 Eierrepresentantene 4.4 Kommunedirektøren 4.5 Eiermøter – en uformell arena 4.6 Selskaps-spesifikke eierstrategier 4.7 Saker av prinsipiell karakter 4.8 Rapportering

Under gis en oversikt over selskap som Sunndal kommune eide eller hadde eierinteresser i henholdsvis i 2017 og 2021. Oversikten er basert på informasjon gitt i selskapsoversikt i eierskapsmelding 2017 og selskapsdelen til utkast lagt fram som drøftingssak i kommunestyret 16.6.2021 (www.sunndal.kommune.no/politikk)

Aksjeselskap	
2017	2021
3.4.1.1 Akvainvest Møre og Romsdal AS 3.4.1.2 Aursjøvegen AS 3.4.1.3 Bølgen Invest AS 3.4.1.4 Visit Møre og Romsdal AS 3.4.1.5 Kommunekraft AS 3.4.1.6 Kommunenes hus AS 3.4.1.7 Kristiansund og Nordmøre næringsforum AS (KNN) 3.4.1.8 Muritunet AS 3.4.1.9 Samspleis AS 3.4.1.10 Sunndal alpinsenter AS 3.4.1.11 Sunndal næringselskap AS 3.4.1.12 Sunndal næringseiendom AS 3.4.1.13 Sunndal nasjonalparksenter AS 3.4.1.14 Sunndal parkering AS 3.4.1.15 TrollheimsLab AS 3.4.1.16 Todalsfjordprosjektet AS 3.4.1.17 Trollheim AS 3.4.1.18 Varde AS 3.4.1.19 Møretorsk AS 3.4.1.20 Contrast Adventure Norway AS	6.1 Sunndal Energi Holding AS 6.2 Sunndal Næringseiendom AS 6.3 Sunndal Næringselskap AS 6.4 Todalsfjordprosjektet AS 6.5 Akvainvest Møre og Romsdal AS 6.6 Sunndal Parkering AS 6.7 Sunndal Alpinsenter AS 6.8 Aursjøvegen AS 6.9 Contrast Adventure Norway AS 6.10 Trollheim AS 6.11 Øvrige aksjeselskaper
Kommunalt foretak	
3.4.1.21 Sunndal Energi KF	
Interkommunale selskap	
3.4.1.22 Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS 3.4.1.23 Kristiansund og Nordmøre Hamn IKS 3.4.1.24 Nordmøre interkommunale renovasjonsselskap IKS (NIR) 3.4.1.25 Krisesenteret for Molde og omegn IKS 3.4.1.26 Møre og Romsdal Revisjon IKS	7.1 Nordmøre og Romsdal Brann og Redning IKS 7.2 Kristiansund og Nordmøre havn IKS 7.3 ReMidt IKS 7.4 Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS 7.5 Krisesenteret for Molde og omegn IKS
Interkommunale samarbeid	
3.4.1.27 IKT Orkide 3.4.1.28 Interkommunalt barnevernsamarbeid 3.4.1.29 Nordmøre interkommunale innkjøpssamarbeid 3.4.1.30 Nordmøre interkommunale utvalg for akutt forurensing 3.4.1.31 Kommunerevisjonsdistrikt 2 Møre og Romsdal 3.4.1.32 Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal 3.4.1.33 PPT for Sunndal, Tingvoll og Nesset	8.1 IKT Orkide 8.2 Interkommunalt barnevernssamarbeid 8.3 Nordmøre interkommunale innkjøpssamarbeid 8.4 Nordmøre interkommunale utvalg mot forurensing 8.5 Interkommunalt PPT-samarbeid 8.6 Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal 8.7 Interkommunalt samarbeid om miljøretta helsevern 8.8 Interkommunalt legevaktsamarbeid og legevaktpilot 8.9 Nordmøre Interkommunalt politisk råd

	8.10 SuSu kommunalt oppgavefellesskap for næringsarbeid 8.11 NAV Indre Nordmøre 8.12 Oppvekstnettverk Nordmøre 8.13 Interkommunal tobakk- sal- og skjenkekontroll
Samvirkeforetak og andre	
3.4.1.34 Biblioteksentralen SA 3.4.1.35 Sunndalsøra samfunnshus BA	9.1 Møre og Romsdal Revisjon SA 9.2 Sunndalsøra samfunnshus BA 9.3 Andre