

Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal

Sekretariatet:
Telefon: 71 11 14 52 - direkte
Telefon: 71 11 10 00 - sentralbord
Telefaks: 71 11 10 28
Mobil: 99160260
E-post: sveinung.talberg@molde.kommune.no

Til
Kontrollutvalget i Fræna kommune
Kontrollutvalget i Eide kommune

Deres referanse:	Vår referanse:	Arkivkode:	Sted/dato
	2019- /STA	1548/1551-033	Molde, 11.03.2019

REFERAT FRA FELLESMØTE FOR KONROLLUTVALGENE I EIDE OG FRÆNA 06.03.2019

Kontrollutvalgene i Eide og Fræna hadde vedtatt og avtalt et fellesmøte den 06.03.2019 med følgende program og ramme for dagen:

- 0900-1000 Orientering fra administrasjonssjef og prosjektleder i Hustadvika kommune og spørsmål.
- 1000-1200 Diskusjon mellom kontrollutvalgene og fokus på risikoområder.
- 1200 Lunsj

Møtet var på Formannskapetssalen i Fræna rådhus fra kl. 0900-1200 der følgende møtte:

Fra kontrollutvalget i Eide:

Kåre Vevang (leder), Synnøve Egge (nestleder), Oddbjørg Hellen Nesheim, Arnfinn Lien (vara) og Tore Melland (vara). Willy Farstad og Bjørn Ståle Sildnes hadde meldt forfall.

Fra kontrollutvalget i Fræna:

Lisbeth Valle (nestleder og møteleder), Leif Johan Lothe, Inge Kvalsnes og Ann Helen Rødal Dalheim og Ole Per Nøsen (vara). Ingvar Hals (leder) hadde meldt forfall.

Fra Hustadvika kommune:

Per Sverre Ersvik (Administrasjonssjef) og Anne Thorsrud (prosjektleder) møtte fra kl. 0900-1030.

Fra kontrollutvalgssekretariatet:

Sveinung Talberg (sekretær)

Lisbeth Valle ble valgt som møteleder. Møteleder ønsket velkommen.

Fra kontrollutvalgene var det på forhånd sendt inn 8 spørsmål og tema en ville ha mer orientering om fra administrasjonssjef:

- Landbrukskontorets innplassering i organisasjonen og begrunnelse for slik plassering.
- Ansettelse av siste kommunalsjef
- Hvordan de sittende rådmenn som har fått kommunalsjefstillinger skal løse sine rådmannsoppgaver frem til 1.1-2020 (Herunder hvor mye forventes at det blir gjort som kommunalsjef før 1.1-2020)
- IKT-prosjektet 1.1.2020
- Budsjett 2020
- Rigging av Hustadvika kommune-Hva vil være på plass 1.1.2020
- Ny kommunelov kap. 25 – Internkontroll. Hvordan fungerer interne kontrollrutiner i dag
- Ny personvernloven/personvernombud (rutiner på området)

Møteleder ga ordet til Adm.sjef som åpnet med å orientere om prosessen så langt. Prosjektleder orienterer i hvert kommunestyremøte i Eide og Fræna om status i prosjektet så langt.

Adm.sjef fortsatte orienteringen. Arbeidet med den administrative organiseringen fortsetter og medvirkning skjer via arbeidstakerorganisasjonene der forslag blir sendt på høring før en går videre i de enkelte prosessene. En er ennå ikke ferdig med den endelige organisasjonsstrukturen.

Landbruksavdelinga er forslått som en del av Teknisk sektor. Innplasseringen der er ønsket av de ansatte fordi de i dag har en god del med Teknisk forvaltning å gjøre i det daglige arbeidet. Landbruk sin viktige betydning som næring i Hustadvika mener adm.sjef ikke er tonet ned som følge av innplasseringen. Landbruk får en sterkere posisjon og bedre arbeidsbetingelser i hverdagen med denne innplasseringen. Myndighet og ansvar er det adm.sjef som delegerer, og denne myndigheten er ikke påvirket av om landbruk hadde stått som egen enhet eller som nå å bli innlemmet i Teknisk sektor.

Kommunalsjefene er fra 8.3. allerede innplassert i Hustadvika kommune og arbeider vekselvis i dagens funksjoner i sine kommuner og med tilrettelegging av Hustadvika kommune. Slik vil det også bli i tiden frem mot 1.1.2020 og arbeidet intensiveres i stadig sterkere grad inn mot Hustadvika kommune.

Budsjettet 2020 blir en krevende øvelse. Begge kommunene leverte i 2018 merforbruk i driftsenhetene på anslagsvis 25 mill. kr til sammen. Kommunene skulle etter intensjonsavtalen levere kommuneregnskapet for 2019 i balanse. Dagens rådmenn arbeider aktivt med å se på innsparinger i sine respektive kommuner. Adm.sjef vil se på potensialet i naturlig avgang, overtallighet og vakante stillinger for å få et budsjett 2020 i balanse. En av bakgrunnene til at økonomiavdelingen for Eide og Fræna nå er samlokalisert i Elnesvågen er med tanke på å starte denne budsjettprosessen nå.

Når det gjelder PWC-rapporten om Helse- og omsorg, er arbeidet med anbefalingene i denne rapporten fordelt på 4 arbeidsgrupper.

Barnevern er nå samlokalisert for Eide og Fræna til rådhuset i Eide i enheten «Familiens hus». Eide kommune har sagt opp avtalen med Molde kommune om barnevern og en utreden er ventet i løpet av sommeren. Stillinger er nå lyst ut. En har avklart med Fylkesmannen omkring det juridiske og hvem som har instruksjonsrett på området.

Utreden av IKT-Orkide er nå stadfestet. Det skal være et avslutningsmøte med IKT-Orkide i løpet av mars. Organisering av IKT-funksjonen følger den opprinnelige plan.

Forskrifter for de ulike tjenester skal vedtas av Hustadvika kommunestyre. Reglement for politiske utvalg skal vedtas Hustadvika kommunestyre etter innstilling av Fellesnemda.

Det foregår også avklaringer mht. interkommunale samarbeid. Forholdet til Tøndergård skole er nå avklart.

Kåre Vevang: Budsjettet 2020 er en krevende sak. Er det realistisk og gjennomførbart at dagens kommuner leverer et regnskap som er i balanse 31.12.2019?

Adm.sjef: Det er krevende. Skal en få ned driftsutgiftene må en se på ledige stillinger og vakanse.

Inge Kvalsnes: Det er mange enhetsledere i dagens kommuner. Ser en på om dete kan bli færre?

Adm.sjef: Det er relativt færre enhetsledere i Fræna enn i Eide i dag grunnet en flatere struktur i Eide. Like viktig som antall enhetsledere, er det viktig å se på antallet ledere under enhetsledernivå. Det er heller ikke likhetstegn mellom to like strukturer. To like strukturer kan gi ulikt økonomiske resultat.

Lisbeth Valle: Hvorfor er landbruk plassert inn under Teknisk sektor når landbruk har en så stor og viktig plass i næringsssammenheng i Hustadvika kommune?

Adm.sjef: Det er ulik organisering av næringsarbeid og landbruk i kommunene. Dette er ikke et uttrykk for status, viktighet eller posisjon. Landbruk bærer også mer preg av forvaltning, mens næringsarbeid har mer preg av plan- og utviklingsarbeid. Innplassering av landbruk inn under Teknisk sektor er gjort av praktiske hensyn og er en ønsket ordning av de ansatte på landbruk.

Lisbeth Valle: Hvilken myndighet får landbrukssjef overfor kommunalsjef Teknisk?

Adm.sjef: Dette er ennå ikke avklart, men det er ingen ting som hindrer adm.sjef i å delegere spesifikk myndighet til landbrukssjef om det er mest praktisk.

Oddbjørg Hellen Nesheim: Status for IKT og personellmessig ressurstilgang 1.1.2020.

Adm.sjef: En har ennå ikke definert hvordan denne avdelingen blir.

Lisbeth Valle: Hvor står dagens rådmenn og fremtidige kommunalsjefer organisasjonsmessig nå?

Adm.sjef: Formelt er disse innplassert i Hustadvika fra 1.1.2020. En vil gradvis fokusere mer av arbeidet fra dagens kommuner og inn mot Hustadvika. Beslutningsmyndigheten sitter i dag hos den enkelte rådmann. Dette er avklart juridisk. For barnevernstjenesten har en konferert med Fylkesmannen.

Lisbeth Valle: Hva skjer med behandlingen av politiske reglement?

Adm.sjef: Har registrert brevet fra kontrollutvalgene om prosessene rundt behandling av kontrollutvalget sitt reglement. En forventer at kontrollutvalget kommer med innspill/forslag til fellesnemda på dette reglementet samt høringsuttalelser til de andre reglementene. Reglementene skal behandles av kommunestyret i Hustadvika. Fellesnemda skal ha et forslag klart i juni. En prøver å manøvrere seg i hva som kan og må vente til beslutning i dette kommunestyret.

Leif Johan Lothe: Internkontroll i Hustadvika kontra dagens internkontroll.

Adm.sjef: Vil ikke uttale seg om dagens internkontrollsystem, men det er nå ansatt en person som skal arbeide med dette og en har nå anskaffet et elektronisk kvalitetssystem (Compilo). En vil arbeide for mer systematisk virksomhetsstyring, uten at omfanget av dette er klarlagt. Systemet skal inneholde reglement, regelverk og verktøy for avvikshåndtering.

Ann Helen Rødal Dalheim: Hvordan er det med forholdet like tjenester i skole uavhengig av hvor en bor etter 1.1.2020?

Adm.sjef: En skal oppleve det samme tjenestetilbudet og faglige innhold uavhengig av hvor en bor i kommunen. Tema i skolesektoren vil være nye læreplaner og vedtekter for SFO.

Inge Kvalsnes: PPT har/ har hatt problemer med tjenestetilbudet jf. avlagt forvaltningsrevisjonsrapport. Hvordan vil PPT bli organisert i Hustadvika kommune?

Adm.sjef: En vil med full bemanning kunne yte de tjenester som forventes. Adm.sjef har ikke

oversikt over om den sist utlyste stillingen nå er besatt. En har ikke signaler om at Gjemnes kommune, som kjøper tjenester, vil si opp sitt engasjement.

Leif Johan Lothe: Streaming av møter fra fellesnemda. Åpenhet til publikum. Er det tenkt på dette?

Prosjektleder: Det er kun i Fræna det er mulig med streaming av møter. Det blir i dag ikke streamet fra møtene i fellesnemda fordi annethvert møte er bestemt lagt til hhv. Fræna og Eide. I Eide er det ikke muligheter for streaming. Det er i dag ikke et tema å streame eller å legge alle møtene til Fræna.

Administrasjonssjef og prosjektleder forlot møtet etter spørsmål og orientering.

Leder i fellesnemda får melding fra kontrollutvalgene om at de vil lage forslag til reglement som blir presentert i møtet i mai. Forslaget blir oversendt fellesnemda som legger dette fram for kommunestyret i Hustadvika kommune.

Lisbeth Valle har møtt i møter i fellesnemda og ser dette som en viktig arena for å få informasjon. Kontrollutvalgene ser at møtene burde ha blitt streamet slik at det er mulig for innbyggerne å kunne følge debatten. Det handler om å være åpen, informativ og tilgjengelig. Kontrollutvalgene stiller også spørsmål til at bare 4 av 9 arbeidsgrupper har lagt ut protokoller fra møtene eller redegjort for status. Dette bidrar heller ikke til åpenhet og tilgjengelighet. Kontrollutvalgene spør leder i fellesnemda om status og hvorfor protokollene ikke er lagt ut fra de resterende arbeidsgruppene.

Kontrollutvalgene spør også om dagens rådmenn har nok kapasitet til å følge opp nåværende kommuner og å legge til rette for Hustadvika kommune. Utvalgene ser det som viktig å holde oppe fokus i tjenesteproduksjonen i eksisterende kommuner selv om en skal ha større fokus mot Hustadvika kommune fremover.

I sist møte i kontrollutvalget i Eide kommune 28.01.2019, opplyste rådmannen at en rekke funksjoner blir lagt om denne uken (8.3.). Rådmannen i Eide kommune skal overta Teknisk sektor i Fræna kommune. Kommunalsjef Målfrid Monge i Eide kommune har tiltrådt kvalitetssjefstillingen i Hustadvika kommune. Kommunalsjef Jan Morten Dale i Fræna kommune har tiltrådt som Helse- og omsorgssjef i Eide kommune. Landbruksavdelinga i Eide kommune skal over til Teknisk sektor i Fræna kommune. Barnevernet i Fræna kommune skal over til Eide kommune og Regnskap og lønn i Eide kommune flytter til Fræna kommune der Ole Rødal bli økonomisjef for disse. Dette gjentok adm.sjef i møtet 6.3.: Formelt er disse innplassert i Hustadvika fra 1.1.2020. En vil gradvis fokusere mer av arbeidet fra dagens kommuner og inn mot Hustadvika. Beslutningsmyndigheten sitter i dag hos den enkelte rådmann. Dette er avklart juridisk. For barnevernstjenesten har en konferert med Fylkesmannen.

Kontrollutvalgene har på denne bakgrunn følgende spørsmål?

- 1. Har Eide og Fræna inngått interkommunalt samarbeid eller vertskommunesamarbeid på disse områdene fra 8.3.19 eller har de nå en funksjon i Hustadvika kommune?**
- 2. Hvem har bestemt at disse funksjonene skal være slik fra 8.3.19?**
- 3. Hvis det er de enkelte kommunene som har ansvaret (og ikke Hustadvika v/adm.sjef), hvordan er samarbeidsavtalen utformet og hvilken rådmann har ansvaret?**
- 4. Hvordan er det økonomiske oppgjøret tenkt gjennomført?**

Kontrollutvalgene spør også om en nå kan forvente å se konturene av et budsjett for 2020. Tiden frem til at formannskapet i Hustadvika kommune skal få adm.sjef sitt forslag er ikke lang og utfordringene med merforbruk i de eksisterende kommunene er en utfordring.

Kontrollutvalgene spør om på hvilken måte kommunestyrene kan bli orientert om spørsmålene kontrollutvalgene har til prosjektet og den tilsynsfunksjon utvalgene har nå. En ble enige om at referatet med spørsmålsstillingene går til adm.sjef i Hustadvika kommune med kopi til kommunestyrene (referatsak).

Neste fellesmøte for kontrollutvalgene blir forsøkt lagt til enten 21.5. eller 23.5. i forbindelse med neste ordinære møte i kontrollutvalgene. Dette må tilpasses at adm.sjef kan møte.

Sveinung Talberg
kontrollutvalgssekretær