



KONTROLLUTVALGET I EIDE KOMMUNE

Eide, 14.juni 2016

Til medlemmene i kontrollutvalget

MØTEINNKALLING

MØTE NR.: 3/16
TID: 21.06.2016 kl. 13:00
STED: Nye Formannskapssal, Eide rådhus

SAKSLISTE:

UTV. SAKSNR.	TITTEL
PS 15/16	GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 27.APRIL 2016
PS 16/16	REFERAT OG ORIENTERINGER
PS 17/16	EIDE KOMMUNE – ØKONOMIRAPPORT 1.TERTIAL 2016
PS 18/16	UTKAST TIL OVERORDNA PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2016-2019
PS 19/16	UTKAST TIL OVERORDNA PLAN FOR SELSKAPSKONTROLL 2016-2019
PS 20/16	OPPFØLGINGSLISTE
PS 21/16	EVENTUELT

Dersom det er saker kontrollutvalget ønsker å kommentere, stille spørsmål ved eller ta opp i dette møtet eller i senere møte, kan dette gjøres under **Eventuelt**.

Eventuelle forfall meldes på tlf. 71 11 14 52, evt. mob 99160260.

E-post: sveinung.talberg@molde.kommune.no

Innkallingen går som melding til varamedlemmer som innkalles etter behov.

Kåre Vevang (s)
leder

Sveinung Talberg
rådgiver

Kopi:
Ordfører
Rådmann
Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R



EIDE KOMMUNE
Kontrollutvalget

Saksmappe: 2016-1551/03
Arkiv: 033&17
Saksbehandler: Sveinung Talberg
Dato: 14.06.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 15/16	Kontrollutvalget	21.06.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 27.APRIL 2016

Sekretariatets innstilling

Protokollen fra møte 27.april 2016 godkjennes.

Saksopplysninger

Vedlagt følger protokollen fra forrige møte. Protokollen er tidligere utsendt. Det er ikke fremkommet merknader til protokollen.

Sveinung Talberg
rådgiver



KONTROLLUTVALGET I EIDE KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Møte nr: 2/16
Møtedato: 27.04.2016
Tid: kl 13.00 – kl 16.00
Møtested: Nye Formannskapssal, Eide rådhus
Sak nr: 09/16 – 14/16
Møteleder: Kåre Vevang, leder (Ap)
Møtende medlemmer: Oddbjørg Hellen Nesheim (Ap)
Forfall: Synnøve Egge, nestleder (H)
Willy Farstad (H)
Bjørn Ståle Sildnes (Ap)
Ikke møtt: Ingen
Møtende vara: Odd Magne Bolli (Sp)
Fra sekretariatet: Sveinung Talberg, rådgiver
Fra revisjonen: June B. Fostervoll, regnskapsrevisor
Sigmund Harneshaug, distriktsrevisor
Av øvrige møtte: Ole Bjørn Moen, rådmann
Egil Strand, ordfører
Henny Marit Turøy, oppvekstsjef (sak OS 13/16, PS 13/16)
Lill Tove Gammelsæter, leder regnskapsavdelingen (sak PS 11/16)
John Olav Gautvik, enhetsleder Teknisk (sak PS 12/16, 13/16, 14/16)
Sverre Hovland, kommunalsjef (sak PS 14/16)

Lederen ønsket velkommen og ledet møtet. Det ble foretatt en kort presentasjonsrunde av de som var til stede.

Det fremkom ingen merknader til innkalling og sakliste. Innkalling og sakliste ble godkjent.

TIL BEHANDLING:

UTV. SAKSNR. TITTEL

PS 09/16	GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 8. FEBRUAR 2016
PS 10/16	REFERAT OG ORIENTERINGER
PS 11/16	EIDE KOMMUNE - ÅRSREGNSKAP FOR 2015
PS 12/16	OPPFØLGING AV FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORTEN «BEREGNING AV SELVKOST PÅ OMRÅDENE AVLØP, SLAMTØMMING, RENOVASJON OG FEIING I EIDE KOMMUNE»
PS 13/16	OPPFØLGINGSLISTE
PS 14/16	EVENTUELT

Kontrollutvalgets vedtak

Protokollen fra møte 8.februar godkjennes.

Kontrollutvalgets behandling

Leder orienterte.

Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak i samsvar med sekretærens innstilling. (3 voterende)

Kontrollutvalgets vedtak

Referat- og orienteringssakene tas til orientering.

Kontrollutvalgets behandling**Referatsaker:**

RS 04/16 **Protokoll fra møte i styret for Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal 7.4.2016**
(vedlagt)

Orienteringssaker:

OS 06/16 **Årsrapport og regnskap 2015 – Skatteoppkreveren i Eide kommune**
- Årsrapport datert 20.01.2016 (vedlagt)

OS 07/16 **Kontrollrapport 2015 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Eide kommune**
- Brev fra Skatteetaten, Skatt Midt-Norge, datert 15.02.2016 (vedlagt)

OS 08/16 **Kommunereformen – valg av kontrollutvalgssekretariat og revisor**
- Felles anbefaling fra FKT og NKRF om valg av kontrollutvalgssekretariat og revisor i tilknytning til gjennomføring av ev. kommunesammenslåing (vedlagt)

OS 09/16 **NOU 2016:4, Forslag til ny lov om kommuner og fylkeskommuner**
- Kommunelovutvalget la 10.mars frem forslag til ny kommunelov. Forslaget skal ut på høring. Vedlagt ligger del 7 av lovforslaget som omhandler Egenkontroll og kommunestyret, kontrollutvalget og revisjonen sine oppgaver og ansvar.

OS 10/16 **Rapport om kommunestyrets overordnede tilsynsansvar**
Rapport frå revisjons- og rådgivningsselskapet Price waterhouse Coopers (PwC). (vedlagt)

- OS 11/16 **Årsmelding og rekneskap 2015 – Romsdalshalvøya interkommunale renovasjonsselskap IKS (RIR)**
(Vedlagt)
- OS 12/16 **Helsetilsynet - Tilsyn med tvungen helsehjelp etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4 A ved Eide kommune 2015**
- Tilsynsrapport for tidsrommet 31.08.2015-14.12.2015 (vedlagt)
- OS 13/16 **Fylkesmannen i Møre og Romsdal – Tilsyn på opplæringsområdet 2015 – Eide kommune**
- Tilsynsrapport for tidsrommet 01.06.2015-22.12.2015 (vedlagt)

Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak i samsvar med sekretærens innstilling. (3 voterende)

PS 11/16	EIDE KOMMUNE – ÅRSREGNSKAP FOR 2015
-----------------	--

Kontrollutvalgets uttalelse

Kontrollutvalget har i møte 27.04.2016 i sak 11/16 behandlet Eide kommunes årsregnskap for 2015.

Grunnlaget for behandlingen har vært årsregnskap 2015 og rådmannens årsrapport 2015. Videre revisors beretning og revisors notat til kontrollutvalget med nøkkeltallsanalyse.

Årsregnskapet, som består av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomiske oversikter og noter er avlagt av rådmannen og leder ved regnskapsavdelingen

Eide kommunes driftsregnskap for 2015 viser et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 8 847 958. Kr 190 548 455 er fordelt til drift. Netto driftsresultat er kr 3 497 421 og utgjør 1,25 % av driftsinntektene.

Netto driftsresultat bør ifølge Teknisk beregningsutvalg (TBU) minst utgjøre 1,75 %. Et tilfredsstillende netto driftsresultat gir rom for handlefrihet og evne til å betjene finansutgifter som renter og avdrag.

Hovedårsaken til mindreforbruket tilskrives lavere pensjonskostnader enn budsjettert.

Kontrollutvalget har påsett at kommuneregnskapet er revidert på en betryggende måte. Etter revisjonens mening er årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter.

Etter utvalgets gjennomgang av årsrapport og regnskap, samt revisors beretning, mener kontrollutvalget at årsregnskapet for 2015 gir et forsvarlig uttrykk for resultatet av Eide kommunes virksomhet og for kommunen sin økonomiske stilling pr. 31.12.2015.

Ut over dette, og det som fremgår av saksframlegget til kontrollutvalget og revisjonsberetningen, har kontrollutvalget ikke merknader til Eide kommunes regnskap for 2015.

Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret godkjenner årsregnskapet for Eide kommune for 2015 slik det er avlagt.

Kontrollutvalgets behandling

Leder for regnskapsavdelingen og rådmannen orienterte om forhold i regnskap og årsmelding. Kontrollutvalget vil bli underrettet senere om grunnlaget for budsjettering av pensjonsutgiftene som var hovedårsaken til regnskapsmessig mindreforbruk. Sykefraværet ble også kommentert. Det har økt, men er ikke arbeidsrelatert. Sykefraværet kan ha konsekvenser for både kvantitet og kvalitet i tjenestene ved at det blir tatt inn vikarer med mindre kompetanse og erfaring. Rådmannen kunne ikke svare på utviklingen i sykefravær hittil i år. Rådmannen er klar over et for lavt netto driftsresultat og en høy gjeldsgrad. Også brukes av disposisjonsfondet ble kommentert, men dette er en «villet» politikk ved å saldere budsjettet med bruk av disposisjonsfond.

PS 12/16	OPPFØLGING AV FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORTEN «BEREGNING AV SELVKOST PÅOMRÅDENE AVLØP, SLAMTØMMING, RENOVASJON OG FEIING I EIDE KOMMUNE»
-----------------	--

Kontrollutvalgets vedtak

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse og konklusjon i møtet til orientering og anser saken som avsluttet.

Kontrollutvalgets behandling

Rådmannen og enhetsleder på Teknisk orienterte om dagens praksis med fordeling av direkte utgifter på selvkostområdene. De orienterte også om den timeregistrering som har vært foretatt på de indirekte utgiftene. Dette er relatert til bruk av administrative ressurser på selvkostområdene. Det ble foretatt en tidsregistrering i perioden 2.3.15-31.12.15. Denne viste at det ble brukt 0,31 årsverk mindre enn det som var lagt inn i budsjettet og fordelt i regnskapet. 1,66 årsverk i budsjettet mot 1,35 årsverk tidsregistrert. Men i denne tidsperioden var lavt investeringsnivå og tidsbruk internt til planlegging og gjennomføring av prosjekt. Konklusjonen til rådmannen i møtet var at den fordelingsprosenten som var lagt inn i budsjettet og regnskapsført på 1,66 årsverk var mest riktig over tid og var det som Eide kommune ville bruke heretter.

Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak i samsvar med framlegg framsatt i møtet av leder. (3 voterende)

PS 13/16	OPPFØLGINGSLISTE
-----------------	-------------------------

Kontrollutvalgets vedtak

Disse sakene ble behandlet og følgende føres opp på oppfølgingslisten videre:

KU sak 31/14, 25.11.2014:

1. Kontrollutvalget bestiller følgende forvaltningsrevisjonsprosjekt:
«Samhandlingsreformen i Eide kommune»
2. Undersøkelsen skal bygge på aktuelle problemstillinger som er skissert i saksframstillingen.
3. Prosjektet bestilles utført hos Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R.

Behandling i Kontrollutvalget 08.02.2016:

Kontrollutvalgets vedtak og innstilling til kommunestyret

1. Eide kommunestyre tar forvaltningsrevisjonsrapporten Samhandlingsreformen i Eide kommune til etterretning og slutter seg til de anbefalingene som kommer fram i rapportens kapittel 1 under oppsummering, samlede vurderinger og anbefalinger.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å sørge for at revisjonens anbefalinger i avsnitt 1 blir fulgt og påse at dette arbeidet gjennomføres.
3. **Kommunestyret ber kommunerevisjonen om å følge opp rapporten og gi skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen en periode på 12 – 18 mnd.**

Energi og klimaplan i Eide kommune

Eide kommunestyre vedtok i møte 25.03.2010, sak 10/11 Energi og klimaplan for Eide kommune. Planen ble vedtatt som egen temaplan som skulle tas inn som kommunedelplan ved rullering av kommuneplan eller energi- og klimaplan.

Kontrollutvalget har blitt skriftlig og muntlig orientert. Kontrollutvalget ønsker en årlig statusrapport om Energi- og klimaplanen i Eide kommune. Kontrollutvalget fikk en ny statusrapport i møte 15.11.2013. Saken settes fortsatt under observasjon og utvalget ønsker en ny statusrapport høsten 2015. Saken ble oppført på oppfølgingslisten for 2011.

Saken videreføres fra tidligere års oppfølgingslister til listen for 2015.

18.11.15: Brev fra kontrollutvalget, datert 22.09.2015 er sendt til kommunestyret og lagt fram som referatsak, RS 15/16 i kommunestyrets møte 29.10.2015. I kommunestyret ble det stilt spørsmål om rådmannen ville følge opp saken. Rådmannen bekreftet i kommunestyre-møtet at det vil skje en revisjon av tidligere plan, og det vil bli fremmet ny sak.

27.04.16: Rådmannen orienterte i møtet om at det ikke har skjedd noe i denne saken, men at kommunen må lage en planstrategi som sier noe om hvilke planer som skal prioriteres.

Kontrollutvalget vil følge saken videre til ny plan foreligger.

Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten «Ressurser til barn med spesielle behov i skole og barnehage i Eide kommune»

Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget i møte 14.05.2013 i sak 13/13. Saken ble oversendt til kommunestyret som behandlet den i møte 30.05.2013 i k-sak 13/38. Oppfølging av rapporten vil ventelig skje i løpet av høsten 2014. I kontrollutvalget sitt møte 03.03.2015 sak 04/15 ble oppfølging av rapporten behandlet. Kontrollutvalget ønsker en ny orientering høsten 2015 vedr. punktet «forsvarlig saksbehandlingstid» og en orientering i 1.halvår 2016 om de øvrige tiltak som kommunen planlegger å iverksette. I kontrollutvalget sitt møte 10.09.2015 orienterte fagsjef Henny M. Turøy om at Eide kommune ikke hadde klart å redusere saksbehandlingstiden i forhold til det som ble redegjort for 03.03.2015.

Fagsjef Turøy oppfatter ikke at brukerne opplever saksbehandlingen eller saksbehandlingstiden som uforsvarlig.

Kontrollutvalget avventer ny orientering om dette punktet og øvrige tiltak som skal iverksettes i løpet av 1.halvår 2016, jf. Statusrapport pr. 03.03.2015.

27.04.16: Oppvekstsjef Turøy orienterte om at det ikke hadde skjedd noe nytt i saken, men at det forelå planer for hva som skal prioriteres. En vil satse på forebygging, veiledning og rådgivning til foreldre for dermed å unngå at det kommer mange nye saker og dermed kan også saksbehandlingstiden gå ned. Det er etablert et nettverk med 3 kommuner (Eide, Fræna og Gjemnes) på området der en skal se på bemanningstetthet, kompetanse og veiledning. Barnehageområdet har ikke kommet like langt som skoleområdet på å analysere og komme med forslag til endringer.

Kontrollutvalget vil følge saken videre med orientering fra administrasjonen.

Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten «Beregning av selvkost på områdene avløp, slamtømming, renovasjon og feiing i Eide kommune»

Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget i møte 25.11.2013 i sak 30/14. Saken ble oversendt til kommunestyret som behandlet den i møte 05.02.2015 i k-sak 15/5. Oppfølging av rapporten vil ventelig skje i løpet av høsten 2015. Saken føres opp på oppfølgingslisten.

Kontrollutvalget behandlet oppfølgingen i sak 33/15 den 18.11.2015. Der tok kontrollutvalget redegjørelse i e-post datert 04.11.2015 fra Eide kommune, herunder revisjonens vurdering til etterretning. Kontrollutvalget vil følge saken videre og ber kommunerevisjonen følge opp og innhente oppdatert informasjon om kommunens arbeid knyttet til anbefaling nr. 3. Kontrollutvalget avventer ny orientering om dette punktet i utvalgets møte nr. 2/2016.

18.04.16: Mottatt svar fra Kommunerevisjonen og Eide kommune som svarer ut anbefaling nr. 3. Saken står på sakskartet til møtet 27.04.16, PS 12/16.

27.04.16: Rådmannen og enhetsleder på Teknisk orienterte om dagens praksis med fordeling av direkte utgifter på selvkostområdene. De orienterte også om den timeregistrering som har vært foretatt på de indirekte utgiftene. Dette er relatert til bruk av administrative ressurser på selvkostområdene. Det ble foretatt en tidsregistrering i perioden 2.3.15-31.12.15. Denne viste at det ble brukt 0,31 årsverk mindre enn det som var lagt inn i budsjettet og fordelt i regnskapet. 1,66 årsverk i budsjettet mot 1,35 årsverk i tidsregistrert. Men i denne tidsperioden var lavt investeringsnivå og tidsbruk internt til planlegging og gjennomføring av prosjekt. Konklusjonen til rådmannen i møtet var at den fordelingsprosenten som var lagt inn i budsjettet og regnskapsført på 1,66 årsverk var mest riktig over tid og var det som Eide kommune ville bruke heretter.

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse og konklusjon i møtet til orientering og anser saken som avsluttet.

PS 05/16 REVISJONENS RAPPORT TIL KONTROLLUTVALGET FOR 2. HALVÅR 2015

I revisjonens rapport til kontrollutvalget for 2.halvår 2015 beskrives det at det er en utfordring at avklaringen av et nytt revisjonsselskap ikke er på plass. Stilling er vakant og distriktsrevisor slutter 01.07.2016.

Kontrollutvalgets vedtak 08.02.2016:

Kontrollutvalget ser med bekymring på bemanningssituasjonen i kommunerevisjonsdistrikt 2. Dette med bakgrunn i vakanse og avventing av en sammenslåing av revisjonsselskapene i fylket.

Ordfører er i brev av 15.02.2016 blitt orientering om kontrollutvalgets bekymring.

19.04.16: Kontrollutvalgssekretariatet er orientert om at Kristiansund kommune har gjort vedtak om å slutte seg til det nye revisjonsselskapet. Representantskapsmøte skal være 4.mai. Det er ennå ikke lyst ut 2 ledige stillinger, men dette er visstnok nært forestående.

27.04.16: Revisor orienterte om at selskapet er under stiftelse og at det nå er lyst ut to stillinger som revisor. Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering og anser saken som avsluttet.

PS 05/16 REVISJONENS RAPPORT TIL KONTROLLUTVALGET FOR 2. HALVÅR 2015

I revisjonens rapport til kontrollutvalget for 2.halvår 2015 beskrives det at det i rapportens del under innkjøpsområdet er anmerket at det for vaskeritjenestene ikke forelå innkjøpsavtale, men at det ble brukt fast leverandør.

Økonomiansvarlig for Eide kommune er forespurt om det finnes rutiner for innkjøp utenfor avtale.

Kontrollutvalgets vedtak 08.02.2016:

Kontrollutvalget ønsket at revisjonen fulgte videre opp innkjøpsområdet.

Kontrollutvalget ber revisjonen undersøke bruken av rammeavtaler og innkjøpsrutiner.

Kontrollutvalget ber om at dette blir kommentert i revisjonens rapport for 1.halvår 2016.

27.04.16: Rådmannen orienterte om kommunens praksis og at det er inngått rammeavtaler på en rekke områder innenfor innkjøpsamarbeidet «Orkide» der kommunen er med.

PS 08/16 EVENTUELT.

Gaustad kapell. Eierforhold. Beslutningstaker – Melding om vedtak

Kolbjørn Gaustad har henvendt seg til kontrollutvalget og klager på Formannskapet sitt vedtak i sak PS15/48 om anmeldelse mv.

Kontrollutvalgets vedtak 08.02.2016:

Kontrollutvalget viser til PS 15/48 den 18.06.2015 i Eide formannskap. Kontrollutvalget ber formannskapet legge frem dokumentasjon og grunnlag for anmeldelsen.

15.02.16:

Brev til ordfører m/kopi til rådmann om å legge frem dokumentasjon og grunnlag for anmeldelsen.

27.04.16: Rådmannen orienterte om at Formannskapet 14.4.16 og Kommunesyret 28.4.16 har en sak til behandling. Kontrollutvalget har ikke mottatt svar på henvendelsen av 15.02.16 til Formannskapet og avventer et svar.

Kontrollutvalgets behandling

Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak i samsvar med sekretærens innstilling. (3 voterende

Kontrollutvalgets vedtak

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse til orientering.

Kontrollutvalgets behandling

Kontrollutvalget har i brev til rådmannen 13.04.16 spurt rådmannen om følgende:
Kontrollutvalget ser at det er etablert et interkommunalt samarbeid på innkjøpsområdet.
Spørsmål:

1. Er det andre reglement og vedtak i kommunen som hjemler Lov om offentlige anskaffelser?
2. Gjelder det interkommunale samarbeidet alle typer innkjøp? Både rammeavtaler på drift og anbudskonkurranser på investering?
3. Har kommunen et eget apparat og kompetanse til å håndtere Lov om offentlige anskaffelser?
4. Kontrollutvalget vil ha svar på hvilken prosess som er fulgt i følgende prosjekt:
 - Bygging av ny veg i forbindelse med utbygging og utviding av Vevang Boligfelt.
 - Bygging av ny kloakkpumpestasjon på Vevang.

Kontrollutvalget ønsker at rådmannen legger frem dokumentasjon på anbudsprosessene i disse to prosjektene med henvisning til Lov om offentlige anskaffelser.

Rådmannen har i epost 13.04.2016 svart at han og sine saksbehandlere vil stille i kontrollutvalget og besvare denne saken.

Kontrollutvalget har mottatt skriftlig dokumentasjon og svar i epost i henhold til pkt. 4. den 18.04.2016.

Rådmannen, enhetsleder Teknisk og kommunalsjef redegjorde i møtet i forhold til spørsmålene. Spm. 1 og 3: Kommunen har et innkjøpssamarbeid knyttet til «Orkide» og det er der den faglige delen i «Lov om offentlige anskaffelser» blir fulgt opp. Dette gjelder i forhold til rammeavtaler. Rammeavtalene gjelder varer og tjenester, men ikke håndverkertjenester.

Kommunen har ikke andre reglement og vedtak som vedrører innkjøpsområdet, men generelt så har en konkurranse på alle vare- og tjenestekjøp fra første krone ved at flere tilbydere blir forespurt. Dette bør dokumenteres skriftlig. Spm. 2: Når det gjelder investeringer og anbud på dette område, så yter ikke «Orkide» slike tjenester som for rammeavtaler. Kommunen kjøper denne kompetansen hos eksterne konsulenter i markedet i og med at kommunen ikke innehar denne kompetansen selv.

Spm. 4: Jf. ovennevnte så blir eksterne konsulenter brukt, også i disse to konkrete prosjektene.

Kåre Vevang
leder

Oddbjørg Hellen Nesheim

Odd Magne Bolli

Sveinung Talberg
rådgiver



EIDE KOMMUNE
Kontrollutvalget

Saksmappe: 2016-1551/03
Arkiv: 033&17
Saksbehandler: Sveinung Talberg
Dato: 14.06.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 16/16	Kontrollutvalget	21.06.2016

REFERAT OG ORIENTERINGER

Sekretariatets innstilling

Referat- og orienteringssakene tas til orientering.

Saksopplysninger

Referatsaker:

- RS 05/16 **Representantskapsmøte i Møre og Romsdal Revisjon IKS** – Protokoll fra konstituerende representantskapsmøte i Møre og Romsdal Revisjon IKS den 04.05.2016, Kristiansund (vedlagt)
- RS 06/16 **Protokoll fra Eide kommunestyre 28.04.2016 – sak PS 16/64**
Forvaltningsrevisjonsrapporten «Samhandlingsreformen i Eide kommune» (vedlagt)
- RS 07/16 **Protokoll fra Eide kommunestyre 28.04.2016 – sak PS 16/65**
Kontrollutvalget i Eide kommune – Årsmelding 2015 (vedlagt)
- RS 08/16 **Protokoll fra Eide kommunestyre 25.05.2016 – sak PS 16/68**
Regnskapet for Eide kommune 2015 (vedlagt)

Orienteringssaker:

- OS 14/16 **Protokoll fra Eide kommunestyre 28.04.2016 – sak RS 16/28**
Kontrollutvalget - protokoll frå møte 27.04.2016 (vedlagt)
- OS 15/16 **KOFA – 2016/9, Ikke brudd på regelverk for offentlige anskaffelser**
Utskrift av KOFA sin avgjørelse i klagesak (vedlagt)

Sveinung Talberg
rådgiver

REFERAT FRA KONSTITUERENDE REPRESENTANTSKAPSMØTE
I MØRE OG ROMSDAL REVISJON IKS

Dag: 4.mai 2016.

Sted: Kristiansund

Sak 1. ÅPNING.

Leder av interimstyret Knut Anders Oskarson gav bakgrunn for at arbeidet med å få dannet "Møre og Romsdal Revisjon IKS" ble startet opp. Han orienterte videre om arbeidet og prosessene i arbeidsgruppe og styringsgruppe fram til at en kunne kalle inn til konstituerende representantskapsmøte.

Sak 2. REGISTRERING AV DELTAKERE.

Følgende møtte:

For Møre og Romsdal fylkeskommune: Fylkesvaraordfører Gunn Berit Gjerde

" Vestnes kommune: Fylkesvaraordfører representerte kommunen etter fullmakt fra ordføreren.

" Eide kommune: Egil Karstein Strand

" Averøy kommune: Ann-Kristin Sørvik

" Gjemnes kommune: Knut Sjømæling

" Tingvoll kommune: Peder Hanem Aasprang

" Surnadal kommune: Lilly Gunn Nyheim

" Halså kommune: Ola Rognskog

" Smøla kommune: Roger Osen

" Aure kommune: Ingunn Oldervik Golmen

Sak 3. VALG AV MØTELEDER OG SEKRETÆR.

Møteleder: Knut Anders Oskarson ble enstemmig valgt.

Sekretær: Asmund Kristoffersen ble enstemmig valgt.

Sak 4. GODKJENNING AV INNKALLING OG SAKLISTE.

Både innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent uten merknader.

Sak 5. VALG AV 2 REPRESENTANTER TIL Å SKRIVE UNDER
MØTEPROTOKOLLEN.

Lilly Gunn Nyheim og Peder Hanem Aasprang ble begge enstemmig valgt.

Sak 6. VALG AV LEDER OG NESTLEDER I REPRESENTANTSKAPET.

Leder: Egil Karstein Strand

Nestleder: Ingunn Oldervik Golmen

Sak 7. VALG AV STYRE

Innstillig fra valgkomiteen:

Per Ove Dahl, Sunndal

Personlig vara: Ivar Bølset, Tingvoll

Heidi Blakstad Dahl, Kristiansund

Personlig vara: Heidi Hogset, Gjemnes

Frank Sve, Møre og Romsdal fylkeskommune

Personlig vara: Arild Iversen, Møre og R f. k

Anita Øyen Halås, Eide

Personlig vara: Audhild Mork, Aukra

Einar Andersen, ansattes representant som velges av og blant de ansatte.

Personlig vara: Ingvild Bye Fugelsøy

Alle foreslåtte kandidater ble enstemmig valgt.

Sak 8. VALG AV LEDER OG NESTLEDER I STYRET.

Per Ove Dahl ble enstemmig valgt som leder.

Heidi Blakstad Dahl ble enstemmig valgt som nestleder.

Sak 9. VALG AV VALGKOMITE.

Innstilling fra valgkomiteen:

Jon Aasen, Møre og Romsdal fylkeskommune

Personlig vara: Gunn Berit Gjerde, Møre og Romsdal fylkeskom.

Kjell Terje Fevåg, Kristiansund

Personlig vara: Ragnhild Helseth, Kristiansund

Bjørn Steinland, Sunndal

Personlig vara: Jonny Meland

Kort drøfting i møtet ang kjønns sammensetning i valgkomiteen.

Ragnhild Helseth ble foreslått på fast plass med Kjell Terje Fevåg som vara.

Enstemmig vedtak : Jon Aasen velges med Gunn Berit Gjerde som vara

Ragnhild Helseth velges med Kjell Terje Fevåg som vara

Bjørn Steinland velges med Jonny Meland som vara

Sak 10. VALG AV LEDER I VALGKOMITEEN.

Jon Aasen ble enstemmig valgt som leder.

Sak 11. GODTGJØRELSE TIL STYRET.

Innstilling fra interimstyret:

Leder: Kr 30 000,- pr år pluss kr 1.600,- pr møte

Medlemmer, inkl. nestleder:" 10 000,- pr år pluss kr 1.600,- pr møte

Innstillinga ble enstemmig vedtatt.

Sak 12. VALG AV REVISOR.

ES Revisjon AS ble enstemmig valg som revisor for

Møre og Romsdal Revisjon IKS

Sak 13. BUDSJETT FOR 2016 OG ØKONOMIPLAN FOR 2016-2019

Bjarne Dyrnes orienterte om budsjett og økonomiplan og bakgrunnen for forslaget.

Budsjettet ble enstemmig vedtatt.

Den nyvalgte lederen for representantskapet, Egil Strand, takket for tilliten og avsluttet møtet.

04.05.16.

Asmund Kristoffersen/referent

Behandling i Eide formannskap - 14.04.2016

Vedtak (enstemmig)

Eide kommunestyre tar KOSTRA-analysen til orientering.

Behandling i Eide kommunestyre - 28.04.2016

Representanten Terje Lyngstad (H) fremmet følgende forslag:

Eide kommunestyre tar KOSTRA-analysen til orientering

ØSO-utvalget gis forlenget frist med sin gjennomgang til innen utgangen av september 2016.

Votering over forslaget:

Enstemmig

Vedtak (enstemmig)

Eide kommunestyre tar KOSTRA-analysen til orientering.

ØSO-utvalget gis forlenget frist med sin gjennomgang til innen utgangen av september 2016.

PS 16/64 Forvaltningsrevisjonsrapporten "Samhandlingsreformen i Eide kommune" 2015/961-5

Kontrollutvalgets innstilling:

1. Eide kommunestyre tar forvaltningsrevisjonsrapporten **Samhandlingsreformen i Eide kommune** til etterretning og slutter seg til de anbefalingene som kommer fram i rapportens kapittel 1 under **oppsummering, samlede vurderinger og anbefalinger**.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å sørge for at revisjonens anbefalinger i avsnitt 1 blir fulgt og påse at dette arbeidet gjennomføres.
3. Kommunestyret ber kommunerevisjonen om å følge opp rapporten og gi skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen en periode på 12 – 18 mnd.

Behandling i Eide kommunestyre - 28.04.2016

Vedtak (enstemmig)

1. Eide kommunestyre tar forvaltningsrevisjonsrapporten **Samhandlingsreformen i Eide kommune** til etterretning og slutter seg til de anbefalingene som kommer fram i rapportens kapittel 1 under **oppsummering, samlede vurderinger og anbefalinger**.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å sørge for at revisjonens anbefalinger i avsnitt 1 blir fulgt og påse at dette arbeidet gjennomføres.
3. Kommunestyret ber kommunerevisjonen om å følge opp rapporten og gi skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen en periode på 12 – 18 mnd.

PS 16/65 Kontrollutvalget i Eide kommune - Årsmelding 2015 2016/159-2

Kontrollutvalgets innstilling

- | |
|---|
| 1. Kontrollutvalgets årsmelding for 2015 tas til orientering. |
|---|

Behandling i Eide kommunestyre - 28.04.2016

Vedtak (enstemmig)

1. Kontrollutvalgets årsmelding for 2015 tas til orientering.

PS 16/66 Gaustad kapell - Eierforhold - Beslutningstaker 2015/661-12

Rådmannens innstilling

Eide kommunestyre tar saken til orientering.
--

Behandling i Eide formannskap - 14.04.2016

Vedtak (enstemmig)

Eide formannskap tar saken til orientering.

Behandling i Eide kommunestyre - 28.04.2016

Sak blir trukket fra sakskartet etter avklaring mellom ordfører og kontrollutvalget.

Vedtak

Referatsak

RS 16/27 Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS - møteprotokoll representantskapsmøte 14.4.2016 - budsjett og økonomiplan 2014/238-17

RS 16/28 Kontrollutvalget - protokoll fra møte 27.4.2016 2016/152-6

RS 16/29 Barneverntjenesten - Rapporteringsskjema til Fylkesmannen 2. halvår 2015 2016/407-1

RS 16/30 Årsmelding PPT 2015 2016/589-1

PS 16/68 Regnskaper for Eide kommune 2015 2016/538-4

Rådmannens innstilling

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Regnskapet for Eide kommune 2015 godkjennes.2. Regnskapet er fremlagt i samsvar med lover og forskrifter.3. Regnskapet for 2015 viser et mindreforbruk på kr 8 847 958,-4. Mindreforbruket på kr 8 847 958,- overføres til disposisjonsfondet. |
|--|

Behandling i Eide formannskap - 12.05.2016

Enstemmig vedtak

1. Regnskapet for Eide kommune 2015 godkjennes.
2. Regnskapet er fremlagt i samsvar med lover og forskrifter.
3. Regnskapet for 2015 viser et mindreforbruk på kr 8 847 958,-
Mindreforbruket på kr 8 847 958,- overføres til disposisjonsfondet.

Behandling i Eide kommunestyre - 26.05.2016

Representanten Kolbjørn Gaustad (SP) fremmet følgende forslag:
Regnskapet godkjennes med unntak for:

PS 15/51 Referatsak/droftings sak behandlet i Eide formannskap 13.08.2015 der det ble fattet følgende enstemmige vedtak.

«Etterlønn ordfører: Formannskapet ga sin fulle tilslutning til at kommunen benytter normalreglementet til KS som er 1,5 månedlønn»

Dette vedtaket er fattet på feilaktige premisser da KS ikke har noe normalreglement for etterlønn til ordførere som går direkte over i pensjon. Følgelig er vedtaket ugyldig og rådmannen må kreve tilbake det som er utbetalt feil.

Normalreglementet rådmannen viser til må for å være gyldig vedtas av kommunestyret og

gjelder en anbefaling for avgåtte ordførere, som ikke får seg nytt arbeide og blir gående uten inntekt og kan slik få etterlønn, men det må vedtas av kommunestyret.

Forslag ble avvist av ordfører.

Vedtak (20 mot 1 stemme)

1. Regnskapet for Eide kommune 2015 godkjennes.
2. Regnskapet er fremlagt i samsvar med lover og forskrifter.
3. Regnskapet for 2015 viser et mindreforbruk på kr 8 847 958,-
Mindreforbruket på kr 8 847 958,- overføres til disposisjonsfondet.

PS 16/69 Årsrapport 2015 - Eide kommune 2016/539-1

Rådmannens innstilling

Årsrapport 2015 godkjennes.

Behandling i Eide formannskap - 12.05.2016

Enstemmig vedtak

Årsrapport 2015 godkjennes.

Behandling i Eide kommunestyre - 26.05.2016

Enstemmig vedtak

Årsrapport 2015 godkjennes.

PS 16/70 Brannsikring og rehabilitering av Eide sykehjem - avsetting av midler til prosjektering i 2016 2015/814-16

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar å endre avsetningen til prosjektering i 2016 fra kr 200 000,- til kr 1 000 000,- inkl. mva.
--

Investeringsbudsjettet for 2016, justeres i forbindelse med 1. tertial 2016 – økonomiplan 2016 - 2019.
--



EIDE KOMMUNE
Kontrollutvalget

Saksmappe: 2016-1551/03
Arkiv: 212
Saksbehandler: Sveinung Talberg
Dato: 14.06.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 17/16	Kontrollutvalget	21.06.2016

EIDE KOMMUNE – ØKONOMIRAPPORT 1.TERTIAL 2016

Sekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar økonomirapport for 1.tertial 2016, sammen med rådmannens/økonomisjefens muntlige redegjørelse til orientering.

Saksopplysninger

I henhold til lov 25.september 1992 nr 107 om kommuner og fylkeskommuner (koml.) § 77 nr 4 skal kontrollutvalget

”påse at kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte.”

I medhold av bestemmelsen har Kommunaldepartementet gitt Forskrift 15.juni 2004 nr 905 om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner (kontrollutvalgsforskriften) hvor kontrollutvalgets oppgaver ved regnskapsrevisjon fremkommer i kapittel 4.

I henhold til lov 25.september 1992 nr 107 om kommuner og fylkeskommuner (koml.) § 46 nr. 8, har Kommunaldepartementet gitt **Forskrift 15.desember 2000 om årsbudsjett for kommuner.**

I § 10 i Forskrifta går det fram at administrasjonssjefen gjennom budsjettåret skal legge fram rapporter for kommunestyret som viser utviklingen i inntekter og utgifter i henhold til vedtatt årsbudsjett. Dersom administrasjonssjefen finner rimelig grunn til å anta at det kan oppstå nevneverdige avvik i forhold til vedtatt eller regulert årsbudsjett, skal det i rapportene til kommunestyret foreslås nødvendige tiltak. Rapporteringen skal minimum skje to ganger pr. år jf. merkn. til paragraf 10.

I § 11 går det fram at det skal foretas endringer i årsbudsjettet når dette anses påkrevd. Det er kommunestyret selv som skal foreta de nødvendige endringer i årsbudsjettet.

I § 12 går det fram at de oversiktene skal inneholde inntekter, utgifter, avsetninger og bruk av avsetninger og bygge på samme forutsetninger som det vedtatte årsbudsjett. I dette ligger oppstilling på samme nivå som de obligatoriske oversiktene til årsbudsjettet jf. vedlegg 3 og 4 til Forskrifta.

Vedlagt følger:

- Saksframlegg til behandling i Formannskapet 2.juni 2016
- Tertialrapport pr. 30.04.2016

VURDERING

Regnskapsrapporten for 1. tertial 2016 viser et regnskapsmessig merforbruk i enhetene på 1,4 mill. kr i forhold til vedtatt budsjett. Årsprognosen viser et merforbruk på 3,8 mill. kr.

Det knyttes stor usikkerhet til avkastning på fondsplasseringer. Pr. 1.tertial er det en negativ avkastning på 2 mill. kr. Det er budsjettert med en årsavkastning på 3 mill. kr. Rådmannen anbefaler å nedjustere budsjettet til kr null.

Minimumsavdraget på lån må oppjusteres med 0,8 mill. kr, mens renter på lån nedjusteres med 0,3 mill. kr.

Pensjonsutgiftene ser ut til å bli 3,6 mill. kr lavere enn tidligere tidligere antatt. Dette blir justert på budsjettet for premieavvik.

Oversikt over sykefravær ved rapporteringstidspunktet foreligger ikke som vedlegg til rapporten. Det fremgår av rådmannens saksframlegg at sykefraværet for Eide kommune var på 9,7 % pr. 31.03.2016 og på 8,0 % pr. 31.03.2015. Kommunen har som målsetting at samlet sykefravær året sett under ett ikke skal overstige 6,5 %, men innser at dette er for ambisiøst selv om det statistisk sett er 0,5-1,5 % høyere sykefravær pr 31.03. enn 31.12. Det er utarbeidet retningslinjer for oppfølging av syke medarbeidere som er i tråd med den nye IA-avtalen.

Avslutningsvis inneholder rapporten oversikt over status for politiske saker som er behandlet i 1. tertial.

Sveinung Talberg
Rådgiver

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eide formannskap	16/42	02.06.2016
Eide kommunestyre		

Driftsrapport Eide kommune - 1.tertial 2016**Rådmannens innstilling**

1. Eide kommunestyre godkjenner driftsrapport per 1.tertial 2016 og ber rådmannen følge opp nødvendige tiltak som fører til balanse i driften.
2. Kommunestyret godkjenner justert inntektsramme.
3. Kommunestyret vedtar følgende budsjettmessige endringer slik:
 Ansvar kultur og familie styrkes med kr 550 000,- Ny ramme kr 20 953 000,-
 Ansvar Eide barneskole reduseres med kr 305 000,-Ny ramme kr 18 719 000,-
4. Endringen på kr 245 000,- finansieres ved bruk av disposisjonsfondet.
5. Investeringsbudsjettet 2016 revideres med følgende endringer:

Rehabilitering Eide sykehjem	kr	800 000,-
Prosjektering Eide brannstasjon	«	4 000 000,-
Avløp utenfor sentrum	«	532 000,-
Paviljong Eide barneskole	«	3 000 000,-
Gateadresser	«	200 000,-
Skanning/avlevering av arkiv	«	40 000,-
Grunnkjøp Øvre Bolli, Hålsbakken	«	2 100 000,-
Varmvasstanker, basseng- Eide u.	«	420 000,-
	<u>Kr</u>	<u>11 092 000,-</u>
6. Endringene finansieres ved:

Låneopptak	Kr	- 6 394 000,-
Ubrukte lånemidler	«	- 5 898 000,-
<u>Reduksjon av investeringsfond</u>	«	<u>+1 200 000,-</u>
	Kr	11 092 000,-

Ingress: (Kort innledende avsnitt som oppsummerer hovedpunktene i saken)

Kommunestyret skal to ganger per år få framlagt egen sak om status på drift og på de vedtatte investeringsprosjektene. Kommunestyret har muligheten til å juster budsjettet.

Hele driftsrapporten viser samlet:

- 1. Driftsrapport opp mot vedtatt budsjett og status fondsforvaltning.***
- 2. Sykefravær 1.kvartal***
- 3. HMS – avviksrapportering***
- 4. Politiske saker med oppfølging av vedtak***
- 5. Investeringsprosjektene – status – revidering***
- 6. Tilsyn fra andre myndighet***

Vedlegg

- 1 Folkevalgte, administrasjon, stab/støtte m.m.
- 2 Eide ungdomsskole
- 3 Eide barneskole
- 4 Lyngstad og Vevang skoler
- 5 Eide barnehage
- 6 Svanviken barnehage
- 7 Lyngstad og Vevang barnehager
- 8 PPT Gjemnes Eide Fræna
- 9 Furutoppen
- 10 Slettatunet
- 11 Bo og habilitering
- 12 Hjemmetjenesten
- 13 Kultur og familie
- 14 Rus og psykisk helse
- 15 Teknisk enhet

Saksopplysninger

Rådmannen skal rapportere til kommunestyret to ganger per år. Den 30.april er status for 1.tertialrapporteringen. Alle enheter gir sin rapport på økonomi og en oversikt over sykefravær, HMS og utfordringer framover.

Rådmannen gir kommunestyret status på seks områder slik:

1. Driftsregnskap mot budsjett, inklusiv avkastning på fond.
2. Sykefravær
3. Helse, miljø og sikkerhet (HMS) – avviksrapportering
4. Politiske saker med oppfølging av vedtak
5. Investeringsbudsjett – status – revidering
6. Tilsyn fra annen myndighet

Vurdering

Regnskapsrapporten per 1.tertial 2016 viser et merforbruk på kr 1 395 798,- i forhold til vedtatt budsjett. Årsprognosen viser et merforbruk på kr 3 770 000,-

Kommunestyret vedtok i budsjettsaken 17.12.2015 å bruke kr 6 737 000,- av disposisjonsfondet til å balansere driftsbudsjettet 2016. I tillegg har kommunestyret vedtatt:

Gratis halleie for innbyggerne i Eide	Kr 350 000
Opprettelse av 70% ny helsesøsterstilling	Kr <u>200 000</u>
	Kr 550 000

Ad.1) Driftsregnskap mot budsjett, inklusiv avkastning fonds.

Tabellen nedenfor viser inntektsrammen til kommunen i 2016. Dette er en viktig tabell.

Inntektsrammen april 2016

Konto	Regnskap	Periode- budsjett	Årsbudsjett	Forbruk	Avvik
11301 Bankgebyr	36 000	0	0	0,00	36 000
11952 Gebyr	25 506	49 332	148 000	51,70	-23 826
14290 MVA - kompensasjon	13 750	0	0	0,00	13 750
15000 Renter på lån	594 045	1 864 800	8 000 000	31,86	-1 270 755
15001 Renter på kassakreditt	-74	0	0	0,00	-74
15100 Avdrag	1 400 000	1 400 000	8 300 000	100,00	0
16207 Gebyrinntekter	-12 194	-16 664	-50 000	73,18	4 470
16300 Husleieinntekter	-167 410	-183 332	-550 000	91,32	15 922
17290 MVA - kompensasjon	-13 750	0	0	0,00	-13 750
18000 Rammetilskudd fra staten	-42 300 403	-38 253 560	-103 388 000	110,58	-4 046 843
18001 Skjønnsmidler	-1 089 200	-820 660	-2 218 000	132,72	-268 540
18100 Øremerkede statstilskudd	-105 018	-100 000	-1 530 000	105,02	-5 018
18700 Skatteinntekter	-23 532 606	-28 526 784	-91 432 000	82,49	4 994 178
19000 Renter på bankinnskudd	-98	0	-200 000	0,00	-98
19002 Renter på Formidlingslån	0	0	-200 000	0,00	0
19050 Aksjeutbytte	0	-46 664	-140 000	0,00	46 664
19090 Gevinst på fondsplassering	0	0	-3 000 000	0,00	0
19400 Bruk av disposisjonsfond	0	0	-6 737 000	0,00	0
	-65 151 452	-64 633 532	-192 997 000	100,8 %	-517 920

Så langt i 2016 er det en merinntekt på 517 000. Dette skyldes i hovedsak lavere renteutgifter så langt enn periodisert budsjett. Vi forventer også noe lavere renteutgift for 2016 enn budsjettet ettersom vi nå har større andel på flytende rente enn tidligere og det er lavt rentenivå.

Minimumsavdraget for 2016 er utregnet. Dette ble ca. 800 000 mer enn budsjettet.

Revidert statsbudsjett hadde liten innvirkning på Eide kommunes Skatt og rammetilskudd.

Det knyttes stor usikkerhet til gevinst på fondsplasseringer. Status 30. april er en negativ avkastning på ca. 2 millioner. Det kan derfor bli vanskelig å nå målet om 3 millioner i positiv

avkastning. På samme tidspunkt i fjor hadde vi en positiv avkastning på 2,4 millioner og årsresultatet endte på litt under 2,4 millioner.

Det er i kommunestyret vedtatt en økning i bruk av disposisjonsfond på 200 000,- til ny 70% stilling som helsesøster. Formannskapet har også vedtatt en økt bruk på 350 000,- for å dekke bortfall av inntekter på Eidehallen.

Bakgrunnen for prognosen er stort sett regnskapstall så langt i 2016 og regnskapstall for 2015. Prognosen for avdrag er beregning for minimumsavdraget for 2016 og er ganske sikre tall. Skatteinntekter, rammetilskudd og skjønnsmidler er henter fra prognosemodellen som ble gitt ut etter revidert nasjonalbudsjett og kommuneproposisjonen.

	Budsjett 2016	Forslag endring	Revidert budsjett 2016
	-103 388		-103 388
Rammetilskudd	000		000
Skatt	-91 432		-91 432
Skjønn	000		000
Rentekompensasjon eldrereformen	-970		-970
Rentekompensasjon skolebygg	-560		-560
Avkastning fond	-3 000	3 000	000
Utbytte RIR IKS	-140		-140
Bruk av disposisjonsfond	-6 737	000	-6 982
Gebyrinntekter	-50		-50
Husleie	-550		-550
Renteinntekter	-400		-400
Sum andre inntekter	-209 445 000	2 755 000	-206 690 000
Avdrag på lån	8 300	800	9 100
Renter på lån	8 000	-300	7 700
Gebyrer	148		148
Sum utgifter	16 448 000	500 000	16 948 000
Til fordeling enhetene	-192 997 000	3 255 000	-189 742 000

Avkastning fond: Har så langt i år hatt en negativ avkastning på 2 millioner. Reduserer derfor budsjettet til 0,-

Bruk av disposisjonsfond: Gjelder 70% helsesøsterstilling og gratis leie av Eidehallen og nedtrekk Eide barneskole som følge av at økning med 2 nye klasserom er overført investeringsregnskapet.

Avdrag på lån: Har beregnet minimumsavdraget for 2016. Dette ble 800 000,- høyere enn forventet.

Renter på lån: Forventer noe lavere rentekostnader grunnet lavt rentenivå, og større andel av kommunens lån er nå på flytende renter.

Reduserer her inntektene med 3 005 000,- dette må tas igjen i reduserte utgifter på enhetene.

Premieavvik: Vi har mottatt revidert budsjettskriv fra pensjonsleverandørene. Denne viser en redusert pensjonskostnad for 2016 i forhold det som var estimert på høsten 2015. Vi forventer at pensjonskostnaden blir kroner 3 601 000,- lavere enn tidligere antatt. Dette blir justeres i budsjettet på premieavvik.

Neste tabell viser regnskapsstatus per 30.4 for alle enhetene og ansvarsområdene. Denne viser status opp mot vedtatt budsjett. I tillegg viser tabellen forbruket i prosent og kroner. En viktig kolonne er forventet resultat per 31.12. (prognose). Denne skal gi kommunestyret oversikt over hvordan enhetslederne vurderer den økonomiske situasjonen.

Det er administrasjonen sin kunnskap på rapporteringstidspunktet (30.4) som er grunnlagt og forutsetningene i driftsrapporten. Enhetene har et vedtatt årsbudsjett (rammebudsjett) å forholde seg til for hele driftsåret.

Økonomirapport enhetene

	Regnskap	Periode- budsjett	Forbruk i %	Avvik i NOK	Ramme	Prognose	Forventet resultat
Folkevalgte	461 377	491 316	93,9 %	-29 939	1 674 000	1 974 000	-300 000
Rådmann, IKT og lønn	3 174 218	3 151 320	100,7 %	22 898	11 894 000	12 194 000	-300 000
Service og renhold	2 085 608	2 134 401	97,7 %	-48 792	5 904 000	5 904 000	-
Fellesfunksjoner	1 798 148	1 798 855	100,0 %	-707	1 775 000	1 775 000	-
Regnskap og skatt	1 566 586	1 550 704	101,0 %	15 882	1 986 000	2 236 000	-250 000
Kontroll og Revisjon	272 859	255 984	106,6 %	16 875	535 000	535 000	-
Fagsjef Oppvekst	474 072	1 311 061	36,2 %	-836 989	5 066 000	5 166 000	-100 000
Eide ungdomsskole	8 063 307	7 804 734	103,3 %	258 574	18 265 000	18 415 000	-150 000
Eide barneskole	7 261 388	6 995 902	103,8 %	265 486	19 024 000	19 594 000	-570 000
Lyngstad og Vevang skoler	4 692 325	4 597 056	102,1 %	95 269	12 959 000	12 959 000	-
Eide barnehage	3 266 801	3 170 624	103,0 %	96 177	8 896 000	8 896 000	-
Svanviken barnehage	2 786 518	2 688 166	103,7 %	98 351	7 645 000	7 645 000	-
Lyngstad og Vevang barnehager	2 686 962	2 539 852	105,8 %	147 111	7 030 000	7 030 000	-
PPT	2 126 850	2 205 009	96,5 %	-78 159	1 213 000	1 213 000	-
Furutoppen	5 638 513	5 162 665	109,2 %	475 848	18 834 000	19 434 000	-600 000
Slettatunet	5 555 875	5 577 615	99,6 %	-21 740	13 089 000	13 089 000	-
Bo- og habilitering	8 757 467	8 699 274	100,7 %	58 194	17 146 000	17 146 000	-
Hjemmetjenesten	4 124 458	3 061 386	134,7 %	1 063 071	8 785 000	9 485 000	-700 000
Kultur og familie	7 290 664	7 231 959	100,8 %	58 706	20 403 000	20 803 000	-400 000
Rus og psykisk helse	2 341 177	2 739 004	85,5 %	-397 827	1 889 000	1 889 000	-
Teknisk	3 048 113	2 910 604	104,7 %	137 509	8 733 000	9 133 000	-400 000
SUM	77 473 286	76 077 491	101,8 %	1 395 798	192 745 000	196 515 000	-3 770 000

Folkevalgte	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		461 377	491 316	93,91 %	-29 939	1 674 000	1 974 000
Kommentar/Tiltak	<p>Kommunestyret har vedtatt reduksjon i møtegodtgjørelse for 2016. Med dagens politiske aktivitet kan det virke som dette bli vanskelig å gjennomføre.</p> <p>Oppsigelse av orkide kontingent er gjennomført, men den økonomisk effekt blir først fra 2017. Det går mot betydelig underskudd. Det vanskelig å spå om underskuddet pr. dato siden godtgjørelsene blir utbetalt i juli og desember.</p> <p>Spådom: kr. 300.000 - 400.000 i minus.</p> <p>Det må avklares hvilke møter som skal ha godtgjørelse eller ikke. Frem til nå virker dette noe uavklart.</p> <p>Det er ikke satt av midler til gjennomføring av folkeavstemning vedr. kommunesammenslåing.</p>						

Rådmann, IKT og lønn	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		3 174 218	3 151 320	100,73 %	22 898	11 894 000	12 194 000
Kommentar/Tiltak	<p>Det er overforbruk på konsulent tjenester/bestilling av rapporter i forbindelse med kommunereformen og juridisk bistand.</p> <p>Vanskelig å si hvordan utgiftene til juridisk bistand vil bli.</p> <p>Opplæring og reiseutgifter ser også ut til å få en kostnadssprekk.</p> <p>Konklusjon: merforbruk kr.300.000.- 400.000</p>						

Service og renhold	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		2 085 608	2 134 401	97,71 %	-48 793	5 904 000	5 904 000
Kommentar/Tiltak	Det forventes balanse.						

Fellesfunksjoner	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		1 798 148	1 798 855	99,96 %	-707	1 775 000	1 775 000
Kommentar/Tiltak	Det forventes balanse.						

Regnskap og skatt	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		1 566 586	1 550 704	101,02 %	15 882	1 986 000	2 236 000
Kommentar/Tiltak	<p>Enheten ble trukket kr. 250.000, i sin ramme p.g.a at skatteinnkrever funksjonen skulle over til Staten. Dette ble ikke vedtatt av Stortinget.</p> <p>Det forventes kr. 250.000,- i merforbruk p.g.a. dette.</p>						

Kontroll og Revisjon	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		272 859	255 984	106,59 %	16 875	535 000	535 000
Kommentar/Tiltak	Det forventes balanse.						

Fagsjef Oppvekst	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		474 072	1 311 061	36,16 %	-836 989	5 066 000	5 166 000
Kommentar/Tiltak	Forventet resultat: 100.000 kr i merforbruk. Skyldes i hovedsak økte lønnskostnader.						

Eide ungdomsskole	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		8 063 307	7 804 734	103,31 %	258 573	18 265 000	18 415 000
Kommentar/Tiltak	<p>Forventet merforbruk: 150000kr.</p> <p>Dersom behovet for ekstrahjelp fortsetter å være like høyt som nå, forventes merforbruk på ca. 150000kr ved årsslutt.</p> <p>Ekstrahjelp har sin begrunnelse i nytt enkeltvedtak på 10t pr uke (enetimer). Den planlagte reduksjonen i lærerstilling på 50%, kan derfor ikke gjennomføres med mer enn 10%.</p> <p>Timetallsøkningen vil i seg selv medføre en utgift på ca. kr 300000, men andre iverksatte sparetiltak (kutt av vernepleierstilling med 74% fra 01.08.16 og minimumsinnkjøp av nye skolebøker), medfører at overskridelsen reduseres til kr 150000.</p>						

Eide barneskole	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
		7 261 388	6 995 902	103,79 %	265 486	19 024 000	19 594 000
Kommentar/Tiltak	<p>I forbindelse med skolestart august 2016, ser vi at vi skolen vil ha et merbehov på kr. 570 000,- . 470 000 dreier seg om enkeltvedtak i forbindelse med spesialundervisning i form av timer med pedagog og assistent på første trinn. Dette blir et ytterligere behov i forhold til det som det er budsjettet med for 2016, noe som har sammenheng med at vi ikke har hatt den totale oversikten før nå. Det dreier seg om barn som har enkeltvedtak i barnehagen, og som også har behov for dette ved skolestart.</p> <p>Ressursene som i dag ligger til sjuende trinn, og som dermed går ut av skolen i juni, er allerede tatt ut av summen ovenfor. Ressursbehovet er vesentlig mye større blant elevgruppa som starter til høsten i forhold til elevgruppa som går ut.</p> <p>Resterende beløp gjelder merforbruk 1. tertial. Det blir vanskelig og holde rammen for 2016. Satser på 100 000 i forbindelse med at vi ikke leier inn vikarer for langtidssykemeldte våren 2016.</p> <p>Skoleskyss er 76 000 over budsjettet så langt. Dette er utgifter det er vanskelig å redusere.</p> <p>Vi har også utbetaling av stipend på 33 000 som skulle være utbetalt i 2015.</p> <p>Håper på tilført rammen 570 000. Herav 470 000 behov for spesialundervisning til høsten.</p>						

Lyngstad og Vevang skoler	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	4 692 325	4 597 056	102,07 %	95 269	12 959 000	12 959 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Prognosen for 2016 viser et merforbruk på kr.95 269 for april mnd., men det er forventet at enheten skal gå i balanse ved årets slutt. Dette forutsetter at det ikke oppstår behov ut over det vi er kjent med pr i dag for skoleåret 2016/2017.</p> <p>Enheten har gjort kutt på delingstimer ihht vedtatt ramme, noe som er krevende. Utfordringen fremover er et generelt høyt fokus på utgiftssiden, samtidig fokusere på å gi elevene et godt skoletilbud. Det er vanskelig og utfordrende å utvikle det ordinære tilbudet slik at en kan redusere ressursbruken til spesialundervisning med den rammen som enheten har.</p>						

Eide barnehage	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	3 266 801	3 170 624	103,03 %	96 177	8 896 000	8 896 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Overforbruk pr. 30.04.16 viser 96.000. Årsak: For høye vikarutgifter. Om vi fortsetter med samme vikarbehov, vil vi ikke klare å gå i balanse og kan få et overforbruk på 220.000 på årsbasis.</p> <p>Kommentar: Tom april har vi unngått å leie inn vikarer for 147.000 (2.000.- pr dag med alle utgifter.) tilsvarende 18 dager pr mnd. Vi tar i tillegg 10,5 spes.ped.timer selv innenfor det ordinære vår-16. U Tiltak: Nedskjæring av stillinger: 25% fra august = 65.000. Intensivere sparing av vikarer/ferievikarer. Kan spare inn noe ved bruk av lærling (verdiskapning). Arbeider for å gå i balanse.</p>						

Svanviken barnehage	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	2 786 518	2 688 166	103,66 %	98 352	7 645 000	7 645 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Til tross for tiltak som vi satte i verk fra 1. januar med 30 % reduksjon av bemanningen, klarer vi ikke å nå målet med å holde budsjettet. Vi skal redusere bemanningen ytterligere med 10 % fra 1. august, noe som ikke vil holde slik det ser ut i dag. I tillegg sparer vi vikarer hver dag. Vi kan ikke redusere bemanningen mer hvis vi skal drive en forsvarlig virksomhet. Jeg er bekymret for hvordan det vil gå med de tiltakene vi allerede har satt i verk. Vi har små marginer å gå på i budsjettet forøvrig. Vi måtte f.eks. fornye oppvaskmaskinen på hovedkjøkkenet i vinter. Denne uforventa kostnaden på kr. 25 000 gjorde et innhugg i vårt budsjett som gjør seg gjeldende i underskuddet som nå kommer fram. Slik det ser ut vil vi sannsynligvis gå på et underskudd ved årets slutt. Det er vanskelig å si hvor høyt det vil bli da regnskapet er vanskelig å forutsi. Vi vil jobbe for å sette inn alle tiltak vi kan for å redusere dette underskuddet så mye som mulig.</p>						

Lyngstad og Vevang barnehager	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	2 686 962	2 539 852	105,79 %	147 110	7 030 000	7 030 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Prognosen pr. april 2016 viser et merforbruk på kr.147111. Målet er at enheten skal klare å gå i balanse ved utgangen av 2016. Overforbruket har oppstått pga. en situasjon som våren 2016 har krevd tett medisinsk oppfølging av barn. Utsiktene for sommeren og høsten 2016 innebærer at en likevel mener at merforbruket skal la seg innhente. Det blir krevende, men vi skal klare det.</p>						

PPT	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	2 126 850	2 205 009	96,46 %	-78 159	1 213 000	1 213 000	0
Kommentar/Tiltak	Forventer balanse i 2016						

Furutoppen	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	5 638 513	5 162 665	109,22 %	475 848	18 834 000	19 434 000	-600 000
Kommentar/Tiltak	<p>Ut fra dagens tall vil Furutoppen inkludert kjøkken, legetjenesten og legevakt få et underskudd på ca. kr 600 000 pr 31.12.16.</p> <p>Pr 30.04.16 har enheten et overforbruk på kr 475 848,-.</p> <p>Avvik: Lønn: overtid og ekstrahjelp pga. krevende arbeidssituasjon første kvartal 2016. Sykmeldte spl på Slettatunet fører til mye bakvakt på dag, kveld og natt for Furutoppen. Leier da inn ex pga. arbeidsbelastning på helg. De fleste korttidsopphold er ved Furutoppen. Gir mindre inntekt.</p> <p>Kjøkkenet er i balanse.</p> <p>Legetjenesten: etter ny avtale krever nå legene kompensasjon for ansvar for legevaktstelefon på dagtid. Dette utgjør 8 timer pr dag x kr 110 pr time. (Utgiften er ikke med i budsjettet).</p> <p>Mangler overføringer fra staten.</p> <p>Legevakt: For øhj-seng ved Kirkebakken fikk kommunen overført kr 925 000,- fra staten. Furutoppen fikk kr 750 000,- av disse midlene. Vil gi et underskudd på kr 175 000 ved årets slutt.</p> <p>Tiltak for å sikre balanse vurderes fortløpende, men så lenge vi har mye ansvar nede på Slettatunet vil det i perioder fortsatt være nødvendig med ex innleie ved Furutoppen.</p>						

Slettatunet	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	5 555 875	5 577 615	99,61 %	-21 740	13 089 000	13 089 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Slettatunet ser ut pr dato til å kunne gå i balanse 31.12.2016.</p> <p>Vanskelig å gi denne prognosen grunnet stort sykefravær av langtidssykemeldte. Av 6 sykepleiere er 2 stk. på arbeide pr dato. 3 stk. er langtidssykemeldte. For å kunne sette inn vikarer i alle vakter blir det betalt ekstra for overtid og forskyving av vakter.</p>						

Bo- og habilitering	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	8 757 467	8 699 274	100,67 %	58 193	17 146 000	17 146 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Budsjettet ligger så langt i balanse, men det er ikke en reell balanse. Enheten har flere store utgiftsposter i endring dette året. Vi fikk økte ressurser til mottak av nye brukere på årets budsjett, disse er lagt inn som lønnsmidler. Det er ennå vanskelig å si om dette vil dekke det faktiske behovet.</p> <p>Utgifter til vedlikehold: kr 200.000,- over budsjett. Dette er arbeid med istandsetting av leiligheter til nye brukere.</p> <p>Utgifter til skoleskyss og elevhusleie Tøndergård: kr 450.000,-. Dette er utgifter overført Bo og habilitering fra Fagsjef oppvekst. Dekning for disse utgiftene er ikke med i denne rapporteringen.</p> <p>Det vil si at vi ligger lavere på lønnsutgifter enn periodisert. Lønnsutgiftene stiger derimot jevnt og vil fortsette å stige utover året i takt med etablering av nye brukere ved enheten.</p>						

Hjemmetjenesten	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	4 124 458	3 061 386	134,73 %	1 063 072	8 785 000	9 485 000	-700 000
Kommentar/Tiltak	<p>Ser meg fortsatt nødt til å leie inn ekstra personell på dagvaktene man- fre, samt på dag lør og søndager. Listene er lange og behovene er store. Derfor allerede overskridelse på ekstravaktbudsjett.</p> <p>Matbudsjettet på vel 700 000,- er ikke budsjettert med. (gjelder dagsenteret og middagsombringning) Har tidligere vært budsjettert på dagsenteret , men oppdaget sammen med Håvard at dette ikke er tatt med</p> <p>Vi har for tiden flere alvorlige syke kreftpasienter, som krever tid og kompetanse. Kreftkoordinator hjelper oss å følge opp disse, men hun er ansatt kun 30 % stilling i Eide. Disse trenger hjelp x flere pr. uke. Mange også flere ganger pr. dag.</p> <p>Vi ser oss ikke i stand til å holde budsjettet i balanse, med så stort sprik mellom antall ansatte på jobb og arbeidsmengde. Grunnbemanningen er for lav.</p> <p>Dette må rapporteres til politikerne. Event. må pasienter legges inn på sykehjemmet, da vi ikke er grunnbemannet for så stor pleietyngde og så mange besøk. Forventer et overforbruk på 700 000,- ved årets slutt.</p>						

Kultur og familie	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	7 290 664	7 231 959	100,81 %	58 705	20 403 000	20 803 000	-400 000
Kommentar/Tiltak	<p>Avlastningsboligen, nye brukere, og brukere med behov for mer hjelp, medfører økte utgifter på ca. 250 000,- i 2016.</p> <p>Eide-hallen: Økte inntekter i hall-leie, men utgiftene har også økt. Reprasjoner av gulvbelegg, skillevegg og brannvarsling. Forbedring av nøkkelsystem, mobildekning, og innkjøp av moppevaskemaskin. Trolig et samlet merforbruk på kr. 100 000,-. Overforbruk på barnevern trolig 220 000,-. Tilsynsordning (sfo: 14 - 15,30) ved Fræna vg skole, og Tøndergård skole ca. 100 000,- for 3 elever med store omsorgsbehov.</p> <p>Mindreforbruk: Helsestasjon, friklivssentralen og støttekontakt.</p> <p>Samlet for hele enheten trolig et merforbruk på kr. 400 000,-</p>						

Rus og psykisk helse	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	2 341 177	2 739 004	85,48 %	-397 827	1 889 000	1 889 000	0
Kommentar/Tiltak	<p>Enheden forventer balanse. Har et mindre forbruk første tertial ca. 400 000 på grunn av at ikke alle budsjetterte stillinger har vært besatt etter etablering av vår nye enhet og Gnisten har i tillegg hatt en vakant stilling. 2 prosjektstillinger blir forlenget ut 2016 etter at vedtak om midler for 2016 er klar. Lederstillingen ble besatt 1. mai. Ny fagarbeider på Gnisten er ansatt og starter 1. juni. Det er behov for noe mer kontor og IT utstyr, enn det enheten har i dag, som vil bli innkjøpt før sommeren.</p>						

Teknisk	Regnskap	Budsjett	Forbruk	Avvik	Ramme	Prognose	Forventet resultat
	3 048 113	2 910 604	104,72 %	137 509	8 733 000	9 133 000	-400 000
Kommentar/Tiltak	Rapportering per april 2016 Registrert overforbruk ved utgangen av april er ca. 137 000 kr. Prognose: 400 000 kr i overforbruk for hele 2016. Viktig årsak til overforbruk: 1. Brøyteutgifter for vinteren 2016, er blitt såpass høye, at det ikke er mulig å komme i balanse ut i fra planlagte innsparingstiltak på andre områder enn vintervedlikehold av veier. 2. Kommunale vedlikeholdsmidler på 500 000 kr ligger inne i Teknisk sin ramme. Siden disse midlene skal fordeles ut til resultateneheten, er dette regnskapsmessig en stor utgift som kommer. - Rapporterte innsparingstiltak følges opp fortløpende.						

Sum enhetene	77 473 286	76 077 491	101,83 %	1 395 795	192 745 000	196 515 000	-3 770 000
---------------------	-------------------	-------------------	-----------------	------------------	--------------------	--------------------	-------------------

Oversikt verdiendring fondsforvaltning Eide 2016

	31.12.2015	JANUAR	FEBRUAR	MARS	APRIL
Carnegie	31 599 304	30 761 578	30 762 767	31 021 755	30 963 614
Avkastning i år (kr)		-837 726	-836 537	-577 549	-635 690
Avkastning i år i %		-2,65	-2,65	-1,83	-2,01
Endring fra forrige periode		-837 726	1 189	258 988	-58 141
Pareto	50 725 376	48 886 353	48 703 642	49 343 933	49 357 438
Avkastning i år (kr)		-1 839 023	-2 021 734	-1 381 443	-1 367 938
Avkastning i år i %		-3,63	-3,99	-2,72	-2,70
Endring fra forrige periode		-1 839 023	-182 711	640 291	13 505
	82 324 680				
Total avkastning i år		-2 676 749	-2 858 271	-1 958 992	-2 003 628
Total avkastning i prosent		-3,25	-3,47	-2,38	-2,43

Vi ser av tabellen at vår forvaltning har ut april en negativ avkastning på kr 2.003 628,-

I revidert budsjettforslag 2016, har vi justert budsjettet ned til 0,-

Ad.2) Sykefravær

Endring i fraværprosent på de ulike avdelingene for periodene:

1. KVARTAL 2016	4. kvartal 2015 / 1. kvartal 2016			1. kvartal 2015 / 1. kvartal 2016			1/1-31/3 2015 / 1/1-31/3 2016		
	Fravær i % 1/10-31/12 2015	Fravær i % 1/1-31/3 2016	Endring i fravær% 4.kv / 1.kv	Fravær i % 1/1-31/3 2015	Fravær i % 1/1-31/3 2016	Endring i fravær% 2015/2016	Fravær i % 1/1-31/3 2015	Fravær i % 1/1-31/3 2016	Endring i fravær% 2015/2016
Service / støtte /adm.	3,60	4,20	0,60	6,10	4,20	-1,90	6,10	4,20	-1,90
Eide ungdomsskole	1,40	2,10	0,70	3,70	2,10	-1,60	3,70	2,10	-1,60
Eide barneskole inkl. SFO	8,60	9,20	0,60	6,40	9,20	2,80	6,40	9,20	2,80
Lyngstad skole	2,60	7,60	5,00	5,10	7,60	2,50	5,10	7,60	2,50
Vevang skole	7,40	6,80	-0,60	11,60	6,80	-4,80	11,60	6,80	-4,80
Eide barnehage	20,30	13,00	-7,30	10,50	13,00	2,50	10,50	13,00	2,50
Svanviken barnehage	12,80	12,50	-0,30	14,10	12,50	-1,60	14,10	12,50	-1,60
Lyngstad barnehage	26,80	34,20	7,40	3,90	34,20	30,30	3,90	34,20	30,30
Vevang barnehage	10,40	1,20	-9,20	14,40	1,20	-13,20	14,40	1,20	-13,20
Fagsjef barnehage/skole (1250)	3,20	3,60	0,40	0,00	3,60	3,60	0,00	3,60	3,60
PPT	12,20	15,60	3,40	3,90	15,60	11,70	3,90	15,60	11,70
Barn og oppvekst/helse (35)	14,10	13,80	-0,30	10,20	13,80	3,60	10,20	13,80	3,60
Rus/psykiatri (37)	13,10	14,40	1,30	18,50	14,40	-4,10	18,50	14,40	-4,10
Furutoppen inkl. kjøkken (30)	4,10	5,01	0,91	8,46	5,01	-3,45	8,46	5,01	-3,45
Hjemmetjenesten (33)	2,60	4,80	2,20	2,60	4,80	2,20	2,60	4,80	2,20
Slettatunet (31)	15,00	17,60	2,60	14,70	17,60	2,90	14,70	17,60	2,90
Bo- og habilitering (32)	10,70	12,40	1,70	5,37	12,40	7,03	5,37	12,40	7,03
Kultur/bibliotek/musikksk.	0,00	0,20	0,20	1,49	0,20	-1,29	1,49	0,20	-1,29
Teknisk inkl. vaktmester	2,68	2,60	-0,08	2,90	2,60	-0,30	2,90	2,60	-0,30
Renholdere	15,60	20,00	4,40	13,00	20,00	7,00	13,00	20,00	7,00
Totale fravær%	9,10	9,70	0,60	8,00	9,70	1,70	8,00	9,70	1,70

Sykefraværutvikling og HMS (Helse Miljø og Sikkerhet) pr. 31.03.16

Sykefraværet pr. 31.03 i 2010 var på **7,86 %**, i 2011 - **8,78 %**, i 2012 - **9,83 %**, i 2013 - **8,50 %**, i 2014 - **08,50**, i 2015 – **8,00 %** og pr. 31.03. 2016 er sykefraværet på **9,70 %**. Pr. **31.03. 2016** er det totale sykefraværet (korttids og langtidsfravær) på **9,70 %**. Dette er 1,7 % høyere enn pr. 31.03.2015

Det er utarbeidet retningslinjer for oppfølging av syke medarbeidere som er i tråd den nye IA-avtalen.

Rådmannen sitt mål om at sykefraværet skal være **6.5 %** innen utgangen av 2016 er for ambisiøst, men statistisk sett er fraværprosenten pr. 31.03.2016 på 0,5 % – 1,5 % høyere enn det totale sykefraværet pr. 31.12. Det er derfor grunn til å håpe at en i 2016 kan få et sykefravær på under 8 %.

Når det gjelder HMS og eventuelle avvik viser en til enhetenes sine rapporter pr. 30.04. Alle rapporterte avvik innenfor HMS blir behandlet i Arbeidsmiljøutvalget og fulgt opp av resultatansvarlige.

Ad.3) HMS

Dette rapporteres direkte fra enhetslederne på egen skjema, se vedleggene. Eventuelle avvik blir rapportert til lønn og personal, som legger fram sak for kommunens Arbeidsmiljøutvalg (AMU). Det blir årlig gjennomført verneunder ved alle enheter og samlet oversikt blir lagt fram for AMU for videre oppfølging og vedtak.

Eide kommune har meget gode rutiner for oppfølging/lukking av avvik og har et velfungerende AMU. Vi har verneombud for alle våre seks verneområder, som har valgt Tove Herskedal til hovedverneombud i kommunen.

Ad. 4) Politisk saker med oppfølging av vedtak

Utvalg	Antall møter	Antall saker behandlet
Kommunestyret	3	25*
Formannskapet	4	28**
Kontrollutvalget	2	14***
Plan og utviklingsstyre	2	14****
Helse- og omsorgsutvalg	2	7
Teknisk-, miljø- og næringsutvalg	2	7
Oppvekst- og kulturutvalg	4	14
Næringsfondet	1	3

* 25 saker inkludert referatsakene – 19 saker uten disse.

** 28 saker inkludert referatsaker og godkjenning av protokoll – 16 saker uten disse.

*** 14 saker inkludert referatsaker og godkjenning av protokoll – 10 saker uten disse.

**** 14 saker inkludert referatsaker og diskusjonssaker – 10 saker uten disse.

Vedtak som fortsatt er i prosess.

Formannskapet og kommunestyret

Tema	Formann- skap	Kommune- styret	Vedtaketts ordlyd	Status
Kommunereformen i Eide kommune - Prosessen videre	-	28.04.2016 PS 16/56	1. Eide kommunestyre tar valgresultatet til orientering 2. Som nytt forhandlingsutvalg i forbindelse med eventuelle videre sonderinger/forhandlinger/utredninger velges Prosjektgruppen og rådmannen. Rådmannen bes om å foreta en utredning/konsekvens av at Eide kommune fortsetter som egen kommune sett i lys av ny inntektsmodell og økonomiplan. Forhandlingsutvalget gis mandat til å starte innledende samtaler med Fræna med utgangspunkt i inngått intensjonsavtale. Forhandlingsutvalget håndterer eventuelle andre henvendelser.	Utredning av Eide kommune med de spesifikasjoner som er forelagt i kommunestyret 28. april er gjennomført i tillegg til utredning om en eventuelt ny kommune med Fræna. Rådmann produserer sak som skal legges frem til formannskapet 2. juni 2016 og til kommunestyret 16. juni.
Valg av medlemmer til Romsdal jordskifterett	14.04.2016 PS 16/24	28.04.2016 PS 16/58	Som medlemmer til Romsdal jordskifterett velges 10 medlemmer fra Eide kommune. Fem kvinner og menn. Perioden 1.1.2017 - 31.12.2020 1. Gunn Vassgård 1. Martin Toreli 2. Britt Helen Krakeli 2. Frank Nerland 3. Ragnhild Settem Wold 3. Ole Gunnar Stakvik 4. Wenche Romuld Krekvik 4. Knut Solli 5. Gunnhild Dyrhaug 5. Nils Erik Lyngstadaas Ordfører og rådmann gis fullmakt til å supplere med personer som eventuelt ikke er valgbare og for å oppfylle antall medlemmer.	Er under arbeid. Forventes å være ferdigstilt i løpet av juni 2016.
Valg av meddommer ved Nordmøre tingrett i perioden 01.01.2017 til 31.12.2020	14.04.2016 PS 16/23	28.04.2016 PS 16/59	Til meddommere ved Nordmøre Tingrett velges 16 medlemmer fra Eide kommune. Åtte kvinner og menn. Perioden: 01.01.2017 til 31.12.2020 1. Karin H. Ugelstad 1. John Are Tøsse	Er under arbeid. Forventes å være ferdigstilt i løpet av juni 2016.

			2 Åshild Stakvik Eide 2. Kåre Vevang 3. Anita Øyen Halås 3. Odd Magne Bolli 4. Ingunn Finholt 4. Anders Magne Naas 5. Edith Øyen Risvik 5. Waldemar Helge Jensen 6. Synnøve Egge 6. Terje Lyngstad 7. Angeli Hansen Halås 7. Oluf Magne Gaugstad 8. Madelein H. Gjetøy 8. Stian Teistklubb Ordfører og rådmann gis fullmakt til å supplere med personer som eventuelt ikke er valgbare og for å oppfylle antall medlemmer.	
Valg av skjønnsmedlemmer fra 01.01.2017 til 31.12.2020	14.04.2016 PS 16/22	28.04.2016 PS 16/60	Skjønnsmedlemmer velges fire medlemmer og en vara. Perioden: 01.01.2017 til 31.12.2020 1. Martin Toreli 2. Jakob Ingvar Krakeli 3. Tone Helen Folland Bolli 4. Thor Jostein Dyrhaug Vara: Niels Christian Langset Ordfører og rådmann gis fullmakt til å supplere med personer som eventuelt ikke er valgbare og for å oppfylle antall medlemmer.	Er under arbeid. Forventes å være ferdigstilt i løpet av juni 2016.
Valg av forlikrådsmedlemmer fra 01.01.2017 til 31.12.2020	14.04.2016 PS 16/21	28.04.2016 PS 16/61	Forlikrådet: Felles med Gjemnes kommune hvor Gjemnes skal ha leder: Perioden: 01.01.2017 til 31.12.2020 1. Tore Melland 2. Renate Drågen Varamenn: Ordfører og rådmann gis fullmakt til å supplere med personer som eventuelt ikke er valgbare og for å oppfylle antall medlemmer.	Er under arbeid. Forventes å være ferdigstilt i løpet av juni 2016.
Valg av lagrettsmedlemmer og meddommere ved Frostating lagmannsrett i årene 2017 - 2020	14.04.2016 PS 16/20	28.04.2016 PS 16/62	Til lekdommere i lagmannsretten velges åtte medlemmer fra Eide kommune. Fire kvinner og menn. Perioden 2017 til 2020. 1. Torill Eide 1. Rune Strand 2. Tone Helen Folland Bolli 2. Ragnvald Olav Eide 3. May Norunn Holberg 3. Ottar Stene 4. Birgit Leirimo 4. Frode Lillebakk Ordfører og rådmann gis fullmakt til å supplere med personer som eventuelt ikke er valgbare og for å oppfylle antall medlemmer.	Er under arbeid. Forventes å være ferdigstilt i løpet av juni 2016.

Plan og utviklingsstyre

Tema	Plan og utviklingsstyre	Formann-skap	Kommune-styre	Vedtatt	Status
Steinhuggervegen	24.08.2015			Planutvalget ber Rådmannen utarbeide reguleringsplan for Steinhuggervegen for området fra Møre Gravmomenter AS til Silseth Sten AS. Planen innarbeides i framtidig budsjett og prioriteringsplan.	Må innarbeides i budsjett og prioriteringsplan.
Gangvei Krakelia	25.08.2014			Vedtatt oppstart av planarbeid.	Arbeid pågår.
Rullering kommuneplan	19.05.2014			Vedtatt oppstart av planarbeid.	Arbeid pågår.

Helse- og omsorgsutvalg

Tema	Helse- og omsorgsutvalg	Formannskap	Kommunestyret	Vedtak	Status
Tilstandsrapport for helsestasjon og skolehelsestasjon i Eide kommune	PS 16/1	PS 16/19	PS 16/67	Eide kommune øker ressursen til helsestasjonen med 70% fast stilling. Lønn med sosiale utgifter i 2016 utgjør kr 200 000, som dekkes av disposisjons-fondet. Vedtaket gjøres gjeldende fra 1.8.2016. Budsjettmessig konsekvens blir justert i 1.tertial 2016. Helårsvirkning skal innarbeides i budsjettet for 2017.	Ansettelsesprosess pågår.
Alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020	PS 16/2	PS 16/33	PS 16/76		Skal behandles i kommunestyret 26.5.2016
Oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Eide kommune 2016	PS 17/7	PS 16/32	PS 16/75		Skal behandles i kommunestyret 26.5.2016

Teknisk-, miljø- og næringsutvalg

Tema	Teknisk-, miljø- og næringsutvalg	Formannskap	Kommunestyret	Vedtak	Status
Overordnet ROS – analyse iht. beredskapstilsyn				Overordnet ROS – analyse skulle iht. beredskapstilsyn, vært ferdig innen den 01.08.2015.	Saken er forsinket og den vil først bli ferdig i løpet av høsten 2016.

Oppvekst- og kulturutvalg

Tema	Oppvekst- og kulturutvalg	Formannskap	Kommunestyret	Vedtaket	Status
Kvalitets- og strategiplan 2015-2020 for oppvekstsektoren i Eide kommune	20.01.2016 03.02.2016				Saken er fortsatt ikke behandlet i kommunestyret.
Kommunen som tilsynsmyndighet	17.02.2016			OKU oppfordrer rådmannen til å vurdere måten tilsynet med barnehagene foregår på i dag. OKU ber rådmannen vurdere samarbeid med en annen kommune om tilsyn av barnehagene	Saken har vært drøftet og vurdert i strategisk ledergruppe. En avventer kommunereformen og velger foreløpig å bruke en intern tilsynsgruppe i rådmannens team.
Eidehallen - videre drift og utleie	15.03.2016	14.04.2016 PS 16/15			Skal behandles i kommunestyret 26.05.2016
Utlysning - ledig stilling som kulturkonsulent	15.03.2016	14.04.2016		Formannskapet vedtar å tilsette kulturkonsulent i 70 % stilling.	Tilsettingsprosess er i gang.
Godkjenning av Tilstandsrapport for grunnskolen i Eide 2015	27.04.2016				Skal behandles i kommunestyret 26.05.2016
Spesialpedagogiske tiltak - oppsummering	27.04.2016	12.05.2016			Skal behandles i kommunestyret 26.05.2016

Ad.5) Investeringsbudsjett 2016 – Revidering

Prosjekter	Budsjett 2016	Forslag endring	Revidert budsjett 2016
Egenkapitalinnskudd KLP	625 000		625 000
IKT Orkide - politiker ipader	770 000		770 000
Opparbeidelse av tomter (tomtefelt og næringsstomter)	600 000		600 000
Rehabilitering Eide sykehjem	200 000	800 000	1 000 000
Utvidelse av gravplass Krakeli	900 000		900 000
Prosjektering brannstasjon/servicebygg	10 000 000	4 000 000	14 000 000
Regulering gangveg Krakeli	250 000		250 000
Eide barneskole nærmiljøanlegg	100 000		100 000
Lekeplass Svanviken barnehage	214 000		214 000
Avløp Eide sentrum	900 000		900 000
Avløp utenfor sentrum	2 500 000	532 000	3 032 000
Paviljong Eide barneskole		3 000 000	3 000 000
Gateadresser Eide kommune		200 000	200 000
Skanning/avlevering av arkiv m.m.		40 000	40 000
Grunnkjøp Øvre Bolli, Halåsbakken		2 100 000	2 100 000
Utbedring varmtvann, basseng m. m Eide ungdomsskole		420 000	420 000
Totalt	17 059 000	11 092 000	28 151 000

Finansiering (tall i hele 1000)	Budsjett 2016	Forslag endring	Revidert budsjett 2016
Salg av tomter	-1 000 000		-1 000 000
Låneopptak	-12 832 000	-6 394 000	-19 226 000
Ubrukte lånemidler	-402 000	-5 898 000	-6 300 000
Bruk av investeringsfond	-2 825 000	1 200 000	-1 625 000
	-17 059 000	-11 092 000	-28 151 000
Totalt	000	000	000

Budsjettkommentarer ifm revideringer av investeringsbudsjettet for 2016:

1. Gateadresser – Eide kommune

Det settes av 250 000 kr til oppsetting av skilt med gatenavn langs kommunale veier i hele Eide kommune.

2. Brannsikkerhet PLO

I F – sak 16/31 ble det vedtatt å endre avsetning av midler til prosjektering i 2016 fra kr. 200 000 kr til 1 000 000 kr (inkl. mva).

Den totale rammen for prosjektet holdes uendret. I 2015 er det brukt 225 159 kr.

Tas inn i prosjektet:

Nødstrømsaggregatet (150 kwh) ved Eide sjukeheim tilrettelegges for automatisk innkobling ved bortfall av strøm. Kostnadene på ca. 150 000 kr skal dekke utvidelse av dekningsområdet, slik at det i tillegg til Furutoppen, også kan dekke prioriterte kurser ved Bjørklia og Slettatunet.

Vi slår sammen prosjekt Brannsikkerhet PLO og Rehabilitering Eide sykehjem til Rehabilitering Eide sykehjem. Da vi kommer til å få felles fakturaer på dette prosjektet. Samt at kommunestyre har vedtatt fellesramme på prosjektene.

3. Skanning av arkiv

Settes av 40 000 kr til avlevering av skannede dokumenter til IKA (fjernarkiv) i Ålesund.

4. Prosjektering av brannstasjon / servicebygg

Vises til K-sak 16/7, hvor total budsjetttramme for prosjektet er utvidet fra 15 mill. kr til 17 mill. kr.

I 2015 er det brukt 477 000 kr. Budsjetttramme for 2016 endres fra 10 mill. kr til 14 mill. kr. For 2017 står det i rest 2,523 mill. kr.

5. Avløp utenfor sentrum

Vises til F-sak 16/9, hvor det ble vedtatt å sette av 532 000 kr til legging av kloakkledning og 2 stk trekkerør i ny gangvei langs FV-64 på Vevang. Investeringsrammen for 2016 (Avløp utenfor sentrum) økes derfor fra 2,5 mill. kr til 3,032 mill. kr.

6. 2 stk ekstra klasserom ved Eide barneskole

Vises til F-sak 16/29, hvor det ble vedtatt å sette av 3 mill. kr til kjøp av paviljong for å dekke behovet for 2 ekstra klasserom.

7. Erverv av grunn i Øvre Bolli boligfelt og utvid. av Halåsbakken boligfelt

Øvre Bolli boligfelt:

Forpliktende avtale om grunnavståelse i Øvre Bolli boligfelt, gjør at Eide kommune i løpet av 2016 må betale 600 000 kr for resterende grunnkjøp.

Utvidelse av Halåsbakken boligfelt:

Vises til K-sak 14/41, hvor det er vedtatt blant annet at forholdet til grunneiere må avklares og oppgjøres. Denne oppfordringen fra kommunestyret er gitt uten at det foreløpig foreligger en godkjent reguleringsplan for utvidelse av Halåsbakken boligfelt. Til utbetaling av resterende oppgjør for grunn settes det av 1,5 mill. kr.

8. Utbedring av anlegg for varmtvann, ventilasjon og rense/doseringsløsning for basseng ved Eide Ungdomsskole.

1. Det settes av 80 000 kr til utbedring av basseng (rensesand, kjemikaliedosering (90 000 kr) og Utskifting av kurser m/ jordfeilbryter i strømskap (50 000 kr)).

2. Utskifting av 4 stk varmtvannstanker, skifte av varmtvannsrør m/ isolering. Mulighet til Legionella spyling (lovpålagt). Kostnad: 200 000 kr

Totalt settes det av: 420 000 kr

9. Bruk av investeringsfond

Endres til 1 625 000,- Da dette skal brukes til å dekke opp egenkapitalinnskuddet hos KLP (625 000,-) og brannsikring PLO (1 000 000,-)

Ad.6) Tilsyn fra annen myndighet.

Denne rapporteres direkte fra enhetene på vedlagte skjema.

Følgende enheter har hatt tilsyn:

Eide barnehage:

- Kystlab
- Branntilsyn

Furutoppen:

- Forvaltningsrevisjon av Samhandlingsreformen.
- Istad kraft – tilsyn – el-installasjon

Rådmannens oppsummering/konklusjon:

Rådmannen rapporterer på de områder som kommunestyret har bevilget økonomisk ramme. Regnskapet per 30.4 mot periodisert budsjett. Avvikene framkommer både i kroner og i prosent. Den viktigste kolonnen er prognose per 31.12. Det er denne kommunestyret skal styre etter.

Driftssituasjonen i Eide kommune er fortsatt meget krevende. Vedtatt budsjett er meget stramt og det skal få uforutsette hendelser til, før budsjettet sprekker. Det arbeidet meget godt ute i enhetene og alle gjør sitt ytterste med å holde vedtatt budsjett.

Rådmannen registrer spesielt tre enheter som p.t. har et høyt driftsforbruk:

1. Kontroll og revisjon	6,6%
2. Furutoppen	9,2%
3. Hjemmetjenesten	34,7%

Rådmannen vil ha egne budsjettsamtaler for å gjennomgå driften og se på mulige tiltak.

Rådmannen mener at de ikke er riktig å justere driftsrammene nå. Det er nå meget viktig at enhetene holder kostnadsnivået og det er ikke økonomi til å styrke enhetene ytterligere.

Vi arbeider videre med å analysere nivået på budsjettet pensjonskostnad.



EIDE KOMMUNE
Kontrollutvalget

Saksmappe: 2016-1551/03
Arkiv: 144
Saksbehandler: Sveinung Talberg
Dato: 14.06.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 18/16	Kontrollutvalget	21.06.2016

UTKAST TIL OVERORDNA PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2016-2019

Sekretærens innstilling

Kontrollutvalget tar forslag til Eide kommunes plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016-2019 til foreløpig orientering.

Kontrollutvalget vil i neste møte avgi sin innstilling til Kommunestyret etter at planen har vært på høring.

Saksopplysninger

Det er kontrollutvalget som skal påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon, jf. Forskrift for kontrollutvalg § 9 og kommunelovens § 77 nr. 4.

I henhold til Forskrift om kontrollutvalg, § 10, skal kontrollutvalget utarbeide plan for forvaltningsrevisjon, som skal vedtas endelig av kommunestyret. Planen skal utarbeides minimum en gang i løpet av valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret har konstituert seg. Planen skal være basert på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Vedlagt saken følger:

- Oversendelsesbrev fra Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R, datert 09.09.2016.
- Plandokument – Plan for forvaltningsrevisjon 2016 – 2019, datert 06.06.2016.
- Analyse av overordnede risikofaktorer i Eide kommunes virksomhet

VURDERING

Forvaltningsrevisjonsarbeidet har etter hvert blitt en svært sentral del av kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunal sektor og det er derfor viktig at kontrollutvalget bruker plan for forvaltningsrevisjon som et redskap for å utøve en mest mulig målrettet og effektiv tilsynsfunksjon i kommunen, i tråd med kommunestyrets signaler.

Kontrollutvalget vedtok i sitt møte 18.11.2015 i sak 34/15 at et slikt plandokument skulle utføres av Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R. Forslag til plan for forvaltningsrevisjon for 2016-2019 er basert på en overordna analyse av kommunens virksomhet ut fra vurdering av risiko- og vesentlighet med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike enheter og virksomheter.

I arbeidet med analysen har revisjonen hentet inn informasjon fra ulike kilder, som for eksempel kommunens politiske vedtak, planverk og årsmeldinger, samt databaser, som for

eksempel KOSTRA. Videre er det benyttet informasjon som revisjonen har fått tilgang til gjennom sitt løpende revisjonsarbeid. Det er også avholdt møte med rådmann.

Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R har nå utarbeidet forslag til plan for forvaltningsrevisjon for 2016-2019 i Eide kommune. Det er viktig at kontrollutvalget er aktivt involvert i prosessen med å angi de områder i kommunen det er mest vesentlig å undersøke. Både med hensyn til å prioritere områder mest størst risiko og vesentlighet, og med hensyn til at forvaltningsrevisjonsprosjekter krever ressurser. Derfor legges det opp til at saken behandles i to omganger i kontrollutvalget. Første møte som et diskusjonsmøte og det andre møte som et vedtaksmøte.

Administrasjonssjefen skal, ifølge kml. § 77 nr. 6, ha uttalerett i alle saker som blir forelagt kommunestyret. Kommunerevisjonen vil derfor sende ut den foreløpige analysen og planen til administrasjonssjefen for uttalelse.

Saken vil bli tatt opp igjen i kontrollutvalget i neste møte når administrasjonssjefen har kommet med sin uttalelse og etter kontrollutvalget sin første behandling. Etter at kontrollutvalget har behandlet planen og prioritert aktuelle prosjektområder, oversendes saken til kommunestyret som fatter endelig vedtak for kommunens plan for forvaltningsrevisjons for perioden 2016-2019.

Dersom det over tid oppstår forhold som gjør at prioriterte prosjekter blir uaktuelle vil kontrollutvalget ha anledning til å omprioritere prosjekt på lista. For å gjøre saksbehandlingen så smidig som mulig delegerer kommunestyret myndighet til kontrollutvalget å prioritere prosjekter som ikke er tatt inn i planen, dersom utvalget finner dette nødvendig. Innholdet i planen legger opp til dette.

Sveinung Talberg
rådgiver

Kommunerevisjonsdistrikt 2

Møre og Romsdal

Telefon: 71 11 14 53 - direkte
Telefon: 71 11 10 00 - hovedkontor
Telefaks: 71 11 10 28
E-post: anny.sonderland@molde.kommune.no
Organisasjonsnr.: 976 663 268

Kontrollutvalget for Eide kommune
v/ Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal

Deres referanse:

Vår referanse:
Anny Sønderland

Arkivkode:
R11

Sted/dato
Molde, 9.6.2016

Utkast til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll

Kontrollutvalget i Eide kommune bestilte i sak 34/15 i møte 18.11.2015 en overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016 til 2019 fra Kommunerevisjons-distrikt 2 Møre og Romsdal. I samme møte ble det bestilt en overordnet analyse og plan for selskapskontroll 2016-2019.

Vedlagt følger **utkast** til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019 og utkast til overordna analyse og plan for selskapskontroll 2016-2019.

I samråd med kontrollutvalgssekretariatet vil utkastet bli lagt fram for kontrollutvalget for diskusjon og innspill i møte 21.juni 2016.

Endelig forslag til overordna analyse og plan vil bli oversendt til kontrollutvalget tidlig i september for behandling i møte 20.9.2016.

Kopi av dette brev med vedlegg blir sendt til Eide kommune v/rådmannen. Rådmannen kan gi evt. innspill.

Med hilsen

Anny Sønderland
Forvaltningsrevisor

Einar Andersen
Forvaltningsrevisor

Vedlegg:

1. Utkast til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019
2. Utkast til overordna analyse og plan for selskapskontroll 2016-2019

Kopi med vedlegg:

- Rådmannen i Eide kommune

KOMMUNEREVISJONSDISTRIKT 2
MØRE OG ROMSDAL

Overordna analyse
Plan for forvaltningsrevisjon
Eide kommune
2016-2019

UTKAST

6.6.2016

Kommunerevisjonsdistrikt 2 Møre og Romsdal er interkommunalt selskap etter kommuneloven § 27. Eiere er kommunene Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Molde, Nesset, Rauma, Sunndal og Vestnes. Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll for eierkommunene og har i dag fem revisorer. Selskapet har hovedkontor i Molde.

Innholdsliste

INNHALDSLISTE	3
1 INNLEDNING.....	4
1.1 PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON	4
1.2 HVA ER FORVALTNINGSREVISJON	4
1.3 FRAMGANGSMÅTE OG METODE	5
1.4 GJENNOMFØRTE FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT 2008-2015.....	6
1.5 OM KOMMUNEN	6
2 PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON	8
3 OVERORDNA ANALYSE.....	9
3.1 STYRING OG INTERNKONTROLL – STYRINGSSYSTEM.....	9
3.2 OMSTILLING.....	13
3.3 BRUKERMEDVIRKNING.....	14
3.4 ETIKK OG ÅPENHETSKULTUR	15
3.5 KOMPETANSE OG REKRUTTERING	16
3.6 ARBEIDSMILJØ – SYKEFRAVÆR – HELTIDSKULTUR	17
3.7 BARN OG UNGE	19
3.8 HELSE OG OMSORG.....	22
3.9 FLYKTNINGER	24
4 VEDLEGG.....	26
VEDLEGG 1: BEFOLKNING	26
VEDLEGG 2: NØKKELTALL FOR EIDE KOMMUNE (KOSTRA)	29
VEDLEGG 3: KOMPETANSE – TJENESTEMOTTAKERE - FRAMSKRIVNING.....	31
VEDLEGG 4: BARN OG UNGE.....	33
VEDLEGG 5: HELSE OG OMSORG	34
VEDLEGG 6: SYKEFRAVÆR	35
VEDLEGG 7: NÆRINGS LIV OG ARBEIDSLIV.....	36
VEDLEGG 8: «UTGIFTSBEHOV» OG KOMMUNENES FRIE INNTEKTER	37
VEDLEGG 9: NYTT INNTEKTSSYSTEM	39

1 Innledning

1.1 Plan for forvaltningsrevisjon

Kommunestyret skal minst én gang i valgperioden vedta en **plan for forvaltningsrevisjon**. Det er kontrollutvalget som har ansvaret for at det utarbeides en slik plan og har innstillingsrett til kommunestyret. Det skal gjennomføres en **overordnet analyse** av kommunes virksomhet som grunnlag for utarbeidelse av planen. Den overordnede analysen skal gi svar på hvilke område det er knyttet størst risiko til, og hvilke områder det er mest vesentlig for kontrollutvalget å undersøke. Kontrollutvalget i Eide kommune bestilte i sak 34/15 i møte 18.11.2015 en overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016 til 2019 fra Kommunerevisjonsdistrikt 2 Møre og Romsdal.

Plan for forvaltningsrevisjon framgår av kapittel 2 og overordna analyse framgår av kapittel 3.

1.2 Hva er forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon er del av kommunestyrets tilsyn med kommunens forvaltning (kommunens egenkontroll). Forvaltningsrevisjonens rolle:

- undersøke om kommunens virksomhet skjer i tråd med gjeldende lover og regler og kommunens egne planer og vedtak
- et verktøy som kommunestyret og kontrollutvalget kan bruke for å sikre at kommunen drives på en måte som ivaretar innbyggernes behov og rettigheter best mulig
- et redskap for å bidra til bedre måloppnåelse og økt kvalitet på tjenestene i kommunen ([Kontrollutvalgsboken](#).)

Forvaltningsrevisjon skal fungere som en kontrollmekanisme mellom kommunestyret og administrasjonen, og i tillegg legge til rette for forbedring og utvikling. God dialog og samhandling med administrasjonen vektlegges.

På bakgrunn av plan for forvaltningsrevisjon vedtatt av kommunestyret bestiller kontrollutvalget rapporter fra kommunerevisjonen. Kontrollutvalget sender rapportene til videre behandling i kommunestyret. Det er kommunestyret som fastsetter hvordan rapportene skal følges opp.

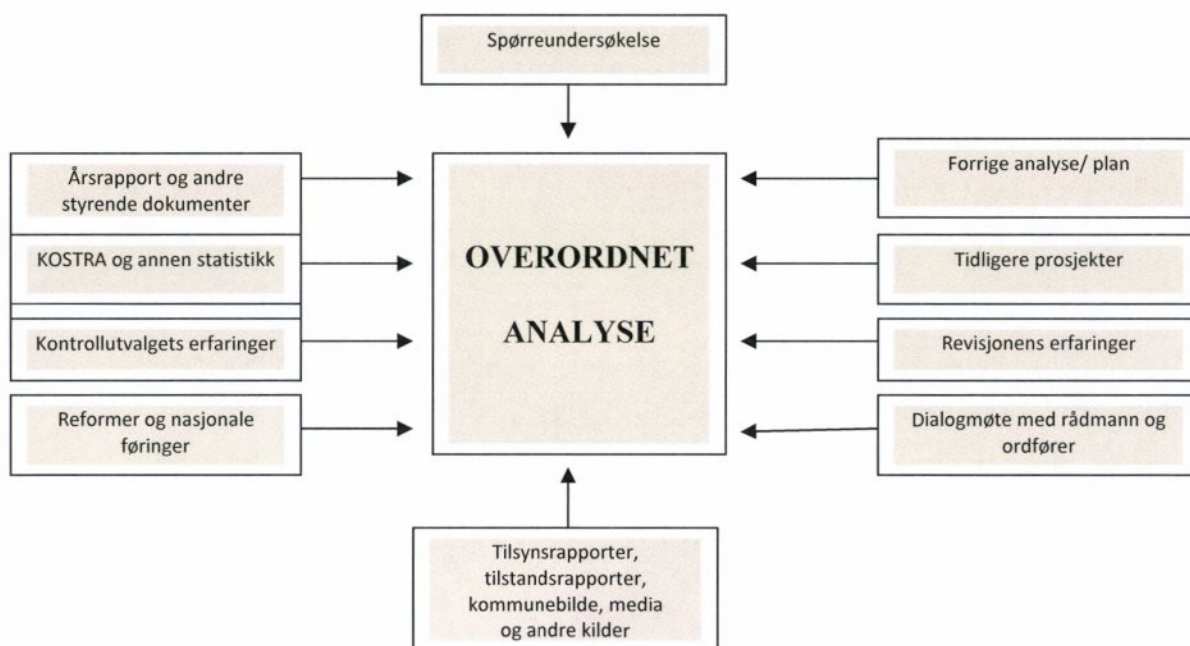
Forvaltningsrevisjon er en form for revisjon av offentlig virksomhet som i [kommuneloven § 77](#) blir definert som *systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger*.

I [forskrift om revisjon § 7](#) blir ulike typer undersøkelser som kan være aktuelle i forvaltningsrevisjon, omtalt:

- a) Vedtaksoppfølging: om forvaltningen bruker ressurser til å løse oppgaver som samsvarer med kommunestyrets vedtak og forutsetninger.
- b) Effektivitet og måloppnåelse: om forvaltningens ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til målene som er satt på området,
- c) Regeletterlevelse, om regelverket etterleves,
- d) Styringsverktøyenes hensiktsmessighet: om forvaltningens styringsverktøy og virkemidler er hensiktsmessige,
- e) Administrasjonens saksbehandling: om beslutningsgrunnlaget fra administrasjonen til de politiske organer samsvarer med offentlige utredningskrav,
- f) Resultat av kommunens tjenesteproduksjon: om resultatene i tjenesteproduksjonen er i tråd med kommunestyrets forutsetninger og/ eller om resultatene for virksomheten er nådd.

1.3 Framgangsmåte og metode

Den overordnede analysen er basert på modellen presentert i figuren under. Modellen viser ulike kildene som er brukt som grunnlag i den overordnede analysen for å vurdere og synliggjøre innenfor hvilke områder forvaltningsrevisjon bør iverksettes. Sentralt i dette arbeidet har vært en spørreundersøkelse sendt til sentrale ledere, tillitsvalgte, politikere, elderrådet m.m. Revisjonen har også hatt samtaler med ordfører og rådmann/ administrasjonssjef.



Overordnet analyse for forvaltningsrevisjon er ikke ment å gi et uttømmende bilde av utfordringer i kommunen. Dokumentet peker på noen forhold der kommunen kan ha utfordringer eller utviklingspotensial som det er viktig at kontrollutvalget har fokus på. De enkelte punktene er vurdert av kommunerevisjonen, og gir ikke en fasit på situasjonen i kommunen.

I spørreundersøkelsen blir mange av de samme tema vektlagt av flere kommuner. Alle innspillene i spørreundersøkelsen er ikke hensyntatt, men revisjonen har sammenstilt alle svarene og vil nytte dette som bakgrunnsinformasjon i det løpende arbeidet med revisjon av kommunene. Nedenfor følger noen utfordringer som kom fram i spørreundersøkelsen i Eide kommune. Noen av disse har vært sentrale ved valg av tema i denne rapporten:

Oppfølging av planer - helhet. Små fagmiljø – kapasitet. Kompetanse – rekruttering - vikarer. Barn og unge – tidlig innsats – psykisk helse - frafall Tverrfaglig og tverretatlig samarbeid. Spesialundervisning. Forebyggende arbeid – folkehelse. Økonomi – ostehøvelprinsippet.	Brukermedvirkning. Tjenestebehovet øker – økt krav til kvalitet. Informasjon Kommunereformen - nytt inntektssystem. Samhandlingsreformen – ressurser, kompetanse Interkommunalt samarbeid. Rus – psykisk helse - rehabilitering. Hjemmetjenesten. NAV – barnevern – samarbeid.
--	--

Av svarene i spørreundersøkelsen går det fram at noen ser på et område som en utfordring, mens andre peker på at dette fungerer godt. Noen understreker også at utfordringene ikke er større enn i andre kommuner.

I analysen er det også redegjort for generelle utfordringer for kommunene. Denne teksten er til en viss grad felles for de kommunene der kommunerevisjonen utarbeider analyse.

Overordnet analyse skal baseres på risiko- og vesentlighetsvurderinger. Vesentlighet og risiko kan knyttes til en rekke ulike perspektiver for eksempel bruker, befolkning, samfunn, miljø, organisasjon, ansatte, økonomi.

I analysen vises det til ulike statistikker. Det mest sentrale er KOSTRA, som står for Kommune-Stat-Rapportering og gir statistikk om ressursinnsatsen, prioriteringer og måloppnåelse i kommuner. Sammenligningene må brukes med varsomhet, og må sees i sammenheng med prioritering og behov i den enkelte kommune. Vedlegg 2 og 8 gir oversikt over KOSTRA-tall, utgiftsbehov (beregnet i inntektssystemet) og kommunens frie inntekter.

1.4 Gjennomførte forvaltningsrevisjonsprosjekt 2008-2015

Følgende prosjekt er gjennomført i perioden 2008-2015:

2016 Samhandlingsreformen	2010 Bruken av kompensasjonsfondet for arbeidsgiveravgift
2014 Beregning av selvkost på VAR	2009 Offentlige anskaffelser
2013 Ressurser til barn med spesielle behov	2008 Økonomisk sosialhjelp
2011 Refusjon av sykepenges	

Rapportene er tilgjengelig på: nkrf.no/forvaltningsrevisjonsregister.

I plan for forvaltningsrevisjon i perioden 2012 til 2015 prioriterte kommunestyret i Eide kommune følgende prosjekter:

- Vedlikehold av kommunale bygg
- Økonomi, herunder barnevern og sykehjem
- Tildeling av ressurser til barn med spesielle behov i skole og barnehage, herunder spesialundervisning. Vurdering av assistentressurs sett opp mot pedagogisk ressurs
- Samhandlingsreformen
- Drift av teknisk etat
- Kommunens arbeid med klimatilpasning av egen virksomhet

1.5 Om kommunen

Kommunen arbeider med å revidere kommuneplanen.

Kommunestyret har valgt å fortsette med dagens visjon «**med innbyggerne i fokus**».

Sentrale mål og videre arbeid med mål framgår av utkast til planprogram for kommuneplan 2014-2027:

Målet er å skape livsmiljø som er funksjonelle, trygge, robuste og som ikke utsetter innbyggere, miljø eller økonomiske verdier for unødig fare. Videre er målet å skape så gode livsvilkår i alle kommunes kretser at folk flytter hit og at de blir boende her. Kommunens visjon og arbeid skal også kobles tett opp mot arbeidet med identitet og tilhørighet. I arbeidet med ny kommuneplan, er det

viktig å jobbe videre med de langsiktige målsettingene som er satt i gjeldende kommuneplan, justert etter det som kommer fram i evalueringen og hva som er nye utfordringer. Av nye momenter i kommuneplanarbeidet bør vi gjennomføre en del analyser og peke på ulike utviklingstrekk innen følgende områder: Bosettingsmønster, folkehelse og trivsel og kommunale tjenester/kommuneøkonomi.

Det er utarbeidet mål for de ulike enhetene. Disse framgår av Årsbudsjett 2016/Økonomiplan 2016-2019.

Kommunen er organisert med rådmann, to kommunalsjefer og 14 enheter; 3 skoler, 3 barnehager, 2 sjukeheimer, hjemmetjenesten, bo og habilitering, familie og kultur, teknisk, rus og psykisk helse, PPT.

Kommunen hadde 3467 innbyggere per 1.1.2016. Framskrivninger av folketallet viser en vekst i folketallet, se vedlegg 1. Det var 3,2 % arbeidsledige mars 2016, mot 3,4 i fylket og 3,3 i landet.

Kommunen har ifølge Årsrapport 2015 ca. 360 ansatte og 268 årsverk. (1.5.2016)

For nærmere informasjon om kommunen vises det til Årsrapport 2015, Årsbudsjett 2016/Økonomiplan 2016-2019 og [kommunens hjemmeside](#).

2 Plan for forvaltningsrevisjon

I plan for forvaltningsrevisjon pekes på det på aktuelle tema uten prioritering og uten at det blir foreslått detaljerte problemstillinger. Siden dette er en fireårsplan kan det være en fordel med en viss fleksibilitet slik at kommunen/ kontrollutvalget kan velge tidsaktuelle tema og problemstillinger for forvaltningsrevisjon.

Følgende tema er særlig aktuelle for forvaltningsrevisjon i perioden 2016-2019:

- Plan- og styringssystemet herunder
 - helhetlig planlegging, rullering og system for oppfølging av planer
- Kompetanse og rekruttering herunder
 - utvikling av kompetanseplaner og oppfølgingen av disse
- Barn og unge herunder aktuelle områder
 - frafall/utenforskap, psykisk helse og rus, forebygging, tidlig innsats
- Helse og omsorg herunder
 - psykisk helse og rus, hjemmetjenester

Følgende tema kan også være aktuell for forvaltningsrevisjon i perioden 2016-2019:

- Omstillingsprosesser herunder
 - eventuell kommunesammenslåing
- Brukermedvirkning herunder
 - brukermedvirkning på individ og systemnivå
- Etikk og åpenhetskultur herunder
 - oppfølging av etiske retningslinjer
- Helhetskultur og vikarbruk

Integrering av flyktninger kan eventuelt være aktuelt om kommunen får flere flyktninger bosatt.

For detaljer og bakgrunn vises det til overordna analyse i neste kapittel.

Ved prioritering av aktuelle prosjekt har kommunerevisjonen også tatt hensyn til hvilke risiko- og vesentlighetsområder kommunen selv har fokus på og arbeider med. Det vil være mindre aktuelt å gå inn på disse områdene.

3 Overordna analyse

3.1 Styring og internkontroll – styringssystem

Kommunelovens formål gir viktige føringer for kommunene når det gjelder effektivitet, bærekraftig utvikling, tillit og etikk.

Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er **forsvarlig utredet**, og at vedtak blir iverksatt.

Formålsbestemmelsen i Kommuneloven § 1 lyder: «Formålet med denne lov er å legge forholdene til rette for et funksjonsdyktig kommunalt og fylkeskommunalt folkestyre, og for en rasjonell og effektiv forvaltning av de kommunale og fylkeskommunale fellesinteresser innenfor rammen av det nasjonale fellesskap og med sikte på en bærekraftig utvikling. Loven skal også legge til rette for en tillitsskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard.»

Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at den er gjenstand for betryggende kontroll. (kommuneloven, forvaltningsloven)

For å sikre god styring er det sentralt at plan- og styringssystemet er hensiktsmessig. Det skjer utviklingsarbeid i kommunene knyttet til plan og styringssystemet inklusiv internkontroll. Dette er et vesentlig område som også blir vektlagt i svarene i spørreundersøkelsen.

Det er mange krav og forventinger knyttet til kommunens planlegging.

Eksempler på krav/ forventninger knyttet til planlegging i kommuner

- Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.
- Økonomiplanen skal gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver. Kommunestyrets prioriteringer, målsettinger og premisser skal komme tydelig fram.
- Barn og unges interesser skal ivaretas.
- Kommunene skal ha oversikt over folkehelseutfordringene i kommunen og fastsette mål og strategier.
- Nasjonale forventninger til kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling som skal legges til grunn for de nye kommunestyrenes arbeid med kommunale planstrategier og planer.
- Det er statlig planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene.
- Kommunal beredskapsplikt - risiko- og sårbarhetsanalyser og beredskapsplan.
- Ny forskrift om styringssystem i helse- og omsorgstjenesten - høringsfrist 1.2.2016.

Ulike **planer og rapporteringer** er viktige styringsdokument. Det er krav knyttet til høringer og medvirkning. Et helhetlig plansystem skal sikre sammenheng mellom ulike planer og fokus på både sentrale mål, kvalitet og økonomi. Det er vesentlig å sikre helhetlig planlegging og oppfølging av planer.

Det er et risikoområde at kommunene ikke klarer å planlegge godt nok i forhold til framtidens behov og kommunens utfordringer. Dette kan for eksempel gjelde forhold knyttet til befolkningsutvikling, økonomiske rammevilkår og andre rammebetingelser og krav til kommunene.

Eide kommune har startet arbeidet med å rullere kommuneplanen (perioden 2014-2027). Utkast til planprogram har vært på høring. Andre oppgaver har fått prioritet, men kommuneplanen skal prioriteres nå. Kommunen arbeider for tiden med planstrategi som skal behandles første året i kommunestyreperioden. Det framgår av Årsbudsjett 2016 at

folkehelsearbeidet må forankres i alle planprosesser og etter plan- og bygningsloven. Folkehelseutfordringene i Eide kommune må kartlegges og analyseres. Oversikt over helsetilstanden i Eide kommune ble behandlet i kommunestyret 24.5.2016.

Planer som er vedtatt i Eide kommunestyre framgår av hjemmesiden:

- [Helse og omsorgsplan \(PDF, 2 MB\)](#) for Eide kommune 2010 - 2016
- [Trafikksikkerhetsplan \(PDF, 888 kB\)](#) for Eide kommune 2010 - 2016
- [Boligsosial handlingsplan \(PDF, 946 kB\)](#) for Eide kommune 2010 - 2016
- [Budsjett 2016/Økonomiplan 2016 - 2019.](#)
- [Reguleringsplaner](#)
- [Kommuneplan 2004 - 2016 \(PDF, 25 MB\)](#)
- [Kommuneplan 2004 - 2016 kartdel \(PDF, 6 MB\)](#)
- [Alkoholpolitiske retningslinjer 2013 - 2016 \(PDF, 305 kB\)](#)

Kommunen har satt i gang arbeidet med politiske mål for perioden 2017-2020. Dette skal være sektorbaserte mål og mål for arbeidsgiverfunksjonen etc. Det blir lagt opp til egen sak i kommunestyret i august 2016. Dette skal så inngå i kommuneplan og økonomiplan. Mål for de ulike enhetene framgår av Årsbudsjett 2016. Tertialrapporteringen omfatter seks områder, regnskap, investering, sjukefravær/HMS, politiske vedtak, tilsyn, rapport for enhetsledere (mål). Kommunalsjef for helse og omsorg har ansvar for oppfølging av planer som helse og omsorgsplan. Det er et mål for 2016 (årsbudsjett) å oppnå gode prosesser omkring prosjektet «Kvalitet- og strategiplan for oppvekstsektoren 2015-2018».

Kommunen har en liten administrasjon, og planleggingskapasiteten er en flaskehals. Det er en utfordring at reguleringsplaner og områdeplaner kan stoppe opp pga. plankapasitet.

Det kommer fram at oppfølging av planer er en utfordring. Det blir pekt på at kommunen har gode planer innenfor helse og omsorg. Ressurser til gjennomføring er en utfordring.

Det blir videre pekt på at styringsmodellen sett fra brukersiden ikke fungerer tilfredsstillende, og at det er for liten fokus på behovsutviklingen i kommunen (demografiske utvikling m.m.).

Det kommer fram at kommunen sliter med å ha nok ressurser og fokus på styring, planlegging og rullering av planer.

Det kommer fram i spørreundersøkelsen at det bør være oppmerksomhet på forventningene til å løse beredkapsoppgaver. Det blir pekt på at med hensyn til beredskap mot større hendelser og hendelser som skjer sjelden, vil kommunen ikke ha nok ressurser og kompetanse. Dagens samarbeidsavtale med Molde kommune ivaretar ikke dette.

Det framgår av Årsbudsjett 2016/økonomiplan 2016-2019 at det vil bli gjennomført kutt på de enkelte enhetene på til sammen 3 048 000 kroner i 2016:

- Økonomiplanen skal minst omfatte neste års budsjett, og de tre påfølgende årene. Dette skal danne grunnlaget for kommunens øvrige planvirksomhet.
- Dialogmøtet ga flere viktige signaler til rådmannen. Det viktigste var en felles oppfatning at Eide kommune må redusere tjenestenivået/servicegraden til innbyggerne våre.
- Myndiggjorte medarbeidere Medarbeiderne er gitt ansvar og tillit på sitt arbeidsfelt. Myndiggjorte medarbeidere kan dermed selv treffe nødvendige beslutninger i samsvar med brukernes ønsker og behov. At oppgavene er utformet og organisert slik at de gir ansatte følelse av mening, mestring, innflytelse og utfordring, er en forutsetning for motivasjon og læring. Dette er de viktigste momentene for utvikling av

kvalitet i tjenesteproduksjonen. Deling av kunnskap og kompetanse står sentralt i vår kultur. Enhetslederne får tildelt sin økonomiske ramme og skal ut fra vedtatte økonomiske forutsetninger, levere tjenester til innbyggerne våre. Enhetslederne er delegert fullt ansvar for fag, personell og økonomi.

Enhetene i Eide kommune rapporterer hver måned på økonomi og drift til rådmannen. Det blir pekt på som en utfordring at stort fokus på økonomi kan gå ut over det faglige arbeidet og det psykososiale arbeidsmiljøet.

Det blir i spørreundersøkelsen pekt på at enhetsledere har delegert mye ansvar og at dette systemet er avhengig av stabilitet og at enhetsledere tar ansvar. Det er etablert ledermøter blant annet innen helse og omsorg. Det blir pekt på at dette er en viktig arena for å lære av hverandre og fordele oppgaver på tvers.

KOSTRA blir benyttet i mange kommuner og blir brukt som grunnlag for sammenligning mellom kommuner og kommunens prioritering. KOSTRA-data brukes i større og større grad både i administrasjonens interne rapportering og styring, i de politiske prioriteringer som gjøres av kommunestyret, av tilsynsorganene og dels også media jfr. kommunebarometeret. Dette betinger at KOSTRA-dataene både er relevante, riktige og sammenlignbare mellom kommuner. Kvaliteten av KOSTRA-rapporteringen og bruken av styringsdata kan være forbundet med usikkerhet. Dette er generelle riskoområder som gjelder for flere kommuner.

Kommunen har bestilt analyse fra KS-Konsulent for å få en grundigere gjennomgang og analyse av KOSTRA data. Rapport er lagt fram på møte i kommunestyret 28.4.2016 Eksempelvis bruker Eide kommune etter korrigering for utgiftsbehov ca. 0,3 mill. kroner mer på grunnskole, og 1,5 mill. kroner mindre på helse enn landsgjennomsnittet. Eide kommune skal bruke funn gjort i analysen i arbeidet med neste års budsjett og økonomiplan.

Det kommer fram at kommunen stort sett ligger på gjennomsnittet når det gjelder bruk av midler. Merutgifter skyldes i stor grad den politisk valgte struktur blant annet skolestruktur.

Eide kommune hadde et netto driftsresultat på 1,25 % i 2015. (kr 3 497 421,- i 2015 og kr 720 360,- i 2014) Disposisjonsfond var høyere enn KOSTRA-gruppen og landet. Kommunen har høyere lånegjeld enn sammenlignbare kommuner. Se vedlegg 2.

I Eide kommune blir driftsrammen til den enkelte enhet vedtatt av kommunestyret, og rådmannen rapporterer på enhetsnivå. Det ble et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 8 847 958,- for 2015. Det store avviket mellom rapportert årsprognose og det endelige regnskapet skyldes en usikker inntektsside. Hovedårsaken til det gode regnskapsresultatet er premieavvik og lavere pensjonskostnad enn budsjettet. (Årsrapport 2015)

Det kommer fram at Eide kommune har høyt driftsnivå i forhold til inntektene. Kommunen bruker av disposisjonsfondet. Kommunen frie inntekter korrigert for utgiftsbehov viser lavere inntekter enn landsgjennomsnittet, se vedlegg 8. Det nye inntektssystemet gir Eide kommune en reduksjon i tildelte midler, se vedlegg 9. (Kommunen har ikke eiendomsskatt.)

Det blir pekt på utfordringen knyttet til å ivareta lovpålagte oppgaver samtidig som det for utvikling av kommunen kan være viktig å prioritere tiltak som sikrer trivsel, bolyst etc. Det blir videre pekt på økonomi (med nedbemanning) er en utfordring, samtidig som det er krav til kvalitet og utvikling.

En sentral del av styringen er å sikre at virksomheten drives i tråd med mål og rammer. **Internkontroll** skal sikre at det ikke skjer avvik på vesentlige områder. I forslag til ny kommunelov foreslås det å innføre en ny og mer omfattende bestemmelse om internkontroll. Denne skal bidra til å styrke internkontrollen ved å gjøre reguleringen av internkontrollen tydeligere og mer helhetlig. Kravet om internkontroll i kommuner er i dag forankret i kommunelovens § 23. Det er videre en lang rekke bestemmelser i kommuneloven og særlovene om internkontrollarbeid. For eksempel er internkontroll knyttet til det fysiske miljø, til tjenestetilbudet til brukere og til forholdene for de ansatte.

Sentrale særlover som gir bestemmelser om internkontroll

- Helse- og omsorgsloven (§ 3-1) jf. forskrift om internkontroll i helse- og omsorgstjenesten
- Barnevernloven (§ 2-1) jf. forskrift om internkontroll etter barnevernloven
- Lov om sosiale tjenester i NAV (§ 5) jf. forskrift om internkontroll i arbeids- og velferdsforvaltning
- Arbeidsmiljøloven/ HMS
- Internkontroll på informasjonssikkerhetsområdet

Flere og flere kommuner har de siste årene utviklet mer helhetlig og overgripende systemer. Mange kommuner har tatt i bruk elektronisk kvalitetssystem. Det viser seg at det tar tid å få dette på plass i mange kommuner.

I Eide kommune arbeides med et nytt digitalt kvalitetssystem (Compillo). Kommunen er godt i gang, og enhetene skal legge inn rutiner etc.

Det blir i spørreundersøkelsen pekt på at kommunen har et godt HMS-system/interkontroll og at avvik blir lukka etter hvert som de oppstår. Det blir videre pekt på at kommunen har utfordringer på de fleste områder i forhold til «programformulerte» statlige krav. Det blir pekt på at det er mange krav, forventinger, lover og regler. Dette krever at kommunen følger med, er oppdatert og oppdaterer. Internkontroll blir omtalt i Årsrapport 2015:

Eide kommune har et godt utarbeid internkontrollsystem. Det styres mellom annet ved hjelp av virksomhetsplaner. Alle enheter har sin virksomhetsplan som beskriver hva som skal gjennomføres og avvik skal rapporteres i tertialrapportene. Her rapporteres også HMS, sykefravær, gjennomføring av politiske vedtak og oversikt/status på vedtatte investeringsprosjekt. I tillegg har enhetene sin internkontroll i den daglige drift. Kommunen har en meget god personelhåndbok som angir hvordan dette skal gjøres. Vi har faste møter med tillitsvalgte og vernetjenesten. Arbeidsmiljøutvalget fungerer godt i Eide kommune.

Det framgår videre i årsrapporten at en av utfordringene er å følge opp plan for data- og informasjonssikkerhet:

Anskaffelsesregelverket er omfattende og erfaringsvis er innkjøpsområdet et område med risiko for brudd på regelverket. Kommunene må sikre at krav i lov om forskrift om offentlig anskaffelse oppfylles.

Det kommer fram at det kan være utfordringer knyttet til innkjøp. Kommunen mangler innkjøpsansvarlig kompetanse. Innkjøpet blir gjort ute på enhetene. Kommunen er tilsluttet innkjøpssamarbeidet i Orkide der kommunalsjef i Eide kommune representerer kommunen. Kommunen benytter seg av innkjøpsavtaler. Det blir pekt på at bruken av anbud i forbindelse med kjøp av konsulenttjenester og utbyggingsoppdrag kan være utfordrende.

Gode **saksbehandlingsprosesser** er viktig blant annet for å ivareta brukernes rettssikkerhet. Det er også en forventning om at kommunen skal fatte riktige avgjørelser, ha rettferdig, rask og god saksbehandling, og at det skal være forutberegnelighet i avgjørelsene gjennom at

kommunen opptrer konsekvent og at tilsvarende saker behandles likt. Det framgår av spørreundersøkelsen at saksbehandlingen er utfyllende og forståelig, og at politiske vedtak blir satt i verk når finansieringen er i orden. I årsbudsjett 2016 stilles følgende mål for folkevalgte: Saksbehandlingsrutinene for de politiske utvalgene skal følges.

I forvaltningsrevisjonsrapporten «Ressurser til barn med spesielle behov i skole og barnehage» (2013) ble det anbefalt at kommunen skulle arbeide med å sikre et helhetlig plan- og styringssystem, og vurdere å samordne tilstandsvurderinger og planer innenfor oppvekstsektoren i større grad.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Helhetlig planlegging, rullering og system for oppfølging av planer.

3.2 Omstilling

Det skjer endringer og omstillinger i kommunal virksomhet. Dette kan være omorganisering og opplegging av driften som for eksempel overgang til mer hjemmebaserte tjenester. Bakgrunn for endringene og omstillinger er mange. De kan være motivert ut fra behovet for å spare penger, effektivisering/ forbedringsarbeid, faglig utvikling og nasjonale reformer som samhandlingsreformen og kommunereformen.

Stortinget har gitt tilslutning til å gjennomføre en kommunereform. Regjeringen har følgende mål for reformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Det er planlagt å legge fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver til kommunene våren 2017, samtidig med en proposisjon om ny kommunestruktur.

Inntektssystemet for kommunene blir endret fra 2017, se vedlegg 9.

Omstilling og endringer kan få både positive og negative konsekvenser for borgere/ brukere og ansatte. Det kan skape usikkerhet og føre til sløsing med ressurser om prosessene ikke er gode. Kommunene må ha kompetanse og kapasitet til å gjennomføre gode omstillingsprosesser. Informasjon og medvirkning i samsvar med lov og avtaleverk er sentralt. Ansattes medvirkning er forankret både i arbeidsmiljøloven og hovedavtalen. Arbeidsgiver har styringsrett og må følge spillereglene i lov og avtaleverk. Brukermedvirkning skal også sikres i omstillingsprosesser. Både på bakgrunn av gjennomførte prosesser i kommunene, og ikke minst forventet krav til større omstillinger, anses omstillingsarbeid som et risikoområde. Det er vesentlig at kommunene lykkes med omstillinger både av hensyn til kvalitet og økonomi.

Mangel på omstillingskapasitet og omstillingskompetanse kan ha som konsekvens dårligere arbeidsmiljø med flere sjukemeldinger, sløsing med ressurser, brudd på lov og avtaleverk og dårligere løsninger.

Fornyelse og innovasjon i offentlig sektor blir vektlagt. I regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020 (Omsorg 2020) er for eksempel en av fem langsiktige strategier fornyelse og innovasjon. Enkelte kommuner tar i bruk verktøy som Lean metoden.

Eide kommunestyre gjorde i desember 2015 vedtak om en organisasjonsgjennomgang:

Kommunestyrets vedtak i sak Budsjett 2016-Økonomiplan 2016 – 17.12.2015, blant annet: Eide kommune gjennomfører en KOSTRA-analyse, som skal legges til grunn for budsjettbehandlingen for 2017 og 2018 (jfr. Konklusjon i alternativ 2). Det oppnevnes en bredt sammensatt politisk styrt gruppe som sammen med administrasjonen skal utføre en gjennomgang av vår administrative struktur med fokus på antall enheter og deres oppgaver, samt belyse mulige forbedringspunkter i forhold til dagens struktur. Arbeidet slutføres innen første tertial 2016. Komiteen består av komitelederne, ordfører og varaordfører, pluss en representant fra Venstre og en representant for Arbeiderpartiet.

Arbeidet har ikke blitt satt i gang på grunn av arbeidet med kommunereformen. Det kommer fram at det ikke er ønskelig med større endringer nå før beslutning om kommunestruktur er tatt. Kommunesammenslåing vil være en stor omstilling, og det mest aktuelle er sammenslåing med Fræna kommune. I tilfelle kommunesammenslåing vil kommunene få midler til prosjektleder.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Omstillingsprosesser – eventuell kommunesammenslåing.

3.3 Brukermedvirkning

Brukermedvirkning på systemnivå (eldreråd, samarbeidsutvalg i skolen etc.) og individnivå er sentralt og blir mer vektlagt. Det er større krav om dette gjennom lovgivning. (brukerrettigheter m.m.) Brukermedvirkning er viktig både for å sikre gode tilpassa tilbud og med tanke på effektiv bruk av ressursene i framtida. Med større behov og knapphet på ressurser vil kommunene kunne være avhengig av å ta i bruk den kapasitet brukerne, pårørende og frivillige representerer. Hvordan kommunene legger til rette for brukermedvirkning blir da viktig. Noen kommuner gjennomfører brukerundersøkelser. Kommunene har i økende grad lagt til rette for medvirkning blant annet fra ungdom/ungdomsråd. Brukerinvolvering og brukerperspektivet er fortsatt for dårlig ivare tatt i mange kommuner. I regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020 ([Omsorg 2020](#)) er en av fem langsiktige strategier «*Sammen med bruker, pasient og pårørende*».

Kommunen har avtale med Kommuneforlaget om gjennomføring av bruker- og medarbeiderundersøkelser. Det er et mål å gjennomføre undersøkelser annethvert år. Dette er ikke fulgt opp, og det er nå tre år siden siste undersøkelse (2013). Tilbud har blitt justert etter brukerundersøkelser blant annet er informasjonshefte utarbeidet.

Det kommer fram i spørreundersøkelsen at en enhet har fått gode tilbakemeldinger, men også har gjort justeringer etter tilbakemeldinger. Samtidig blir det pekt på at brukermedvirkning kan bli et «heft» og at brukersiden/brukerkonsekvenser ikke blir utredet. Det kommer fram at fagfolk har varierende kultur for brukermedvirkning på individnivå, men liten eller ingen kultur for brukermedvirkning på systemnivå. Det blir også pekt på at mye fungerer godt blant annet samarbeidsutvalg i barnehage. Det har vært tilsyn på sjukeheimen og påfølgende informasjon til pårørende knyttet til medvirkning og samtykke.

Eldrerådet ønsker saksbehandlerkapasitet. Kommunen har ikke hatt kapasitet til dette. Eldrerådet får kommunestyresaker tilsendt, og det blir lagt opp til bruk av eldrerådet som høringsinstans. I forvaltningsrevisjonsrapport om samhandlingsreformen (2016) var en av anbefalingene: «*Eide kommune bør sikre brukermedvirkning i henhold til samarbeidsavtalen og legge til rette for at rådet for funksjonshemmede og eldrerådet kan ivareta sine oppgaver.*»

I forvaltningsrevisjonsrapporten «Ressurser til barn med spesielle behov i skole og barnehage» (2013) ble det anbefalt at kommunen skulle vurdere «om kommunikasjon generelt med foreldre kan forbedres via for eksempel samarbeidsutvalgene og på hjemmesidene med blant annet fokus læringsmiljø, foreldrerettigheter, foreldreplikter og foreldremedvirkning».

Det kommer fram at kommunen ikke har vært «så ivrig» når det gjelder brukermedvirkning. Det framgår av Årsbudsjett 2016 at det er et mål å gjennomføre medarbeider- og brukerundersøkelser.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Brukermedvirkning på system og individnivå.

3.4 Etikk og åpenhetskultur

Kommuneloven skal legge til rette for en tillitsskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard. Etikk er en viktig del av all arbeidslivspraksis. Etikk er de verdiprioriteringer som ligger til grunn for enhver beslutning eller handling.

KS og Transparency International Norge (TI) anbefaler at kommuner har etiske retningslinjer for ansatte og folkevalgte, og at retningslinjene er behandlet av kommunestyret. KS og TI anbefaler at de etiske retningslinjene også blir gjort gjeldende for kommunale foretak. Kommunen skal redegjøre i årsberetningen for tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre betryggende kontroll og en høy etisk standard i virksomheten og i kommunale foretak. Det er vesentlig at kommunen utarbeider og sikrer at det er oppmerksomhet rundt de etiske retningslinjene.

Ny lovgivning om varslere i arbeidsmiljøloven stiller krav til mer systematisk bruk av avviksmeldinger og tydelige kommunikasjonskanaler.

Det er viktig å skape et arbeidsmiljø hvor de ansatte føler de kan ytre seg. Kommunene skal fremme yringsfriheten i arbeidslivet.

Kommunal og moderniseringsdepartementet tar i brev datert 13.4.2016 opp kommunens innsats for å styrke de ansattes yringsfrihet:

- «Det er viktig at så vel folkevalgte, ledere og ansatte er kjent med rammene for de ansattes yringsfrihet... Kommunene bør først og fremst sørge for at de ikke har retningslinjer eller reglement som går for langt i å begrense de ansattes yringsfrihet. Kommunene bør gjennomgå slike reglementer mv. og vurdere om de er i tråd med gjeldende rett... Det er viktig å skape et arbeidsmiljø hvor de ansatte føler de kan ytre seg. Kommunene bør sette seg mål om å ha en yringskultur i kommunen, der ansatte i kommunen kan bruke yringsfriheten sin. De ansatte i kommunene sitter på viktig kunnskap og har informasjon som kan bedre både samfunnsdebatten og kvaliteten på tjenestene. Samtidig må kommunene sikre at ledere og folkevalgte godtar at ansatte ytrer seg om kommunale forhold. Dette kan gjøres gjennom holdningsskapende arbeid om yringsfrihetens grenser og innholdet i lojalitetsplikten».

Det er viktig for demokratiet og rettsikkerheten til borgerne at kommunen legger til rette for **åpenhet og innsyn** i den virksomhet kommunen bedriver. Kommuneloven slår fast at kommuner plikter å drive aktiv informasjon om sin virksomhet, og at forholdene skal legges best mulig til rette for offentlig innsyn i den kommunale forvaltning. Partene i en sak som behandles i kommunen har rett til partsinnsyn i egen sak etter forvaltningsloven. Alle har rett til innsyn i saksdokument, journaler og lignende register etter offentlighetsloven. Kommunen har i noen tilfeller likevel hjemmel og plikt til å unnta opplysninger/ dokumenter fra innsyn.

Økonomiske misligheter omfatter alt fra korrupsjon, regnskapsmanipulasjon, underslag, urettmessige belastninger av private utgifter etc. Begrepet misligheter er ikke et rettslig begrep, men benyttes i revisjonen som en fellesbetegnelse for tilsiktede handlinger som er utført for å oppnå en fordel for seg selv eller andre. I den norske straffeloven er **korrupsjon** definert som å kreve, motta eller aksepterer et tilbud om en utilbørlig fordel i anledning av stilling, verv eller oppdrag. Etske retningslinjer gir gjerne føringer knyttet til disse forholdene.

Når det gjelder høy etisk standard og varsling, viser rådmannen i Årsrapport 2015 til personalhåndboken kap.14 «*Etske retningslinjer for Eide kommune*» og kap. 16 «*Varsling*».

Delegeringsreglement og habilitet er tatt opp som del av politikeropplæringa. Spørsmål om habilitet og tillit har vært tema som er tatt opp i ulike sammenhenger.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Etikk og etske retningslinjer – oppfølging av retningslinjer.

3.5 Kompetanse og rekruttering

Flere oppgaver, større forventninger og ny teknologi er forhold som krever stor grad av kompetanse hos de ansatte. Kompetanse og rekruttering er også viktig med tanke på framtidig behov innenfor pleie og omsorg. I vedlegg 3 gjøres anslag for framtidig behov innenfor noen sektorer.

Regjeringen har handlingsplan for rekruttering, kompetanse og fagutvikling i kommunale helse- og omsorgstjenester (Kompetanseløft 2020). I Meld. St. 26 (2014-2015) Fremtidens primærhelsetjeneste blir blant annet lederkompetanse og utfordringer knyttet til rekruttering av ledere tatt opp. Ledere har fått flere og mer komplekse oppgaver.

Innenfor skolesektoren er det nye krav til utdanning. Det blir i Årsrapport 2015 pekt på som en utfordring å gi nødvendig etter- og videreutdanning for å holde faglige krav. Spesielt gjelder dette de fagene med statlige krav om minimum 60 studiepoeng.

De største risikoområdene eller utfordringene for kommunene knyttet til kompetanse og rekruttering framover er å sikre riktig og tilstrekkelig kompetanse i kommunen, slik at dagens og framtidens behov dekkes. Det er også viktig hvordan kompetansen internt i kommunen nyttes, bruk av stab/ støttefunksjoner, spesialkompetanse etc.

Mange kommuner har små/ få stillinger innen noen tjenesteområder og dette gir sårbare fagmiljø. I enkelt tilfelle må få personer dekke et stort spenn av kompetanseområder. Mange deltidsansatte kan være en arbeidskraftreserve for kommunene.

Det blir i samtale/spørreundersøkelsen pekt på Eide kommunes sårbarhet. Det kan være kun en person på et fagområde: «Små kommuner har like mange lovkrav/oppgaveområder som større kommuner. Mange oppgaver på få personer gir økt sårbarhet.» Det blir pekt på som et risikoområde at kompetansen til enkelte blir strekt veldig langt i forhold til det store antallet arbeidsoppgaver en får tildelt. Det blir pekt på at kommunen har en organisasjon der mange saker må gjennom rådmannsteamet.

Eide kommune ligger lavere enn kommunegruppe og landet uten Oslo når det gjelder:

- andel årsverk innen pleie og omsorg med fagutdanning (2014)
- andel lærere med universitets-/ høyskoleutdanning og pedagogisk utdanning (2014)
- andel ansatte med førskolelærerutdanning og annen pedagogisk utdanning

Eide har utfordringer i fht langtidsvikariater, og med å få rekruttert nok kvalifiserte lærere. (KS-Konsulent)

På noen områder ligger kommunen høyere som andel styrere og pedagogiske ledere med godkjent barnehagelærerutdanning. Legeårsverk per 10 000 innbyggere ligger på nivå med kommunegruppen og landet. Se vedlegg 2.

Det blir pekt på behov for støttefunksjoner og samarbeid på tvers av enhetene for å utnytte potensialet i kommune, se helheten. Det blir videre pekt på behovet for å bygge opp tilstrekkelig kompetanse for å møte samhandlingsreformens forventninger. I Årsrapport 2015 kommer blant annet følgende utfordringer fram (Furutoppen):

- Sikre kompetanse tilpasset enhetens oppgaver og framtidig behov. Viktig å få rekruttert sykepleiere i ledige stillinger, samt legge til rette for videreutdanning innen rehabilitering, kreftsykepleie osv. Pga. mange rehabiliteringsoppgaver er det behov for å styrke fysioterapitjenesten i avdelingen.

Det går fram av Personalhåndboken at det i 2013 var 95 medarbeider over 55 år, og at det vil være 50 % av de ansatte som vil være i aldersgruppen 50-69 år om 10 år.

Arbeid med kompetanseplaner er ikke gjennomført som planlagt i Eide kommune. Det er lagt opp til at kommunen skal ha kompetanseplaner for ulike sektorer. Dette er tatt opp med fagsjef oppvekst og fagsjef helse og omsorg. Arbeidet er satt på kartet og aktuelt for gjennomføring i 2017. Det er et mål for 2016 (årsbudsjett) å utvikle kompetanseplaner for barnehage og skole i tråd med sentrale føringer.

Kompetanseplanlegging og styring er vesentlig for å sikre tilstrekkelig kompetanse og gi tilfredsstillende tjenester. Kartlegging og systematisk arbeid blir sentralt.

I forvaltningsrevisjonsrapport om samhandlingsreformen (2016) var en av anbefalingene: «Eide kommune bør fortsatt prioritere arbeidet med å sikre kompetanse tilpasset kommunens oppgaver og framtidig behov.»

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Utvikling av kompetanseplaner og oppfølgingen av disse.

3.6 Arbeidsmiljø – sykefravær – heltidskultur

Lønn og sosiale utgifter er en stor utgift for kommunen, og et høyt sykefravær fører til store kostnader for kommunen. Sykefraværet varierer fra virksomhet til virksomhet og kan ha direkte konsekvenser på tjenestekvalitet og service. Til færre ansatte på et område, til mer sårbar blir kommunen.

En reduksjon av sykefraværet er vesentlig både for ansatte, kommunen som organisasjon og samfunnet.

Lederskap, kollegaskap, organisering, organisasjonskultur med åpenhet og medbestemmelse, personalpolitikken og arbeidsgiveransvaret er sentralt for å sikre et godt arbeidsmiljø og effektiv bruk av personellressursen. Forskning viser at sosial støtte fra kolleger er en viktig buffer mot stress, sykdom og overbelastning.

Årsrapport 2015 viser utviklingen av sjukefraværet. Sjukefraværet var 8,4 % i 2015, en økning på 1,5 % fra 2014. I gjennomsnitt har sykefraværet de siste 8 årene vært på 7,9 %.

Tall fra KS kommunestatistikk viser for 4. kvartal 2014 til 3. kvartal 2015 et samlet sjukefravær på 11,01 %. Dette er noe over landsgjennomsnittet på 9,93 %. Eide kommune har høyere sjukefravær for undervisningspersonell (10,38 %) enn landet samlet (8,17 %), og lavere for turnuspersonell (11,25 %) enn landet samlet (12,07 %). Det er også høyt sykefravær i barnehagen. Se vedlegg 6. Årsrapport 2015 omtaler kommunens arbeid med sjukefravær:

- Rådmannen mener at det arbeides godt med dialog og oppfølging av syke medarbeidere. Alle enhetene har fokus på reduksjon av sykefraværet. Det er utarbeidet retningslinjer for oppfølging av syke medarbeidere som er i tråd den nye IA-avtalen. Ny handlingsplan for IA-arbeidet for 2016 – 2018 er vedtatt. Rådmannen har fortsatt et mål om at sykefraværet skal være **6,5 %** innen utgangen av 2016. Når det gjelder HMS og eventuelle avvik viser en til enhetenes sine årsrapporter. Alle rapporterte avvik innenfor HMS er behandlet i Arbeidsmiljøutvalget og fulgt opp av resultatenhetslederne.
- Vi ser at Eide kommune i samtlige år fra 2010 har hatt større inntekter på sykepenger og foreldrepenger enn de har hatt i utgifter på vikarer for de som er borte fra jobb. Dette viser at Eide kommune kun tar inn vikarer når det er høyst nødvendig.

Sjukefravær kan få konsekvenser for tjenestetilbudet og arbeidsmiljøet. I Årsrapport 2015 sies blant annet følgende om dette:

- Hjemmetjenesten: Dagens situasjon på Slettatunet med så stor andel av sykepleiere som er fraværende, og ingen faglærte vikarer for disse, er ordningen med bakvakt svært belastende.
- Eide barnehage; dilemma: Holde vikarbruk mest mulig nede samtidig som medarbeidere som kommer tilbake etter sykdom skal ivaretas godt nok for å unngå tilbakefall og mer fravær.

Utviklingsprogrammet «*Sammen om en bedre kommune*» lanserer en modell som viser kostnader og gevinster ved redusert deltid. Faktorer som ligger inne i modellen er direkte og indirekte økonomiske konsekvenser, konsekvenser for medarbeidere og konsekvenser for brukerne. Kunnskapen og mulighetene som ligger i en heltidskultur er etter hvert godt dokumentert. Målet med «*Sammen om en bedre kommune*» er å formidle de positive konsekvensene heltidsstillinger har for arbeidstaker, arbeidsgiver og tjenestetilbudet.

Eksempel på bruk av deltid i Eide kommune i 2015:

	Antall ansatte	Årsverk
Furutoppen	44	23,13
Slettatunet	28	16,29
Hjemmetjenesten	26	12,16

Årsrapport 2015 Eide kommune

Kommunen har hatt som tema å innføre bare hele eller halve stillinger. Avtalen om arbeid hver tredje helg og ansattes ønske viste seg blant annet å være «utfordringer» i den sammenhengen. Det blir vist til at andre kommuner gjennomfører prøveprosjekt. Eide kommune har foreløpig ikke prioritert dette.

Det blir vist til at kommunen har godt system på arbeidet med vernetjenesten.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Heltidskultur og vikarbruk.

3.7 Barn og unge

Kommunene har mange ansvarsområder knyttet til barn og unge; barnehage, skole, barnevern, kultur, helsestasjon etc. Tjenestene er vesentlige både i forhold til enkeltindivid og samfunnet.

Barn og ungdom skal sikres gode og trygge oppvekst- og levekår, uavhengig av kjønn, etnisitet, religion, funksjonsnedsettelse og seksuell orientering. Alle skal ha likeverdige tilbud og muligheter. Tverrfaglig arbeid innad i kommunen og sammen med andre er viktig for å motvirke marginalisering, bidra til utjevning av levekårsforskjeller og fremme barn og ungdoms deltakelse i og innflytelse på ulike samfunnsområder. Kommunen skal, i sin rolle som skole- og barnehageeier, fremme likestilling og motvirke diskriminering på barnehage- og grunnskoleområdet.

Barn og unge med særlige behov har rett på nødvendig hjelp til rett tid, og innsatsen må samordnes.

Kommunen skal sikre at elevene har et godt fysisk og psykososialt læringsmiljø. Med formål å forebygge sosial ulikhet, skal barn og unges oppvekstvilkår gis prioritet og deres stemme skal høres. «Barn og unges interesser» skal ivaretas i planlegging. FN's barnekonvensjonen sier at barn har rett til å gå på skole, rett til hvile, fritid og lek og rett til å si sin mening i alt som angår det. FNs barnekonvensjon inneholder 42 punkter som sier hvilke rettigheter alle barn har.

Ungdom som står i fare for å falle ut eller faller ut av videregående opplæring, kan ha sammensatte livsutfordringer som levekårsproblematikk, psykiske vansker eller sosiale problemer. «Ny GIV» var regjeringens satsing for økt gjennomføring i videregående opplæring. Folkehelseprofil 2016 peker på at frafallet er en betydelig folkehelseutfordring. Gjennomføring av videregående opplæring viser at 45,0 % 2008-kullet og 57,4 % av 2009-kullet gjennomførte på normert tid mot henholdsvis 59,5 og 57 % i fylket, se vedlegg 4.

Det har blitt økende fokus på utenforskap.

Utenforskap er hovedsatsinga til KS de neste årene, og er knyttet til oppfølging av mennesker som faller utenfor skole og arbeidsliv.

Utenforskap
betegner mennesker eller grupper som står på utsiden av fellesskapet. Det kan være personer som står utenfor skole- og arbeidsliv som har et svært begrenset sosialt nettverk eller som ikke opplever tilhørighet til storsamfunnet. Utenforskap er et strukturelt samfunnsproblem. Det har store konsekvenser som er til hinder for at enkelte mennesker kan leve gode liv.

Overgangen mellom barn og voksen, og ansvarsfordelingen i overgangsfaser kan være en utfordring. Organisering, rutiner, samarbeid etc. vil vesentlig å ha på plass.

Kommunebarometeret for 2016 viser at Eide kommune får følgende skår:

Eide kommune	Grunnskole		Barnehage		Barnevern	
	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år
Plassering	276	75	265	59	331	-85

Utkast til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon Eide 6.6.2016

Tabell: Eide kommunes plassering for grunnskole, barnehager og barnevern på kommunebarometeret 2016.

Kilde: KS Kommunebarometeret 2016. Ytterligere informasjon: [Kommunebarometeret](#) - forklaring: [Kommunebarometer 2016 – tabeller](#)

I Årsrapport 2015 blir det pekt på utfordringer, (utdrag):

- Fagsjef oppvekst; Tilpasse tjenestenivået til kommunens økonomi. Forebyggende innsats kontra «reparering»
- Lyngstad og Vevang skole: Det vil også bli en utfordring å kunne utvikle det ordinære tilbudet slik at en kan redusere ressursbruken til spesialundervisning
- Eide barneskole: Mobbefriskole • Med bakgrunn i tildelt økonomisk ramme, er det utfordrende å gi hver enkelt elev et akseptabelt og tilpassa tilbud.
- Eide barnehage Ser økende trend i behov for spesialpedagogisk hjelp. Arbeide for å få økt forutsigbarhet i ramma, spesielt ifht barn med spes behov.
- PPT: Innfri alle forventninger til tjenesten mht deltakelse i ulike samarbeidsfora kommunalt, interkommunalt etc.
- Helsestasjon/ skolehelsetjenesten: bemanningssituasjonen er kritisk. Hvordan sikre tidlig innsats i Eide.
- Tiltak funksjonshemmede Det er mange barn og unge i Eide som har store behov for oppfølging, kanskje hele livet. Det er derfor viktig med gode tiltak på alle arenaer. Boligsituasjonen for personer med funksjonshemminger. I 2016 er det behov for 4 boliger i 2018 behov for boliger til 2 personer.
- NAV: Økende etterspørsel etter økonomisk råd- og veiledning. Gi tilbud om tiltak til ungdom under 24 år som ikke er i utdanning eller arbeid. Drive godt markedsarbeid og arbeidsrettet brukeropfølging. Styrke dialogen med arbeidsgiverne. Kvalifiseringsprogrammet skal benyttes som et virkemiddel for aktuelle personer i målgruppen.

Barnehagene tar opp at det er krevende å holde god kvalitet innenfor de økonomiske rammene.

Helsetjeneste/skolehelsetjeneste for barneskolen har vært lavt bemannet. I kommunestyremøte 28. april 2016 PS 16/67 ble Tilstandsrapport for helsestasjon og skolehelsetjenesten i Eide kommune lagt fram. Kommunestyret bevilget i møtet ekstra midler til tjenesten.

Vedtak PS 16/67: Eide kommune øker ressursen til helsestasjonen med 70 % fast stilling. Lønn med sosiale utgifter i 2016 utgjør kr 200 000, som dekkes av disposisjonsfondet. Vedtaket gjøres gjeldende fra 1.8.2016. Budsjettmessig konsekvens blir justert i 1.tertial 2016. Helårsvirkning skal innarbeides i budsjettet for 2017.

Det blir i spørreundersøkelsen vist til at kommuner som satser på helsestasjon og skolehelsetjeneste (forebygging) reduserer utgifter til barnevern.

For **barnevernet** har Eide kommune har inngått et interkommunalt samarbeid med Molde kommune som vertskommune. Samarbeidsavtalen ble evaluert i 2015. Ny samarbeidsavtale inkludert barnevernsvakt. Det kommer fram i spørreundersøkelse at barnevernet har flyttet fra kommunen og at det er mer komplisert med lengre avstander.

Det framgår av Årsrapport 2015 at når det gjelder andel av elevene i grunnskolen som får **spesialundervisning** ligger Eide over landet, Møre og Romsdal og Kostragruppe1. De tre som Eide sammenligner seg med, har redusert andelen med spesialundervisning fra 2011, mens Eide kommune har økt denne fra 9,5 % til 10,9 %.

Pedagogisk psykologisk tjeneste (PPT) er en interkommunal hjelpeinstans med Eide som vertskommune og blir omtalt slik i Årsbudsjett 2016:

- PPT opplever et økt arbeidstrykk med økende antall saker. I landet som helhet er det sterke føringer på at PPT skal sette mer fokus på systemretta arbeid og kollektive tiltak. Med dette håper en å kunne redusere omfanget av selektive tiltak mot enkeltbarn. Det vil kreve et systematisk samarbeid mellom PPT og

oppvekstområdet for øvrig å få til dette. Det høye arbeidstrykket i PPT gjør dette særlig utfordrende.

Det kommer fram i Årsbudsjett 2016 at de store utfordringene i barnehagen og skolen er balansen mellom det ordinære tilbudet og spesialpedagogisk hjelp til enkeltbarn, og at denne problemstillingen vil bli et sentralt utviklingsprosjekt i 2016. PPT arbeider blant annet med rutiner for tildeling. Det er et mål for 2016 å utrede ressursbruk og kvalitet på spesialundervisning i barnehage og skole. For både barnehage og skole er det et mål å redusere behovet for spesialpedagogisk hjelp. For PPT er det et mål å ha fokus på tidlig innsats og tett samarbeid med involverte aktører på individ og systemnivå. Innføring av «ressursteam» på den enkelte enhet, hvor PPT blir en fast deltaker, kan være en måte å få en forutsigbarhet og øke kvaliteten på arbeidet/målet.

I forvaltningsrevisjonsrapporten «Ressurser til barn med spesielle behov i skole og barnehage» (2013) var det flere anbefalinger knyttet til det spesialpedagogiske tilbudet. Kommunen har i dag fokus på dette.

Kommunestyret behandlet i møte 26. mai 2016 sak om spesialpedagogiske tiltak og gjorde vedtak om tiltak som kan bidra til at flere barn kan nyttiggjøre seg det ordinære tilbudet i barnehage og skole.

I *Oversikt over helsetilstand* behandlet i kommunestyret 24.5.2016 blir det blant annet pekt på utfordringer knyttet til skolehelsetjeneste, frafall i videregående skole, psykisk helse til barn og unge og spesialpedagogiske tiltak:

I saksframlegget blir det pekt på blant andre følgende utfordringer:

- Samarbeid mellom kommunen og frivillige organisasjoner for å sikre et fortsatt aktivt og rikt fritidstilbud.
- Bemanning i helsestasjonsvirksomheten, noe som spesielt rammer tilbudet i skolehelsetjenesten.
- Eide kommune mangler tilbud om psykisk helsehjelp til barn og unge.
- Høyt frafall fra videregående skole
- Økende spesialpedagogiske behov i skole og barnehage

Arbeidsgruppen anbefaler at det gjøres nærmere utredninger og at det settes inn tiltak.

Kommunestyret vedtok blant annet at det skal settes inn tiltak som kan føre til endring i positiv retning for folkehelsen i Eide.

Det framgår av Tilstandsrapport 2015 for skolen at læringsutbytte, spesialpedagogiske tiltak og frafall er områder som kommunen ønsker å gjøre noe med:

Tilstandsrapport 2015 for skolen – tiltak på bakgrunn av tallmateriale og analyser:

Forhold som en ønsker å gjøre noe med:

- Svakt læringsutbytte på barnetrinnet
- Høy andel elever med spesialundervisning / spesialpedagogiske tiltak
- Høy andel elever som dropper ut av videregående skole

Tiltak som er i gang:

- Videreutdanning i lesing/skriving for lærere på småskoletrinnet
- Nettverksarbeid med tema lesing/skriving for alle lærere på barnetrinnet
- Fokus på rektors ledelse av utviklingsarbeid (skolebasert kompetanseutvikling)
- Rektorutdanning for en av rektorene
- Utvikling av felles forhenvinningsrutiner til PPT for skolene i Gjemnes, Eide, Fræna

(Det er også skissert nye tiltak for skoleåret 2016/17/18 og langsiktige tiltak.)

Skolene har blant annet følgende mål (årsbudsjett 2016):

Økt læringsutbytte i lesing, regning og engelsk. Lærertetthet på nivå med landsgjennomsnittet. Redusert behov for spesialundervisning. Nulltoleranse overfor mobbing. Styrking av rektor som pedagogisk leder og utviklingsaktør

Kommunestyret behandlet tilstandsrapporten i møte 26. mai 2016. Kommunestyret godkjente rapporten og vedtok i tillegg:

Kommunestyret er ikke fornøyd med læringsresultatene som framgår av tilstandsrapporten for 2015. Kommunestyret ber om at det i god tid før det politiske arbeidet med budsjett for 2017 starter foreslås mål for og tiltak for å nå målene.

Det kommer fram i spørreundersøkelsen/samtale at det er utfordringer knyttet til:

- Skolehelsetjenesten.
- Rus og psykisk helse.
- Frafall – forebygging - folkehelse.
- Spesialundervisning – tilpassa opplæring – ordinær undervisning.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Barn og unge – frafall/utenforskap, psykisk helse og rus, forebygging, tidlig innsats

3.8 Helse og omsorg

Kommunene har ansvar for å sørge for gode og forsvarlige helse- og omsorgstjenester til alle som trenger det, uavhengig av alder eller diagnose. Helse og omsorg er den største sektoren i kommunen, og har brukere som kan være sårbare med stor avhengighet av kommunen.

Samhandlingsreformen er fremdeles under iverksetting og gir kommunene utfordringer. Fastlegenes rolle er blant annet sentralt for å lykkes med reformen. Kommunene har inngått samarbeidsavtaler med helseforetaket. Iverksetting av avtalen er viktig for å kunne nå sentrale mål i samhandlingsreformen knyttet blant annet til helhetlige tilbud for bruker/ pasient og kvalitet på tjenestene.

Utvikling av hjemmebasert tjenester er en prioritert oppgave i de fleste kommuner. Det kan være utfordringer knyttet til en overgang fra høy grad av institusjonstjenester til mer bruk av hjemmetjenester. Regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020 (Omsorg 2020) har som en av fem langsiktige strategier: «Den nye hjemmetjenesten».

Videre er det utfordringer knyttet til tilstrekkelig tilbud innenfor tjenester som rehabilitering og psykisk helsevern og rus. Personer med psykiske lidelser har ofte behov for tjenester fra ulike deler og sektorer i hjelpeapparatet. Det samme gjelder også for rusavhengighet. Kommunene skal ha systemer som sikrer at brukere/ pasienter med psykiske lidelser (vansker) og/ eller rusavhengighet får et helhetlig og koordinert tilbud. Tilbudet til denne gruppen er ofte utilstrekkelig og varierer mye fra kommune til kommune.

Det blir i ulike sammenhenger pekt på behovet for økt innsats innenfor psykisk helse og rus. Nedenfor gis noen eksempler:

- Utfordringsbilde innen psykisk helse og rus: 1) Blant de vanligste plager og problemer i befolkningen 2) Mangler i det kommunale psykisk helse- og rustilbudet til alle brukergrupper 3) Stor uønsket variasjon i tilbud 4) Manglende koordinering av tjenester. (Meld. St. 26 (2014-2015) «Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet»)

- 77 % av befolkningen mener at behandlingstilbudet innen psykisk helse må styrkes. Kun 13 % vurderer tilgjengeligheten på psykisk helsehjelp i sin kommunehelsetjeneste som god. (Kommunal rapport TNS Gallups helsepolitiske barometer for 2016)
- «Samhandlingsreformen legger til grunn at kommunene skal ta større ansvar for behandling og oppfølging av pasienter også innen psykisk helse og rus. Dette preger dagens situasjonsbilde for både kommuner og helseforetak i Møre og Romsdal, og som krever mer og bedre samhandling mellom de ulike tjenestene». (Utkast til Samhandlingsstrategi med handlingsplan for pasienter med rus- og psykiske helseplager)

Tiltak innenfor psykisk helse og rus forventes fortsatt å få økt oppmerksomhet. Kommunene må ha særlig oppmerksomhet på tidlig intervensjon og forebyggende innsats mot barn og unge i risikozonen.

Kommunene har etter helse- og omsorgstjenesteloven en plikt til å legge til rette for at den enkelte bruker/ pasient får et helhetlig og koordinert tjenestetilbud. For å sikre dette stilles det krav til samhandling mellom tjenesteyterne. Det stilles også krav til at personer med langvarige og sammensatte tjenester skal få tilbud om individuell plan og/ eller koordinator. I tillegg stilles det krav til at kommunens skal ha en koordinerende enhet.

Demensplan 2020 er regjeringens plan og tiltak for å bedre det kommunale helse- og omsorgstjenestetilbudet til personer med demens og deres pårørende. Dokumentet forteller om utfordringer personer med demens og deres pårørende står overfor, og hvordan utfordringene skal løses (strategier og tiltak).

Det er en risiko for manglende kvalitet innenfor pleie og omsorg. Det blir pekt på at behovet øker blant annet knyttet til samhandlingsreformen, mens ressursene blir redusert. En konsekvens kan være at kommunen ikke klarer å ivareta lovpålagte oppgaver og at brukerrettigheter ikke blir innfridd. Det vil også kunne ha konsekvenser for liv og helse.

Eide kommune	Eldreomsorg		Helse		Sosial	
	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år
Plassering	269	3	136	-49	102	-77

Tabell: Eide kommunes plassering for helse, omsorg og velferdstjenester på kommunebarometeret 2016.

Kilde: KS Kommunebarometeret 2016. Ytterligere informasjon: Kommunebarometeret – forklaring. (Kommunebarometer 2016 – tabeller)

Kommunebarometeret viser en plassering for Eide kommune på 269 for eldreomsorg, 136 for helse og 102 for sosial. Det har vært en redusert plassering fra sist år med unntak for eldreomsorg, se vedlegg 5.

Andel plasser i institusjon og heldøgnsbemannet bolig i prosent av befolkningen 80 år og over er lavere enn kommunegruppen, fylket og landet. Mottakere av hjemmetjenester, pr. 1000 innbyggere 80 år og over er noe lavere enn kommunegruppen, på nivå med Møre og Romsdal og noe høyere enn landet. (se vedlegg 5) KS-Konsulent peker blant annet på at 82 % av timene i hjemmetjenesten går til yngre brukere.

Det framgår av Årsbudsjett 2016 at det er et overordnet mål at helse- og omsorgstjenestene videreutvikles i tråd med Samhandlingsreformen og folkehelseutfordringene i Eide kommune. Og videre: «Vårt hovedmål er å sikre at brukerne får et variert og fleksibelt tilbud av tjenester som ivaretar kvalitet og hensynet til befolkningens behov. For å nå dette målet må tjenesten opprustes, slik at behovet for institusjonsplass kan utsettes og pasienten kan bo hjemme i eget hjem så lenge som overhodet mulig».

Hjemmetjenestens mål og utfordringer blir omtalt i årsbudsjett og årsrapport:

- **Årsbudsjett 2016, mål; blant annet:** Etablere kreftkoordinatorstilling i Eide kommune. Videreutvikle og utvide dagsentertilbud for hjemmeboende demente og videreutvikle demensteamet. Revidering av Serviceerklæringen for Hjemmetjenesten for at den skal stemme overens med det tilbudet vi er i stand til å gi. Gjennomgang av vedtak for å sikre bedre tilpasning av tjenestetilbudet.
- **Årsrapport 2015, utdrag:** Stor økning av kreftpasienter. Stor økning av demente som bor hjemme. Dagens bemanning i Hjemmetjenesten er for knapp til å kunne hjelpe de hjelpetrengende hjemmeboende i Eide kommune og gi de et forsvarlig og trygt tilbud av tjenester. Vi ser tydelig behov for en nattpatrolje i Hjemmetjenesten.

Rehabiliteringstilbudet og ensomhet blant eldre blir pekt på som utfordringer i sak om oversikt over helsetilstanden behandlet i kommunestyret 26.5.2016:

Det framgår av saksframlegget pekt på blant annet følgende utfordringer:

- Mangelfullt rehabiliteringstilbud i eldreomsorgen
 - Ensomhet, særlig blant eldre
- Arbeidsgruppen anbefaler at det gjøres nærmere utredninger og tiltak.

Kommunestyret vedtok blant annet at det skal settes inn tiltak som kan føre til endring i positiv retning for folkehelsen i Eide.

Fra 2016 har kommunen fått et større ansvar innen **psykisk helse og rus**:

Årsbudsjett 2016:

- Fra 2016 vil kommunen få et større ansvar innen rus og psykiatri - noe som også vil innbefatte boligplanlegging.
- Ny samarbeidsavtale er inngått mellom Fræna og Eide kommune, der Eide kommune er vertskommune for felles tjeneste innen rus og psykisk helsearbeid fra 1.1.2016.
- For å sikre at tjenesten for rus og psykisk helsearbeid bygges opp på en systematisk og helhetlig måte, etableres et interkommunalt samarbeidsprosjekt «Sammen om mestring» over 3 år. Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i høst gitt kr 1 168 580, - til dette arbeidet.

Det har inngått en ny samarbeidsavtale mellom NAV Møre og Romsdal, Fræna kommune og Eide kommune med virkning fra 1.1.2016, der Fræna kommune er vertskommune for felles NAV kontor. NAV kontoret organiseres innenfor minimumsløsninger.

Det kommer i spørreundersøkelsen/samtale fram blant annet følgende utfordringer:

- Rus og psykisk helse.
- Ressurssituasjonen er uendra, mens tjenestebehovet øker.
- Samarbeid mellom hjemmetjenesten, NAV, psykisk helse og rus.
- Møte samhandlingsreformens forventninger.
- Boliger for vanskeligstilte/bo og habilitering.

Risiko og vesentlighetsvurdering viser at følgende er aktuelt for forvaltningsrevisjon:

- Psykisk helse og rus
- Hjemmetjenester

3.9 Flyktninger

Det har vært en økt tilstrømming av asylsøkere og flyktninger til Norge. UDI har opprettet en rekke nye akuttmottak i hele landet. Utlendinger som søker asyl i Norge har lovfestet rett til et

statlig innkvarteringstilbud. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) har ansvar for å gi enslige mindreårige asylsøkere under 15 år et tilbud om opphold i omsorgssenter for mindreårige.

Norge står foran utfordringer med bosetting av flyktninger som nå er i asylmottak, og som enten har fått opphold i Norge, eller som en må regne med får opphold. Hvert år inngår staten ved Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) en rammeavtale med norske kommuner om bosetting av et visst antall flyktninger. Bosetting av flyktninger er en frivillig oppgave for kommunene, og i de avtalene som inngås spesifiseres antall enslige mindreårige, mens antall familiegjenforeninger ikke lar seg tallfeste og dermed kommer som tillegg. Bestemmelsen om hvilken kommune den enkelte flyktning som har fått innvilget oppholdstillatelse skal bosettes i, er regulert gjennom IMDi.

I spørreundersøkelsen som ble gjennomført i forbindelse med utarbeidelse av overordnet analyse ble integrering og oppfølging av flyktninger nevnt i flere kommuner som et område med utfordringer og antatt forbedringspotensial. Videre er det utfordringer knyttet til samordning av tjenester og tiltak rettet mot flyktninger. Integrering er en oppgave som krever innsats også fra ulike kommunale enheter og lokalsamfunnet forøvrig.

Kommunestyret gjorde slikt vedtak i sak 15/61, møte 17.12.2015:

1. Eide kommune bosetter 15 flyktninger i hvert av årene 2016, 2017 og deretter 12 flyktninger i hvert av årene 2018 og 2019. Eventuell familiegjenforening kommer i tillegg.
2. Rådmannen gis fullmakt til å vurdere om det er mulig å tilby noen av disse plassene til enslige barn og unge under 18 år.
3. Rådmannen gis fullmakt til å opprette nødvendige stillingsressurser. Kostnadene finansieres av integreringstilskuddet.

Kommunen har så langt tatt i mot 17 flyktninger. Det kommer fram i samtale/spørreundersøkelsen at det kan være behov for mer hjelp fra flyktingetjenesten i enhetenes arbeid. Det blir pekt på at flyktninger er sårbare grupper. Det er utfordringer i fht språk og ulike kulturer og religioner. (Det blir brukt telefontolkning for å sikre økt forståelse.) Det blir videre pekt på at enslige mindreårige vil kreve mer av samfunnet. En liten kommune kan være sårbar når det gjelder helsetjenester etc. Det å sikre tilstrekkelig antall boliger er en særlig utfordring når det gjelder bosetting av flyktninger i Eide kommune.

Kommunen har ansatt flyktingkonsulent organisatorisk lagt til en av kommunalsjefene. Kommunen har på den måten lagt til rette for integrering. Integrering av flyktninger kan eventuelt være aktuelt tema for forvaltningsrevisjon om kommunen får flere flyktninger bosatt.

4 Vedlegg

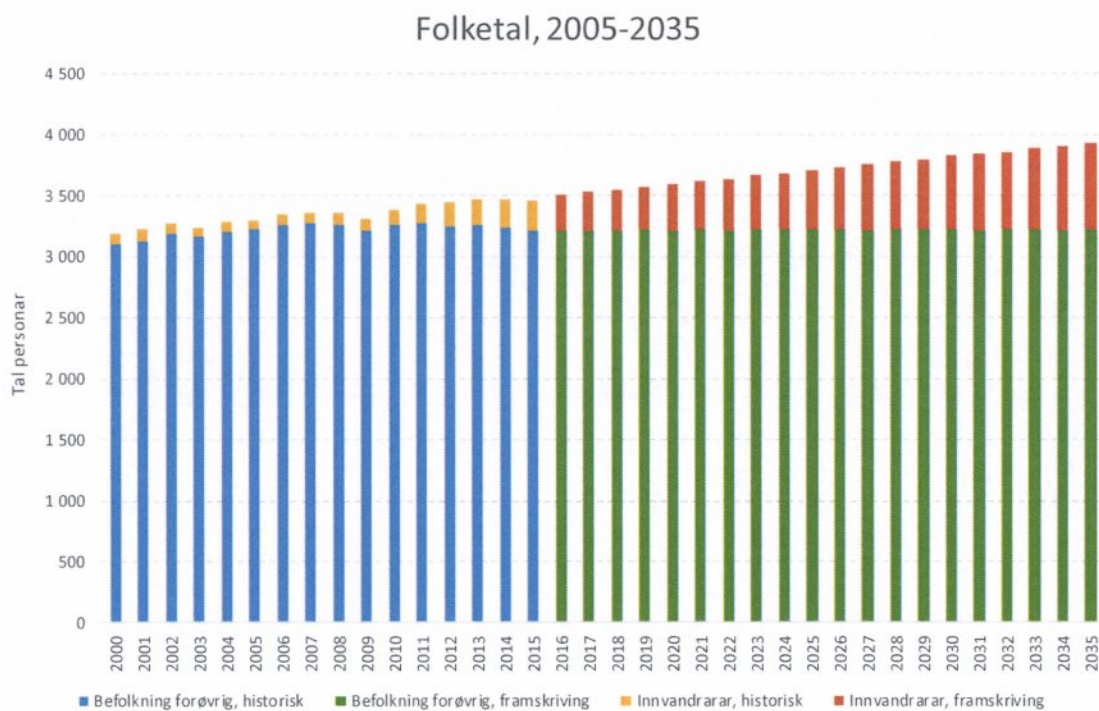
Vedlegg 1: Befolkning

Befolkningsutvikling

Tabell: Faktisk antall innbyggere og innbyggere fordelt på aldersgrupper per 1.1.2015 og prognose for 2020, 2025, 2030 og 2040 basert på 2014-tall.

1551 Eide	Fakt. Tal	Framskriving pga 2014-tal			
	2015	2020	2025	2030	2040
0-5 år	255	257	262	271	280
6-12 år	346	349	323	335	348
13-15 år	150	165	164	147	153
16-19 år	190	203	219	206	202
20-44 år	1037	1047	1082	1137	1177
45-66 år	981	973	955	982	985
67-79 år	334	429	507	501	523
80 år eller eldre	170	170	191	245	350
I alt	3463	3593	3703	3824	4018
1.1.2016	3467				

Kilde: SSB/Møre og Romsdal fylkeskommune



Kjelde: [Møre og Romsdal fylkeskommune kommunestatistikk 2015](#)

Tabell 1.2: Demografisk sårbarhet 2014

Demografisk sårbarheit		
Indikator	Møre og Romsdal	Eide kommune
Dødelegheitsrate	1	1
Fødselsrate	1	1
Netto tilflytting	0	1
Del befolkning 0-14 år	0	0
Del befolkning 15-24 år	0	1
Del befolkning 25-54 år	1	1
Del befolkning 55-64 år	1	1
Del befolkning 65 år og eldre	1	1
Kvinneoverskot	1	1
Over 95 kvinner per 100 menn, 15-64 år	1	1
Tal sårbarheiter	7	9

NORDREGIO (Nordic Centre for Spatial Development) laga i 2011 eit kart over demografiske sårbarheiter i Norden basert på 10 indikatorar. Desse indikatorane vart vurdert opp mot nordiske gjennomsnitt. Møre og Romsdal fylkeskommune har brukt same indikatorane, men vurdert opp mot snitt for Noreg i 2014.

Møre og Romsdal kjem ut med sårbarheit på 7 av indikatorane. Den gjennomsnittlege skåren for kommunane i fylket er 7,6. Store delar av Møre og Romsdal kjem dårleg ut samanlikna med landet. Særleg gjeld det indikatorane knytt til kjønnsbalanse og kor stor del av befolkninga som er i aldersgruppene 25-54 samt 65 og eldre. På desse indikatorane har 33 av våre 36 kommunar verdiar som blir vurdert som sårbare.

Forklaring:
Verdi 0: Likt eller betre enn landet
Verdi 1: Dårlegare enn landet

Kjelde: Møre og Romsdal fylkeskommune, Kommunestatistikk 2015 – Eide kommune

Kjelde: [Møre og Romsdal fylkeskommune kommunestatistikk 2015](#)

Innvandrere etter et utvalg nasjonaliteter for perioden 2013 til 2015

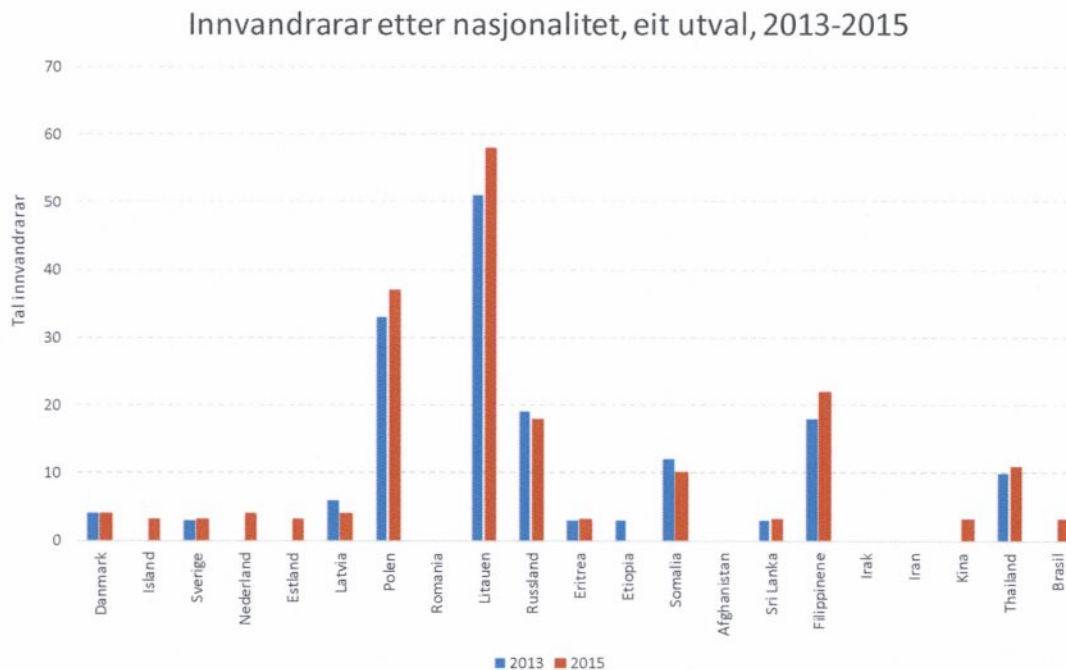
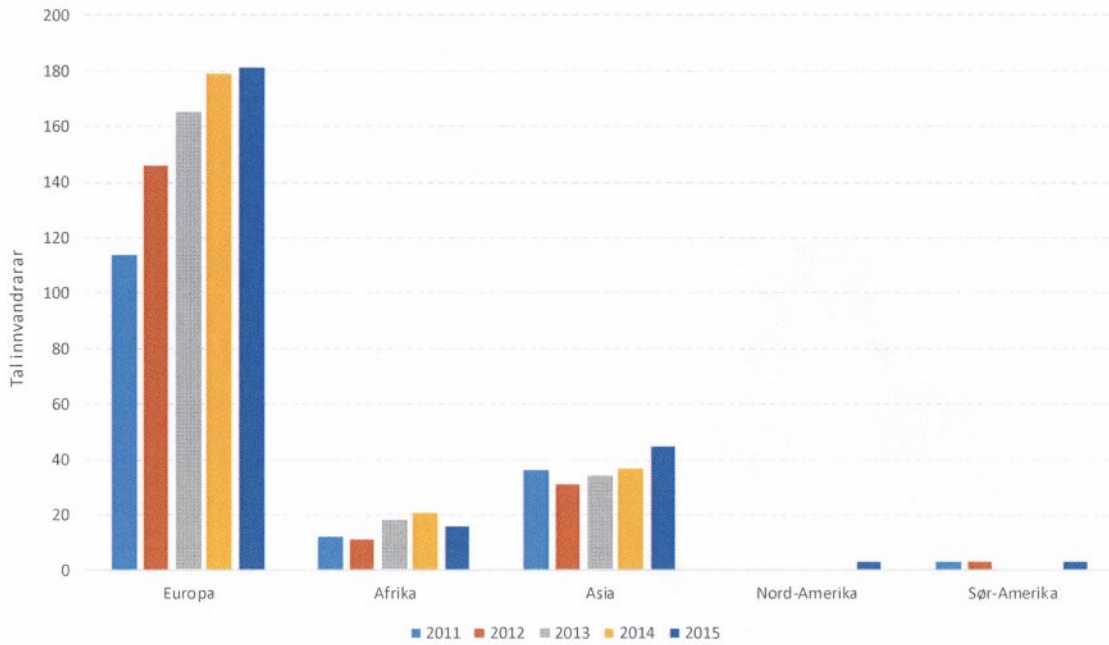


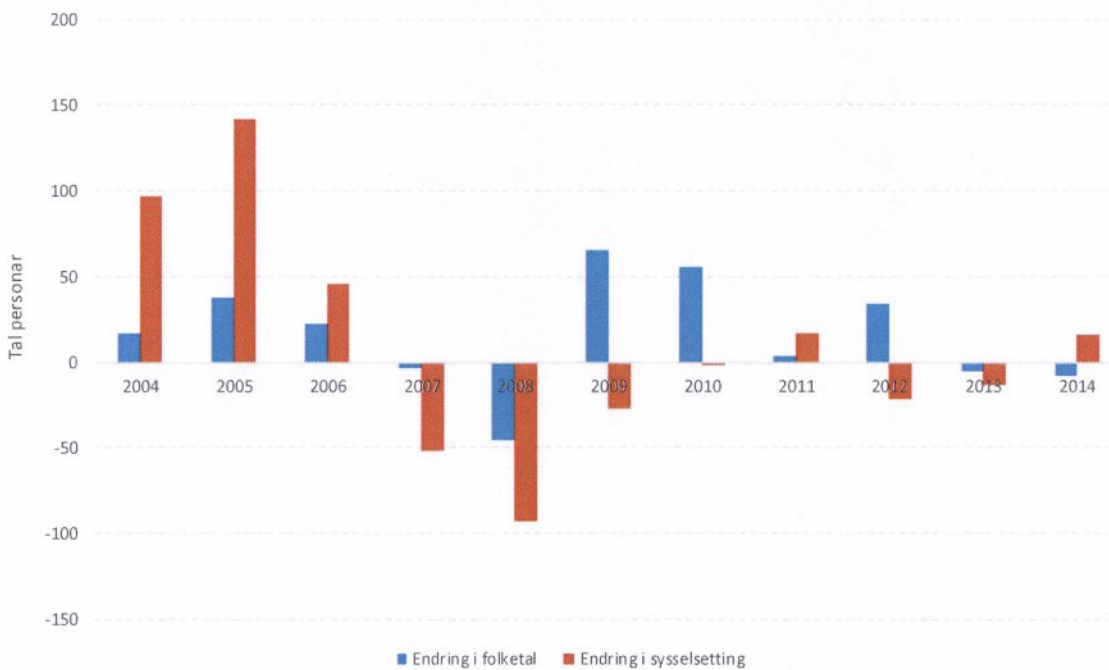
Diagram: Folketall Eide kommune. Innvandrere etter nasjonalitet, eit utval, 2013-2015

Kjelde: [Møre og Romsdal fylkeskommune kommunestatistikk 2015](#) (basert på tall fra SSB)

Innvandrere etter region, 2011-2015



Årleg vekst i folketal og sysselsetting



Vedlegg 2: NØKKELTALL FOR EIDE KOMMUNE (KOSTRA)

KOSTRA står for Kommune-Stat-Rapportering og gir statistikk om ressursinnsatsen, prioriteringer og måloppnåelse i kommuner innenfor ulike områder. Dataene for 2013 og 2014 i KOSTRA er oppdatert med ny kommunegruppering. Overgangen fra Aa-registeret til a-ordningen gjør at det foreløpig ikke er mulig å publisere tall for ansatte og årsverk for 2015 for de kommunale tjenesteområdene. Etter planen skal tallene for årsverk komme i publiseringen av endelige tall i juni 2016. [Mer detaljert informasjon](#) – SSB.no/kostra KOSTRA (ureviderte tall per 18.3.2016)

Finansielle nøkkeltall bevilgningsregnskapet, kommunekonsern

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe16	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Frie inntekter i kr per innbygger, konsern	46661	50230	52248	53507	55783	53734	49 762
Netto lånegjeld per innbygger, konsern	74596	77924	77584	76679	75343	56348	61 391
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter, konsern	11,7	9,7	10,3	8,3	7,4	5,3	6,6

Tabell: Utvalgte nøkkeltall, kommuner – nivå 1 og 2. Ureviderte tall for 2015 pr 18.3.2016. Nasset kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 2 og Landet uten Oslo i 2015.

Barnehager

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Andel barn 1-5 år med barnehageplass	83,3	83,3	80,5	87,1	91,4	87,6	91,1
Netto driftsutgifter pr innbygger 1-5 år i kroner, barnehager	102 442	112 094	116 903	135 963	136 457	124 111	130 549
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehager pr korrigert oppholdstime (kr)	50	51	56	65	66	59	59
Andel ansatte med førskolelærerutdanning	21,4	26,7	29,4	35,4	28,6	33,7	36,4
Andel ansatte med annen pedagogisk utdanning	2,9	3,3	1,5	-	1,6	6,7	7,5
Andel styrere og pedagogiske ledere med godkjent barnehagelærerutdanning	75,0	75,0	68,2	90,0	94,7	89,0	92,6

Tabell: Nøkkeltall for barnehager. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015.

Grunnskoleopplæring

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Netto driftsutgifter til grunnskole, pr innbygger 6-15 år	72 298	80 041	85 424	87 851	93 239	92 709	82 502
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, prosent	9,5	11,0	11,1	10,8	10,9	9,5	7,9
Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole, pr elev	83 378	92 761	98 289	95 570	101 162	98 770	88 244
Gjennomsnittlig gruppestørrelse 1.-10. årstrinn	12,8	13,3	13,9	14,2	11,6	12,1	13,5
Gjennomsnittlige grunnskolepoeng	39,6	40,8	40,6	38,2	41,4	-	40,7
						2014	2014
Andel lærere med universitets-/ høyskoleutdanning og pedagogisk utdanning	80,6	79,4	76,9	79,0	-	86,7	87,8
Andel lærere med universitets-/ høyskoleutdanning uten pedagogisk utdanning	9,7	7,4	7,7	8,1	-	5,3	5,6
Andel lærere med videregående utdanning eller lavere	9,7	13,2	15,4	12,9	-	8,0	6,5

Tabell: Nøkkeltall for grunnskoleopplæring. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 16 og Landet uten Oslo i 2015.

Kommunehelse

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Netto driftsutgifter pr innbygger i kroner, kommunehelset.	1 637	1 755	1 896	2 313	2 362	2 625	2 384
Netto driftsutg. forebygging, helsest., skolehelset. pr innb. 0-20 år	932	1 182	1 8 02	2 393	2 033	2 221	2 141
Legeårsverk pr 10 000 innbyggere, kommunehelsetjenesten	10,3	10,2	10,2	10,3	10,2	10,7	10,5
Fysioterapiårsverk pr 10 000 innbyggere, kommunehelsetjenesten	8,8	10,4	11,8	11,8	11,8	9,1	9,0

Tabell: Nøkkeltall for kommunehelse. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015.

Pleie og omsorg

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Netto driftsutgifter pr innbygger 67 år +, pleie- og omsorgtj.	117 077	113 900	116 423	116 655	119 672	112 040	109 336
Andel beboere i bolig med heldøgns bemanning	29,4	30,6	29,4	29,1	-	36,2	52,2
Andel innbyggere 80 år + som er beboere på institusjon	20,7	20,5	20,2	20,6	18,8	13,9	13,1
Andel plasser i brukertilpasset enerom m/ eget bad/wc	84,2	82,1	84,2	84,2	84,2	85,8	84,2
Korrigerte brutto driftsutgifter, institusjon, pr kommunal plass	740 098	746 452	819 317	878 732	902 390	983 708	1 040 127
						2014	2014
Andel årsverk i brukerrettede tjenester med fagutdanning	75	72	70	71	-	74	75
						2013	2013
Andel årsverk i brukerrettede tjenester med fagutdanning fra videregående skole	38	33	35	36	-	44	41-
Andel årsverk i brukerrettede tjenester med fagutdanning fra høyskole/ universitet	38	39	35	34	-	29	34

Tabell: Nøkkeltall for pleie og omsorgstjenesten. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015.

Sosiale tjenester i NAV

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Netto driftsutgifter til sosialtjenesten pr innbygger 20-66 år	1 111	1 298	1 318	1 410	731	-	3 222
Andel sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alder 20-66	3,7	3,1	2,8	2,8	2,7	-	4,2

Tabell: Nøkkeltall for sosiale tjenester. NAV i Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015.

Barnevern

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Netto driftsutgifter pr innbygger 0-17 år, barneverntjenesten	7 443	5 879	6 547	8 769	7 268	8 713	8 363
Netto driftsutgifter pr barn i barnevernet	72 818	64 519	88 484	112 923	86 286	-	110 365
Andel barn med barneverntiltak i forhold til innbyggere 0-17 år	6,5	6,0	5,3	5,1	5,5	-	4,8
Barn med undersøkelse eller tiltak pr årsverk	24,4	25,5	17,3	18,6	20,0	-	16,2
Andel undersøkelser med behandlingstid innen tre måneder	84	82	48	65	56	83	82
Andel undersøkelser som fører til tiltak, prosent	41,9	37,8	51,9	30,0	40,7	-	42,8

Tabell: Nøkkeltall for barnevern. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015. Eide kommune har felles barneverntjenesten med Molde, Midsund og Aukra.

Tekniske tjenester

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Gjennomsnittlig saksbehandlingstid, byggesaker med 12 ukers frist (kalenderdager)	40	35	-	3	7	-	-
Gjennomsnittlig saksbehandlingstid, byggesaker med 3 ukers frist (kalenderdager)	20	17	-	3	3	19	20
Brutto driftsutgifter pr km kommunal veg	54 633	64 449	47 735	68 592	73 396	77 936	124 462

Tabell: Nøkkeltall for tekniske tjenester. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015.

Bolig

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Dekningsgrad (antall boliger)	24	22	22	24	24	21	21
Kommunalt disponerte boliger pr 1000 innbyggere							

Tabell: Nøkkeltall for bolig. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015. Kilde:

Kultur

År	2011	2012	2013	2014	2015	2015 KOSTRA gruppe1	2015 Landet u/ Oslo
KOSTRA-funksjon							
Netto driftsutgifter for kultursektoren pr innbygger	1 241	1 123	1 201	1 295	1 431	1 371	2 001
Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud barn og unge pr innbygger 6-20 år	-45	7	7	6	-	464	821

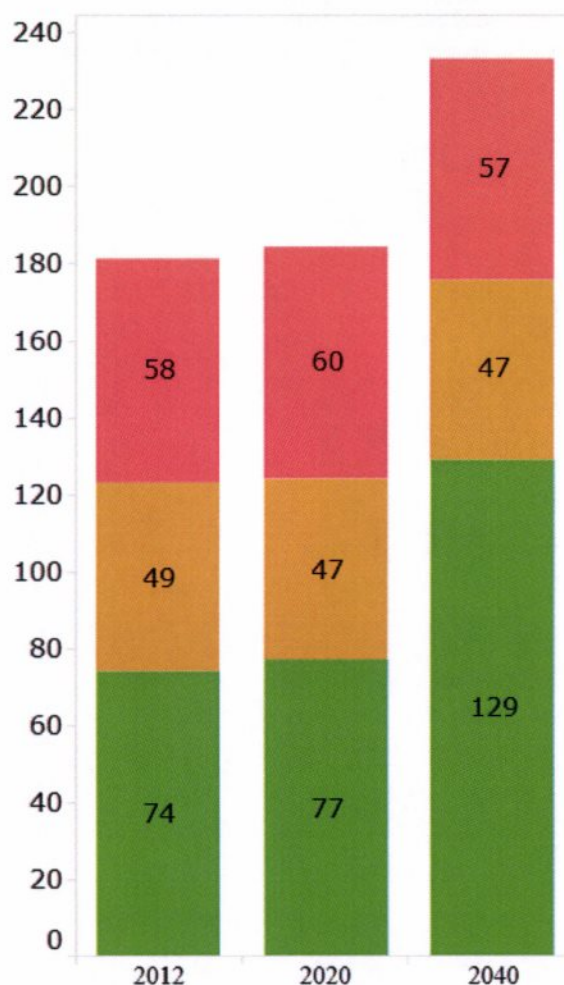
Tabell: Nøkkeltall for kultur. Eide kommune 2011 til 2015, og KOSTRA-gruppe 1 og Landet uten Oslo i 2015.

Vedlegg 3: Kompetanse – tjenestemottakere - framskrivning

Kommunedata viser historiske befolkningstall og befolkningsframskrivninger, informasjon om framtidig tjeneste- og arbeidskraftbehov, inntekter og informasjon om produktivitet og effektivitet i den enkelte kommune. Hensikten er å gjøre dataene mer tilgjengelig for at kommunene og andre kan få tilgang på informasjon som kan bidra til god styring og planlegging i egen kommune. [Kommunedata \(regjering.no\)](http://kommunedata.regjering.no)

Under vises tjenstedata fra KOSTRA 2012. I beregningene av tallet på tjenestemottakere og arbeidskraftbehov framover er det tatt utgangspunkt i samme dekningsgrader og standard på tjenestene som i 2012. Tabellen viser beregnet behov i Eide kommune for lærerårsverk i skolen, årsverk i barnehagene og årsverk i institusjon og hjemmetjenesten i 2020 og 2040.

Antall **årsverk** i 2012, 2020 og 2040. Tjenstedata fra KOSTRA 2012. Det er tatt utgangspunkt i samme dekningsgrader og standard på tjenestene som i 2012.

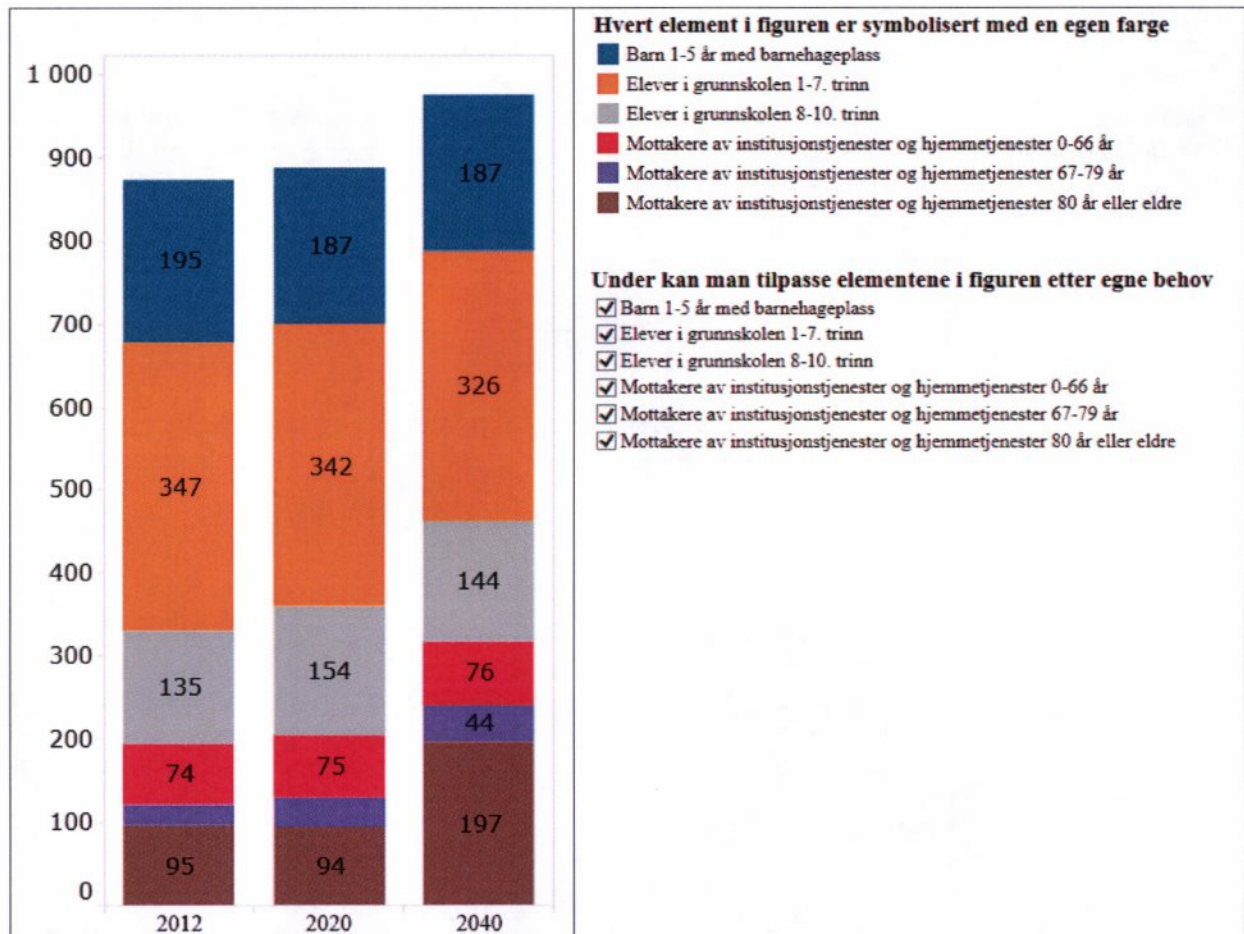


Hvert element i figuren er symbolisert med en egen farge

- Behov for lærerårsverk i grunnskolen
- Behov for årsverk i barnehagene
- Behov for årsverk institusjon og hjemmetjeneste

Antall **tjenestemottaker** i 2012, 2020 og 2040. Tjenestedata fra KOSTRA 2012. Det er tatt utgangspunkt i samme dekningsgrader og standard på tjenestene som i 2012.

[Kommunedata \(regjering.no\)](http://kommunedata.regjering.no)



Vedlegg 4: Barn og unge

Kommunebarometeret 2016 (grunnskole, barnehage og barnevern)

Kommunebarometeret er en sammenlikning av landets kommuner, basert på til sammen 124 nøkkeltall innen 12 ulike sektorer. Den gir en lettfattelig og tilgjengelig oversikt over hvordan kommunen driver. Tallene er i hovedsak hentet fra KOSTRA, foreløpige tall for 2015. I tillegg er det hentet offentlig statistikk fra en del andre kilder.

Eide kommune	Grunnskole		Barnehage		Barnevern	
	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år
Plassering	276	75	265	59	331	-85

Tabell: Eide kommunes plassering for grunnskole, barnehager og barnevern på kommunebarometeret 2016.

Kilde: KS Kommunebarometeret 2016. Ytterligere informasjon: [Kommunebarometeret](#) - forklaring: [Kommunebarometeret 2016](#) – tabeller

Gjennomføring videregående skole

Møre og Romsdal fylkeskommune har de siste årene bestilt gjennomføringstall fra SSB som viser hvordan det går med det enkelte kull. Nedenfor viser oversikt over gjennomføringstall for 2009-kullet, fordelt på den enkelte kommune.

		Andel				
		Fullført med studie- eller yrkeskompetanse		Ikke oppnådd studie- eller yrkeskompetanse		
Kommune	I alt	Fullført på normert tid	Fullført på mer enn normert tid	Fortsatt i videregående opplæring	Gjennomført VKII eller gått opp til fagprøve, ikke bestått	Sluttet underveis
Møre og Romsdal	3439	57,0	16,3	6,4	5,4	14,9
1502 Molde	326	61,7	16,0	8,3	3,4	10,7
1535 Vestnes	98	55,1	16,3	4,1	5,1	19,4
1539 Rauma	102	53,9	19,6	11,8	1,0	13,7
1543 Nesset	45	51,1	26,7	2,2	4,4	15,6
1547 Aukra	40	55,0	15,0	12,5	12,5	5,0
1548 Fræna	129	47,3	10,9	7,8	6,2	27,9
1551 Eide	61	57,4	18,0	4,9	6,6	13,1
1557 Gjemnes	46	58,7	19,6	4,3	4,3	13,0
1563 Sunndal	98	55,1	22,4	3,1	7,1	12,2

Tabell: Gjennomføring videregående skole Kilde: Møre og Romsdal fylkeskommune

Gjennomføring av videregående opplæring Fullført og bestått etter normert tid og fem år, etter kommune, 2008-kullet

	Fullført på normert tid	Brukt meir enn normert tid	Fullført og bestått etter 5 år
Eide	45,0	15,0	60,0
Møre og Romsdal	59,5	14,0	73,5

Folkehelseprofil – et utvalg faktorer Sunndal kommune

Folkehelseprofilen er et bidrag til kommunens arbeid med å skaffe seg oversikt over helsetilstanden i befolkningen og faktorer som påvirker denne, jf. lov om folkehelsearbeid.

Faktorer	Virksomhet	Eide kommune	Fylke	Norge
Lavinntekt 0-17 år		9,3	8,7	11
Barn av enslige forsørgere		17	14	15
Arbeidsledige 15-29 år		3,4	2,3	2,7
Ensomhet, Ungdata		17	17	18
Fornøyd med lokalmiljøet, Ungdata		61	71	70
Trives på skolen, 10 klasse		82	86	85
Alkohol – har vært beruset		26	12	14

Tabell: Folkehelseprofil – et utvalg faktorer for Eide kommune. Tall i prosent.

Kilde: Folkehelseinstituttet, avdeling for helsestatistikk. For ytterligere informasjon: [Folkehelseprofil](#)

Vedlegg 5: Helse og omsorg

Kommunebarometeret 2016

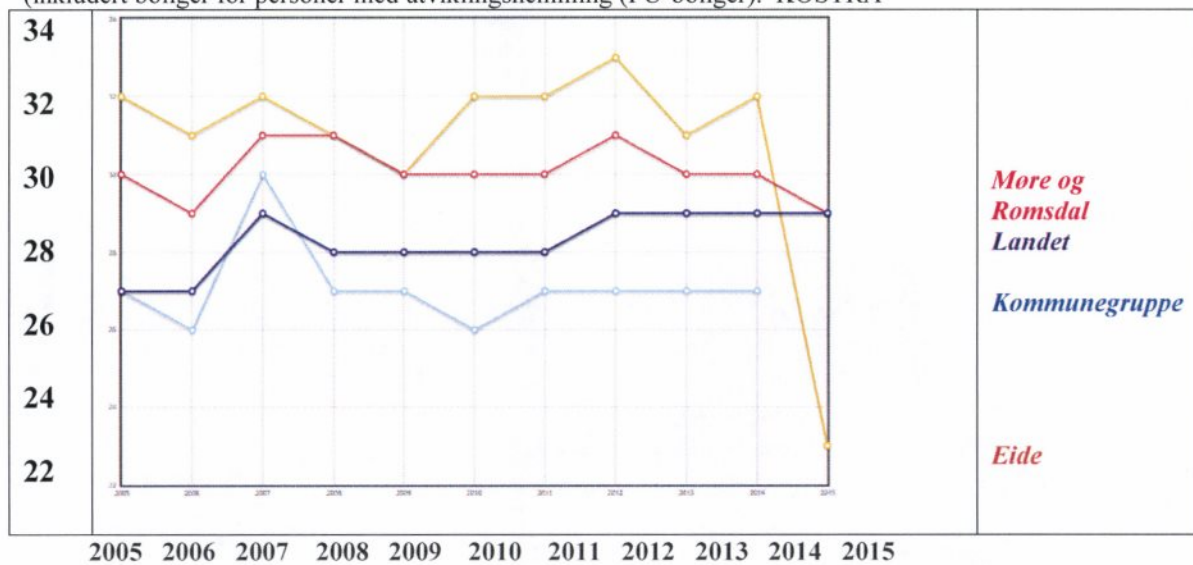
Kommunebarometeret er en sammenlikning av landets kommuner, basert på til sammen 124 nøkkeltall innen 12 ulike sektorer. Tallene er i hovedsak hentet fra KOSTRA, foreløpige tall for 2015.

Eide kommune	Eldreomsorg		Helse		Sosial	
	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år	Plassering	Endring fra sist år
Plassering	269	3	136	-49	102	-77

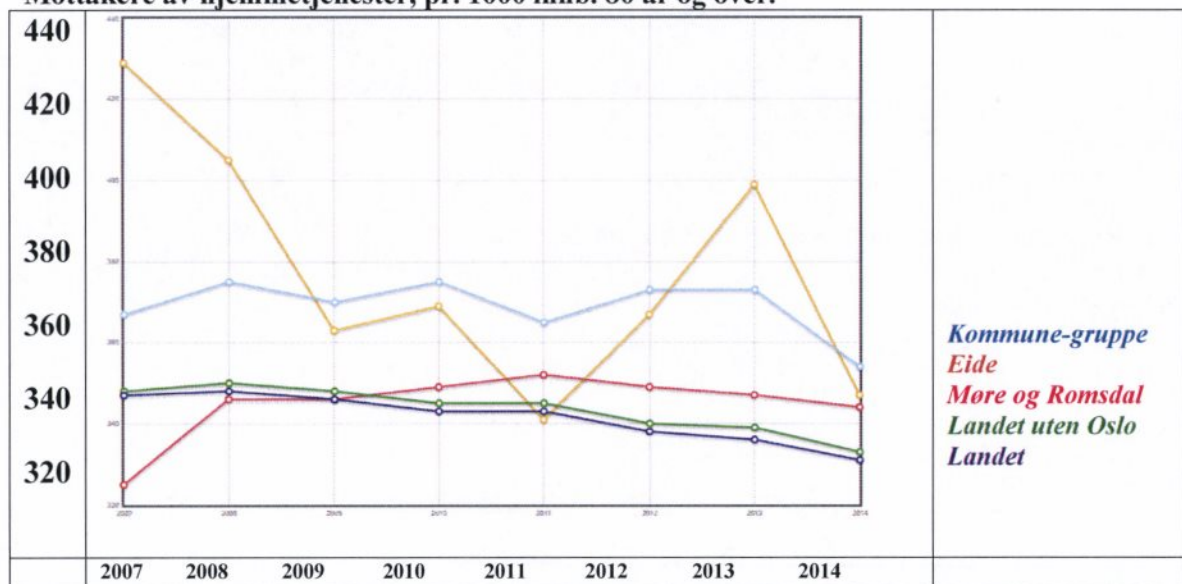
Tabell: Eide kommunes plassering for helse, omsorg og velferdstjenester på kommunebarometeret 2016.

Kilde: KS Kommunebarometeret 2016. Ytterligere informasjon: [Kommunebarometeret](#) – forklaring.) ([Kommunebarometer 2016](#) – tabeller)

Andel plasser i institusjon og heldøgnsbemannet bolig i prosent av befolkning 80+ (inkludert boliger for personer med utviklingshemming (PU-boliger). KOSTRA



Mottakere av hjemmetjenester, pr. 1000 innb. 80 år og over.



Vedlegg 6: Sykefravær

Kommunestatistikk sykefravær utarbeidet av KS for perioden 4. kvartal 2014 til 3. kvartal 2015.

Sykefravær	Samlet	Lege-meldt	Egen-meldt	Arbeidsgiver-perioden	Utenfor arbeidsgiver perioden	Kvinner	Menn	Heltids-ansatte	Deltids-ansatte
Kommune									
Molde kommune	9,44	8,03	1,41	4	5,44	11,06	4,35	8,91	10,45
Vestnes kommune	12,2	11	1,2	4,06	8,14	13,52	5,79	11,24	13,36
Rauma kommune	10,02	9,15	0,86	3,34	6,67	10,88	6,67	10,95	8,8
Neset kommune	10,39	9,32	1,07	4,33	6,06	11,88	2,16	7,57	12,2
Aukra kommune	8,92	7,4	1,52	4,91	4,01	10	4,94	9,2	8,63
Fræna kommune	10,04	9	1,04	4,02	6,02	10,83	6,47	9,66	10,56
Eide kommune	11,01	9,88	1,13	3,83	7,18	11,95	4,4	10,8	11,3
Gjemnes kommune	9,34	8,19	1,15	5,56	3,78	9,72	6,6	12	7,87
Sunddal kommune	8,64	7,3	1,34	6,8	1,84	9,77	3,65	7,81	9,82
Alle kommuner (landet)	9,93	8,6	1,33	4,27	5,66	11,03	6,06	9,53	10,59

Tabell: Sykefravær knyttet til type sykemelding i kommunene knyttet til Kommunerevisjonsdistrikt 2

Kilde: KS. For ytterligere informasjon: [Sykefravær kommunestatistikk KS](#)

Virksomhet	Under-visnings-personell	Turnus-personell	Annet Personell	Adm	Under-visning	Barne-hage	Helse pleie omsorg	Samferdsel teknikk	Annet
Kommune									
Molde kommune	7,2	12,17	8,45	7,21	7,07	11	11,34	7,3	4,27
Vestnes kommune	5,82	15,21	11,57	2,98	6,97	15,42	14,76	3,44	
Rauma kommune	11,62	11,09	8,84	6,21	10,27	7,3	11,79	6,4	
Neset kommune	4,65	15,22	8,57	4,24	5,37	16,39	13,93		
Aukra kommune	8,03	10,29	8,51	8,14	7,18	12,95	9,79		
Fræna kommune	8,7	11,11	9,77	5,41	7,9	16,3	11,65	5,74	7,35
Eide kommune	10,38	11,25	11,11	9,42	8,54	15,4	12,11		
Gjemnes kommune	7,43	11,79	7,94		7,53	14,18	9,9		
Sunddal kommune	4,25	12,46	7,8	8,62	4,58	8,31	11,8	6,64	5,68
Alle kommuner (landet)	8,17	12,07	9,5	7,36	8,46	12,56	11,35	6,67	8,33

Tabell: Sykefravær knyttet til sykemelding i ulike virksomheter/ etater i kommunene knyttet til Kommunerevisjonsdistrikt 2

Kilde: KS. For ytterligere informasjon: [Sykefravær kommunestatistikk KS](#)

Sykefravær utvikling over tid (KS kommunestatistikk)

Periode	4. kvartal 2012 - 3.kvartal 2013	2. kvartal 2013- 1.kvartal 2014	4. kvartal 2013 - 3.kvartal 2014	2. kvartal 2014- 1.kvartal 2015	4. kvartal 2014- 3.kvartal 2015
Kommune					
Molde kommune	9,26	9,07	9,60	9,74	9,44
Vestnes kommune	9,85	11,61	12,58	11,63	12,20
Rauma kommune	9,43	9,80	9,45	10,44	10,02
Neset kommune	9,98	11,64	12,39	10,53	10,39
Aukra kommune	9,38	11,26	11,32	10,19	8,92
Fræna kommune	9,11	9,05	9,09	9,33	10,04
Eide kommune	9,27	9,61	9,40	8,98	11,01
Gjemnes kommune	8,28	7,81	9,67	8,55	9,34
Sunddal kommune	7,94	8,10	7,66	8,70	8,64

Tabell: Sykefravær knyttet til kommunene knyttet til Kommunerevisjonsdistrikt 2

Kilde: KS. For ytterligere informasjon: [Sykefravær kommunestatistikk KS](#)

Vedlegg 7: Næringsliv og arbeidsliv

Vekstkraft og attraktivitet for næringslivet

NHOs KommuneNM 2015 rangerer norske kommuner og regioner etter 22 indikatorer som gjenspeiler vekstkraft og attraktivitet for næringslivet. Indikatorsettet er utviklet i samarbeid mellom Vista Analyse og NHO. Det endelige indikatorsettet er fastlagt av NHO. Alle indikatorene er interaktivt tilgjengelige på NHOs hjemmesider.

De 22 indikatorene aggregeres opp til fem områdeindikatorer og én totalindikator. Rangeringen av de aggregerte indikatorene avhenger hvilke vekter man velger i aggregeringen. De enkelte indikatorene innenfor hvert område er tillagt lik vekt.

	Total	Næringsliv	Arbeidsmarked	Demografi	Kompetanse	Kommunal økonomi
Molde	33	100	60	116	14	81
Aukra	77	51	34	70	133	328
Sunnadal	166	237	136	357	13	316
Fræna	186	177	163	165	327	139
Rauma	220	213	230	324	107	163
Vestnes	235	145	237	224	282	231
Eide	245	224	133	262	314	229
Gjemnes	270	183	104	370	354	182
Neset	341	315	262	292	398	311

Tabell: NHOs KommuneNM 2015, Vekstkraft og attraktivitet for næringslivet

Kjelde: NHOs KommuneNM 2015. For ytterligere informasjon: [NHO kommune NM](#)

Næringsliv:	verdiskaping, nyetableringer, inntektsnivå, privat sysselsetting, privat sysselsettingsvekst
Arbeidsmarked:	sysselsettingsandel, sykefravær, utføre, arbeidsledige, arbeidsmarkedsintegrasjon
Demografi:	befolkningsvekst, unge i forhold til eldre i arbeidsstyrken, aldring
Kompetanse:	andel sysselsatte med minst 4 års utdanning, andel sysselsatte med bestått fagprøve, andel sysselsatte med teknisk og naturvitenskaplig utdanning (opptil 4 år)
Kommunal økonomi:	kommunale administrasjonsutgifter, eiendomsskatt fra næringseiendom i prosent av sysselsatte, kommunale inntekter i forhold til utgifter, kommunens kjøp av private tjenester som andel av driftsutgifter, kommunal betalingsevne

Hovedtall for arbeidsmarkedet. Mars 2016. Helt ledige. NAV. [2016 NAV](#)

	Antall	Prosent av arbeidsstyrken	Endring fra i fjor, antall	Endring fra i fjor, prosent
Landet	89334	3,3	8323	10
Møre og Romsdal	4765	3,4	1367	40
Molde	425	3,0	123	41
Vestnes	95	2,7	26	38
Rauma	143	3,7	59	70
Neset	51	3,3	-5	-9
Aukra	46	2,6	27	142
Fræna	189	3,6	36	24
Eide	58	3,2	16	38
Gjemnes	39	2,9	19	95
Sunnadal	93	2,6	-13	-12

Tabell: Hovedtall for arbeidsmarkedet for mars 2016 - helt ledige. Kilde: NAV

Vedlegg 8: «Utgiftsbehov» og kommunenes frie inntekter

Utgiftsbehovet er et anslag på hvor mye det vil koste for kommunene samlet å gi velferds-tjenester til innbyggerne sine. Utgiftsbehov for hver enkelt kommune blir beregnet i utgiftsutjevningen ved hjelp av behovsindeksen. (Kilde: Kommunedata , KS's prognosemodell)

KS-konsult beskriver dette som «objektivt» utgiftsbehov:

- «Angir» innbyggernes forventede behov for tjenester
- Utgiftsutjevningen kompenserer for ulike kostnads- og etterspørselsforhold (demografi og sosioøkonomiske forhold) for at kommunene skal kunne gi et likeverdig tjenestetilbud.
- Kommunens samlede utgiftsbehov måles/vurderes gjennom kostnadsindeksen i inntektssystemet
- Det er utarbeidet sektorvise delkostnadsnøkler for de store tjenestene.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet Inntektssystemet for kommunar og fylkeskommunar 2016

NR.	Kommune	Hoved Kostnadsnøkkel	Delkostnads- nøkkel	Delkostnads- nøkkel	Delkostnads- nøkkel	Delkostnads- nøkkel
			Pleie og omsorg	Grunnskole	Barnehage	Adm, landbruk og miljø
			Indeks	Indeks	Indeks	Indeks
1	2	3	4	5	6	7
1502	MOLDE	0,9502	0,9940	0,9467	0,9666	0,9164
1535	VESTNES	1,0149	1,1674	1,0397	0,6982	1,1203
1539	RAUMA	1,0952	1,3243	1,0235	0,9474	1,1230
1543	NESSET	1,1326	1,4365	1,0411	0,7088	1,4572
1547	AUKRA	1,1097	1,0549	1,2922	0,9522	1,3030
1548	FRÆNA	1,0495	1,0784	1,1305	0,9248	1,0699
1551	EIDE	1,1376	1,1471	1,2623	0,9352	1,3379
1557	GJEMNES	1,1858	1,3155	1,2852	0,7677	1,5571
1563	SUNNDAL	1,0717	1,3051	1,0209	0,7868	1,1003

Kommune	Delkostnads- nøkkel	Delkostnads- nøkkel	Delkostnads- nøkkel	Bef. Andel	
	Sosialtjeneste	Helse	Barnevern	per 1.7.2015	
	Indeks	Indeks	Indeks	(promille)	
1	2	8	9	10	
1502	MOLDE	0,7102	0,9551	0,9139	5,1161
1535	VESTNES	0,6234	1,1084	1,0281	1,2866
1539	RAUMA	0,5731	1,1194	0,8356	1,4392
1543	NESSET	0,5307	1,2970	0,7775	0,5727
1547	AUKRA	0,5554	1,2660	0,9244	0,6696
1548	FRÆNA	0,7304	1,0995	1,0300	1,8792
1551	EIDE	0,6098	1,1852	1,1180	0,6683
1557	GJEMNES	0,5018	1,4078	0,7856	0,4954
1563	SUNNDAL	0,6828	1,1196	1,0371	1,3843

Kommunedata (regjeringen.no)

Kommunenes frie inntekter består av skatteinntekter og rammetilskudd og utgjør om lag 76 prosent (80 prosent når en inkluderer momskompensasjon) av kommunesektorens samlede inntekter. Dette er inntekter som kommunene kan disponere fritt uten andre føringar fra staten enn gjeldende lover og regler.

Frie inntekter korrigert for variasjonar i utgiftsbehov for kommunane.

Tabellen viser inntekt per innbyggjar i prosent av landsgjennomsnittet. Tal frå 2015.

	<i>Korrigerte frie inntekter, eksklusivt eiendomsskatt og konsesjonskraftsinntekter</i>	<i>Korrigerte frie inntekter, inkludert eiendomsskatt og konsesjonskraftsinntekter</i>
Kommune	<i>(prosent av landsgjennomsnittet)</i>	<i>(prosent av landsgjennomsnittet)</i>
1502 Molde	98	100
1535 Vestnes	94	93
1539 Rauma	98	100
1543 Nesset	99	104
1547 Aukra	98	189
1548 Fræna	96	102
1551 Eide	97	93
1557 Gjemnes	105	108
1563 Sunndal	99	118
Møre og Romsdal	99	100

Tabell: Elementene i avtalen om inntektssystemet som påvirkes av kommunesammenslåinger.

Kilde: Foreløpige beregninger av endringer i inntektssystemet. Regjeringen.no

Vedlegg 9: Nytt inntektssystem

1. Den første kolonnen etter kommunenavnet viser fordelingsvirkningen av forslaget til ny kostnadsnøkkel for kommunene. De er beregnet på kriteriedata og utgiftsbehov fra 2014.
2. Den andre kolonnen viser den isolerte effekten av det graderte basiskriteriet. Basistilskuddet vil med denne modellen utgjøre en mindre andel av rammetilskuddet til kommunene. Det resterende beløpet er fordelt på alle kommuner med et likt beløp per innbygger.
3. Den tredje kolonnen viser fordelingsvirkningene av forslag til endringer i de regionalpolitiske tilskuddene og småkommunetilskuddet. I forhold til i 2016 er disse tilskuddene redusert med i underkant av 80 millioner kroner, og dette beløpet tilbakeføres til innbyggertilskuddet med et likt beløp per innbygger (15 kroner).
4. Den fjerde kolonnen viser den totale virkningen av endringene i inntektssystemet, og er summen av de tre foregående kolonnene.
5. Den femte kolonnen viser den isolerte effekten av inntektsgarantiordningen. Denne ordningen skal skjerme kommunene mot en brå nedgang i rammetilskuddet. Den sikrer at nedgangen ikke skal være større enn 300 kroner per innbygger under den gjennomsnittlige veksten på landsbasis. Dette gjør at effekten av det nye inntektssystemet spres over flere år.
6. Den siste kolonnen viser førsteårsvirkningen av det nye inntektssystemet, inkludert inntektsgarantiordningen og anslått vekst i frie inntekter neste år. Veksten i frie inntekter er anslått til 3,45 milliarder kroner, og den er fordelt med et likt beløp per innbygger (668 kroner). Med inntektsgarantiordningen og veksten i de frie inntektene neste år, får alle kommuner en vekst i inntektene neste år.

I kommuneproposisjonen er det oppgitt tall per innbygger. KS har regnet det om til tall per kommune, for å gjøre tabellen mer sammenlignbar med tidligere beregninger som er gjort.

1000-kroner

		Ny kostnadsnøkkel	Basis kriteriet	Regional-politisk tilskudd	Total virkning Nytt inntekts-system	Inntekts-garanti-ordningen	Første års virkning inklusiv vekst i frie inntekter
1502	Molde	4856	1029	396	6281	-1267	22644
1535	Vestnes	2254	-2086	248	416	-322	4575
1539	Rauma	-1526	-1385	320	-2591	0	2382
1543	Nesset	431	-164	45	312	-143	2157
1547	Aukra	-870	-2204	52	-3022	1816	1109
1548	Fræna	-3367	-1634	147	-4854	1448	3132
1551	Eide	478	-2854	52	-2324	1119	1108
1557	Gjemnes	-929	-1218	-1602	-3749	2851	826
1563	Sunndal	2418	-2848	537	107	-343	4543

Kommuner som velger å slå seg sammen, skjerms mot endringene i inntektssystemet. De beholder basistilskudd og regionalpolitiske tilskudd på dagens nivå i 15 år, pluss en nedtrapping i fem år, gjennom inndelingstilskuddet. Dette er ikke tatt med i tabellen.

Kilde: [KS](#)

Vi viser også til Prop. 123 S (2015–2016) [Kommuneproposisjonen 2017](#)



Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 19/16	Kontrollutvalget	21.06.2016

UTKAST TIL OVERORDNA PLAN FOR SELSKAPSKONTROLL 2016-2019

Sekretærens innstilling

Kontrollutvalet tar utkast til overordna analyse og plan for selskapskontroll for perioden 2016-2019 til orientering.

Kontrollutvalet ber revisjonen vurdere innspill gitt i møtet i sitt arbeid med ferdigstilling av forslag til plan for selskapskontroll.

Saksopplysninger

Det er kontrollutvalget som skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper m.m, jmf. Forskrift for kontrollutvalg § 13 og kommunelovens § 77 nr. 5. Kontrollutvalget skal utarbeide plan for gjennomføring av selskapskontroll som skal vedtas endelig av kommunestyret. Planen skal utarbeides minimum en gang i løpet av valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret har konstituert seg. Planen skal være basert på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger og kommunens eierstyring og eierstrategi.

Stadig mer av den kommunale virksomheten organiseres utenfor den ordinære kommunale forvaltning. Slike fristilte organisasjoner kan utgjøre en utfordring for folkevalgt styring, innsyn og kontroll på grunn av at de ligger utenfor kommunestyret direkte styring og administrasjonssjefens internkontroll. Hvordan kommunestyret forvalter sitt eierskap er viktig for å sikre kvalitet på tjenester og god forvaltning av kommunens verdier. Formålet med eierskapet og eventuelle prinsipper for hvordan eierstyringen utøves, er et viktig utgangspunkt for kontrollutvalget når de skal påse at eierskapet forvaltes i tråd med kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

Med henvisning til Kommunelovens § 77 nr. 5 er det kun i interkommunale selskap, selskap der kommunen alene eller sammen med andre kommuner eller fylkeskommuner eier alle aksjene, samt heleide datterselskaper av disse at det er aktuelt å gjennomføre selskapskontroll.

Vedlagt saken følger:

- Oversendelsesbrev fra Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R, datert 09.06.2016
- Plandokument – Plan for selskapskontroll 2016 – 2019, datert 10.06.2016.
- Analyse av overordnede risikofaktorer i Eide kommunes interesser i selskap
- Oversikt over interesser i selskap m.m.

VURDERING

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av Eide kommunes interesser i selskaper m.m. og om den som utøver kommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger. Selskapskontroll er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene underlegges demokratisk styring og kontroll.

Plan for selskapskontroll inneholder en beskrivelse av ulike deler av selskapskontrollen som kan omfatte:

- **Eierskapskontroll**
- **Forvaltningsrevisjon**

Kontrollutvalget vedtok i sitt møte 18.11.2015 i sak 35/15 at et slikt plandokument skulle utføres av Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R. Plan for selskapskontroll er med på å identifisere hvilke områder som bør prioriteres for selskapskontroll i valgperioden 2016-2019.

Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R har nå utarbeidet forslag til plan for selskapskontroll for 2016-2019 i Eide kommune. Det er viktig at kontrollutvalget er aktivt involvert i prosessen med å angi de selskap det er mest vesentlig å undersøke. Både med hensyn til å prioritere selskap mest størst risiko og vesentlighet, og med hensyn til at selskapskontroll krever ressurser. Derfor legges det opp til at saken behandles i to omganger i kontrollutvalget. Første møte som et diskusjonsmøte og det andre møte som et vedtaksmøte.

Kontrollutvalget avgjør hvem som på utvalgets vegne skal utføre selskapskontrollen og i plandokumentet legges det til grunn at selskapskontroller skal utføres av kommunens revisor.

Administrasjonssjefen skal, ifølge kml. § 77 nr. 6, ha uttalerett i alle saker som blir forelagt kommunestyret. Kommunerevisjonen vil derfor sende ut den foreløpige analysen og planen til administrasjonssjefen for uttalelse.

Saken vil bli tatt opp igjen i kontrollutvalget i neste møte når administrasjonssjefen har kommet med sin uttalelse og etter kontrollutvalget sin første behandling. Etter at kontrollutvalget har behandlet planen og prioritert aktuelle selskapskontroller, oversendes saken til kommunestyret som fatter endelig vedtak for kommunens plan for selskapskontroll for perioden 2016-2019.

Etter at kontrollutvalget har behandlet planen og prioritert aktuelle prosjektområder, oversendes saken til kommunestyret som fatter det endelig vedtak for kommunens plan for selskapskontroll for perioden 2016-2019.

Dersom det over tid oppstår forhold som gjør at prioriterte prosjekter blir uaktuelle, bør kontrollutvalget ha mulighet til å omprioritere prosjekt på lista. For å gjøre saksbehandlingen så smidig som mulig foreslår sekretariatet at kontrollutvalget ber kommunestyret om fullmakt til å foreta omprioriteringer i planen, dersom utvalget finner dette formålstjenlig. I innstilling til vedtak legges det opp til dette.

Sveinung Talberg
rådgiver

Kommunerevisjonsdistrikt 2

Møre og Romsdal

Telefon: 71 11 14 53 - direkte
Telefon: 71 11 10 00 - hovedkontor
Telefaks: 71 11 10 28
E-post: anny.sonderland@molde.kommune.no
Organisasjonsnr.: 976 663 268

Kontrollutvalget for Eide kommune
v/ Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal

Deres referanse:

Vår referanse:
Anny Sønderland

Arkivkode:
R11

Sted/dato
Molde, 9.6.2016

Utkast til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll

Kontrollutvalget i Eide kommune bestilte i sak 34/15 i møte 18.11.2015 en overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016 til 2019 fra Kommunerevisjons-distrikt 2 Møre og Romsdal. I samme møte ble det bestilt en overordnet analyse og plan for selskapskontroll 2016-2019.

Vedlagt følger **utkast** til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019 og utkast til overordna analyse og plan for selskapskontroll 2016-2019.

I samråd med kontrollutvalgssekretariatet vil utkastet bli lagt fram for kontrollutvalget for diskusjon og innspill i møte 21.juni 2016.

Endelig forslag til overordna analyse og plan vil bli oversendt til kontrollutvalget tidlig i september for behandling i møte 20.9.2016.

Kopi av dette brev med vedlegg blir sendt til Eide kommune v/rådmannen. Rådmannen kan gi evt. innspill.

Med hilsen

Anny Sønderland
Forvaltningsrevisor

Einar Andersen
Forvaltningsrevisor

Vedlegg:

1. Utkast til overordna analyse og plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019
2. Utkast til overordna analyse og plan for selskapskontroll 2016-2019

Kopi med vedlegg:

- Rådmannen i Eide kommune

KOMMUNEREVISJONSDISTRIKT 2
MØRE OG ROMSDAL

Overordna analyse
Plan for selskapskontroll
2016-2019
for
Eide kommune

UTKAST 10.6.2016

Kommunerevisjonsdistrikt 2 Møre og Romsdal er interkommunalt selskap etter kommuneloven § 27. Eiere er kommunene Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Molde, Nesset, Rauma, Sunndal og Vestnes. Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll for eierkommunene og har i dag fem revisorer. Selskapet har hovedkontor i Molde.

1 Innledning

Selskapskontroll er hjemlet i kommuneloven § 77 nr. 5 og nærmere omtalt i forskrift om kontrollutvalg §§ 13 til 15. Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av eierinteressene i de selskaper som er omfattet av slik kontroll. Herunder skal det kontrolleres om den som utøver kommunens eierinteresser i selskaper gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger (eierskapskontroll). Selskapskontrollen kan også omfatte forvaltningsrevisjon, jf. forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner kapittel 3.

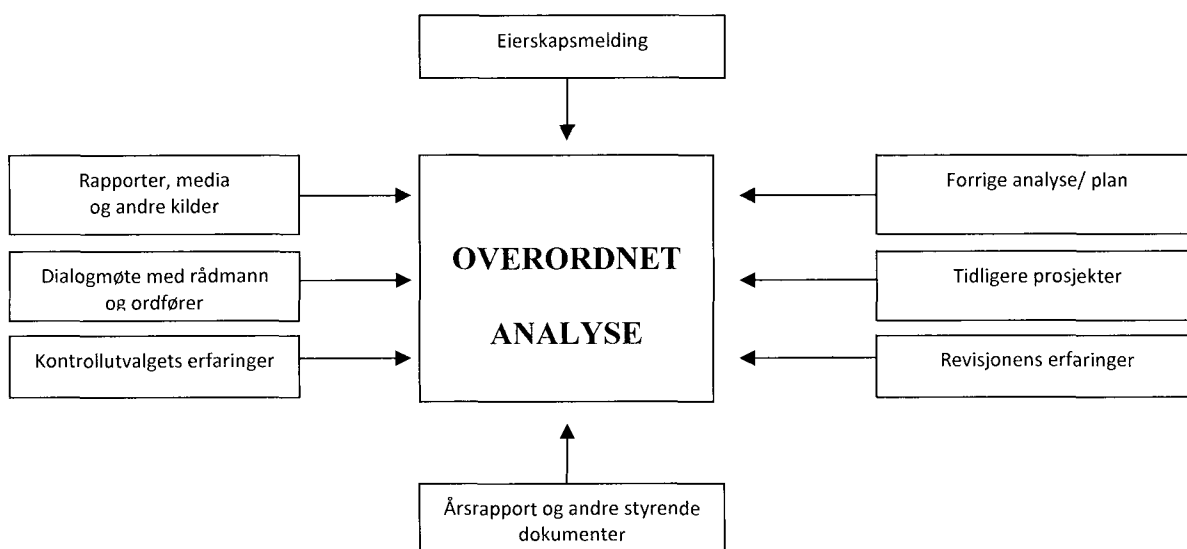
Innen utgangen av 2016 skal kommunen vedta plan for selskapskontroll for perioden 2016 til 2019 med tilhørende analyse av overordnede risikofaktorer i kommunens virksomhet.

Kontrollutvalget i Eide kommune bestilte i møte 18.11.2015 i sak 35/2015 utarbeidelse av utkast til *Plan for selskapskontroll 2016 til 2019*. Planen skal basere seg på en overordnet analyse og ble bestilt fra Kommunerevisjonsdistrikt 2 Møre og Romsdal.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll. Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene. Planen skal vedtas av kommunestyret selv som kan delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.

Den overordnede analysen er basert på modellen presentert i figuren nedenfor. Modellen viser ulike kildene som er brukt som grunnlag i den overordnede analysen for å vurdere og synliggjøre innenfor hvilke områder selskapskontroll bør iverksettes.

Sentralt i dette arbeidet er kommunens eierskapsmelding. Revisjonen har også nyttet risiko og sårbarhetsanalyse gjennomført ved utarbeidelse av plan for perioden 2012 til 2015.



2 Plan for selskapskontroll

Det er ikke gjennomført selskapskontroller i Eide kommune i perioden 2012 til 2015.

Aktuelle tema for eierskapskontroll i perioden 2016 til 2019 er ut fra gjennomført analyse:

- Har kommunen etablert tydelige føringer for eierskap (selskap)?
- Har kommunen etablert hensiktsmessige regler og rutiner for eierskapsoppfølgingen?
- Forvaltes kommunens eierskap i tråd med de etablerte regler og rutiner?
- Utøver eierorganet sin myndighet i tråd med lover og regler?
- Driver selskapet i tråd med kommunestyrets vedtak og intensjoner?
- I tillegg vil det være aktuelt å vurdere statusen i forhold til KS Eierforum sine anbefalinger.

Aktuelle tema for forvaltningsrevisjon som del av eierskapskontroll i perioden 2016 til 2019 er ut fra gjennomført analyse:

- Etterlevelse av saksbehandlingsregler i forvaltningsloven
- Etterlevelse av regelverket for offentlige anskaffelser

I periode 2016 til 2019 er det særlig aktuelt å gjennomføre selskapskontroller i aksjeselskap som eies av kommunen alene, eller sammen med andre kommuner og/ eller fylkeskommunen men der Eide kommune er majoritetseier.

Eide kommune er majoritetseier i ett selskap: Svanpro AS. I regnskap 2015 for Eide kommune går det fram av note 5 at kommunen eier 100 % av selskapet. Selskapet var tidligere eid sammen med stiftelsen Kirkens sosialtjeneste (49 %). Formål var å drive privat og offentlig tjenesteyting og produksjon for å skape varige tilrettelagte arbeidsplasser og arbeidstrening med oppfølging for yrkeshemmede. Selskapet skal videre bidra til å utprøve den enkeltes mulighet og bidra til å styrke muligheten til å komme i arbeid eller utdanning. Basert på eierandel og selskapsverdi er det særlig aktuelt å gjennomføre selskapskontroll i:

- Svanpro AS

Det vil også være aktuelt å gjennomføre selskapskontroller i selskap som eies sammen med andre kommuner og/ eller andre, men der Eide kommune er minoritetseier. Eide kommune har små eierandeler i selskaper. Eventuelt prosjekt bør gjennomføres som prosjekt sammen med andre eierkommuner.

Eide kommune har eierinteresser i selskaper som er av stor betydning for utvikling i kommunen, disse er i stor grad organisert som IKS. Det mest sentrale selskapet i forhold til tjenesteproduksjon og størrelse er RIR. Eventuelt prosjektene bør gjennomføres felles sammen med de andre eierkommunene.

3 Overordna analyse

Revisjonen utarbeidet utkast til *plan for selskapskontroll for perioden 2012 til 2015* med tilhørende *analyse av overordnede risikofaktorer* i kommunens interesser i selskaper. Planen ble behandlet i kontrollutvalget 7.2.2012 og vedtatt av kommunestyret 21.3.2012. Planen med tilhørende analyse er nyttet som utgangspunkt for utarbeidelse av plan for perioden 2016 til 2019.

Overordnet analyse og plan for selskapskontroll bygger på gjeldende eierskapsmelding. Revisjonen har innhentet gjeldende eierskapsmelding inkludert innstilling og protokoll fra kommunestyremøtet der meldingen ble vedtatt.

Eierskapsmelding for Eide kommune (2012-2013)

Eierskapsmelding for Eide kommune ble vedtatt av kommunestyret 13.12.2012 i sak 68/2012. Hoveddel omhandler eierstyring, derunder selskapsformer, eierskapsprinsipper og eierstrategi. Selskapsdel omhandler kommunens eierskap, og gir en oversikt over selskaper og eierinteresser, samt strategi som skal ligge til grunn for det enkelte eierskap.

Dokumentet er et førende dokument som skal legges til grunn ved utøvelse av kommunens eierskap. Kommunen forvalter store verdier på vegne av fellesskapet gjennom eiendeler i en rekke foretak og selskap. Meldinga skal øke bevisstheten og åpenheten rundt hva kommunen eier, hvorfor kommunen eier, hvordan kommunen eier og virksomhetenes formål.

Eierskapsmelding 2012-2013 – oppbygging av meldingen
1. Innledning
1.1 Motiv for selskapsdannelse og eierskap 1.2 Valg av selskapsform og konsekvens for eierstyringen
2. Selskapsformer
2.1 Aksjeselskap (AS) 2.2 Kommunalt foretak (KF) 2.3 Interkommunale selskap (IKS) 2.4 Interkommunalt samarbeid
2.5 Samvirkeforetak(SA) + (BA) 2.6 Stiftelser
3. Eierstyring
3.1 Prinsipper for god eierstyring og selskapsledelse 3.2 Avkastningskrav og utbyttepolitikk
4. Eierstrategi for kommunalt heleide aksjeselskap
4.2 Det enkelte selskap
5. Mal - utsending
6. Oversikt over samtlige eierinteresser
6.1 Aksjeselskap 6.2 Interkommunale selskap(IKS) 6.3 Interkommunale samarbeid 6.4 Andelslag 6.5 Stiftelser

Ved behandling av eierskapsmeldingen i 2012 vedtok kommunestyre 10 prinsipper for god eierstyring og selskapsledelse. Prinsippene ble vedtatt for å redusere risikoen ved virksomheten og klargjøre roller og forbedre beslutningsprosessene. De 10 prinsippene gjengis under.

1. Eierbeslutning for aksjeselskap fattes av generalforsamlingen.
2. Styret skal forvalte selskapets verdier på best mulig måte, ha tilsyn med daglig ledelse og organisasjonen, sette mål og legge planer for utvikling av virksomheten.
3. Styret skal påse at selskapet har god internkontroll og hensiktsmessige systemer for risikostyring i forhold til omfanget og arten av selskapets virksomhet. Internkontrollen og systemene skal også omfatte selskapets verdigrunnlag, miljømessige påvirkning og etiske retningslinjer.
4. Styret skal fastsette retningslinjer for selskapets rapportering av finansiell og annen informasjon basert på åpenhet. Selskapet skal årlig publisere oversikt over datoer for viktige hendelser som generalforsamling, publisering av årsrapporter, åpne presentasjoner, utbetaling av eventuelt utbytte med mer. Styret skal fastsette retningslinjer for selskapets kontakt med eier utenfor generalforsamlingen.
5. Styret skal sammensettes slik at det kan ivareta kommunens interesser, og selskapets behov for kompetanse, kapasitet og mangfold. Det skal tas hensyn til at styret skal fungere godt som et kollegialt organ. Generalforsamlingen for de kommunale heleide aksjeselskapene skal ha nevnt en valgkomite bestående av ordfører varaordfører og opposisjonsleder. Valg komiteen foreslår kandidater og honorar til styret. Valgkomiteen legger frem sin innstilling for generalforsamlingen. Val komiteens innstilling bør begrunnes.
6. Selskapets virksomhet skal tydelig fremgå av vedtektenes formålsparagraf. Dette for å begrense adgangen til endringer i selskapets faktiske virksomhet og risikoprofil.
7. Selskapet skal til enhver tid ha forsvarlig kapital. Egenkapitalen bør være tilpasset selskapets mål, strategi og risikoprofil. Om kapitalen ikke er forsvarlig skal styret redegjøre for generalforsamlingen vedrørende problemstillinger og nødvendige tiltak.
8. Eier formulerer overordnede strategier og mål for selskapet. Styret er ansvarlig for måloppnåelse.
9. For å utøve aktivt eierskap er det viktig at eierskapsmeldingen revideres ved behov og minimum årlig. Eierskapsmeldingen skal vedtas av kommunestyret.
10 Selskapet skal tydeliggjøre sitt samfunnsansvar. Med samfunnsansvarlig forretningsdrift menes best mulig kvalitet, effektivitet og langsiktighet.

Dokumentet skal også være et viktig verktøy og opplæring for folkevalgte som skal utøve det kommunale eierskapet. I prinsipper for god eierstyring og selskapsledelse bestemmes det i

punkt 9 at «For å utøve aktivt eierskap er det viktig at eierskapsmeldingen revideres ved behov og minimum årlig. Eierskapsmeldingen skal vedtas av kommunestyret».

Eierskapsmeldingen er ikke revidert etter den ble vedtatt i 2012.

Selskapstyper som omfattes av selskapskontroll

Selskapskontroll omfatter alt kommunalt eierskap som er organisert med hjemmel i andre lover enn kommuneloven samt interkommunalt samarbeid etter koml. kapittel 5 og som er egne rettssubjekt. Inkludert er dermed aksjeselskaper, interkommunale selskaper (IKS) og samvirkeforetak.

Kontrollutvalgets plikt til å gjennomføre selskapskontroll påvirkes ikke av eierskapets omfang eller av hvem som eventuelt er medeiere. Selskapskontrollens innhold og omfang kan imidlertid påvirkes av dette. For eksempel vil rammene for forvaltningsrevisjon være påvirket av manglende innsynsrett etter koml. § 80, i selskaper som ikke fullt ut – direkte eller indirekte – er eid av kommuner/ fylkeskommuner. I slike tilfeller må forvaltningsrevisjon basere seg på innsyn i åpne kilder eller alternativt på et utvidet innsyn etter særskilt avtale med de øvrige eierne.

Aksjeselskaper (eierskapsmelding 2012-2013)

Selskapskontroll kan gjennomføres i selskaper som eies av kommunen, eller selskaper som eies sammen med andre kommuner og/ eller andre. Eide kommune har ett heleid aksjeselskaper. Tabell under viser kommunens eierinteresser i aksjeselskaper (alfabetisk).

Aksjeselskap	Eierandel i %	Bokført verdi for Eide kom.	Merknader - Andre eiere
Astero AS (Tidl. Bergmoprodukter AS)	1,49	(16 000)	Kommuner og andre
Bølgen Invest AS	0,49	(100 000)	Kommuner og andre
Destinasjon Molde og Romsdal	1,75	(27 000)	Kommuner og andre
Harøysundet Næringspark AS	10	(100 000)	Kommuner og andre
Kristiansund og omegn vekst AS	0,29	(21 250)	Kommuner og andre
Kystlab AS	2,09	(94 366)	Kommuner og andre
Langfjordtunnelen AS	0,23	(25 000)	Kommuner og andre
Molde Kunnskapspark AS	1,05	(100 000)	Kommuner og andre
Molde Lufthavnsutvikling AS	0,86	(163 750)	Kommuner og andre
Muritunet AS	14	(3 000)	Kommuner og andre
Møreaksen AS	7	(10 000)	Kommuner og andre
Rullebaneutvidelse AS	0,14	(10 000)	Kommuner og andre
Samspleis AS	8,45	(30 000)	Kommuner og andre
Snarveien AS	1,81	(50 000)	Kommuner og andre
Svanpro AS	100	(120 000)	
Varde AS	0,07	(300)	Kommuner og andre

Tabell: Oversikt over Eide kommunes eierandeler i aksjeselskaper

Kilde: Eierskapsmelding for Eide kommune 2012-2013 og Eide kommune regnskap 2015

Interkommunale selskaper (IKS) (eierskapsmelding 2012-2013)

Eide kommune deltar i interkommunalt samarbeid. Noen av samarbeidsforaene er organisert som interkommunale selskaper (IKS). Tabell under viser kommunens eierinteresser i IKSér.

IKS	Eierandel og størrelse	Eierandel i %	Merknader
Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS		1,504	kommuner og fylkeskommune
Krisesenteret for Molde og omegn IKS		5	kommuner
GassROR IKS		16,66	kommuner og fylkeskommune
IKT Orkide			Kommuner
Romsdalshalvøya Interkommunale Renovasjonsselskap IKS		6,98	kommuner
Møre og Romsdal Revisjon IKS		2,3	kommuner og fylkeskommune

Tabell: Oversikt over Eide kommunes eierandeler i interkommunale selskaper.

Kilde: Fræna kommune regnskap 2015 og eierskapsmelding for Eide kommune 2012-2013.

3.1 Analyse av overordnede risikofaktorer i Eide kommune

Kommunen har tre hovedansvarsområder (kommuneloven § 1): Legge til rette for et funksjonsdyktig kommunalt folkestyre, yte gode og effektive tjenester til sine innbyggere og legge til rette for bærekraftig utvikling. Deler av kommunens virksomhet er viktigere enn andre deler for å kunne oppfylle kommunens hovedansvarsområder. Gjennom dette vil kommunen sikre en tillitsskapende forvaltning med høy etisk standard.

Risiko er at det skjer noe som gjør at kommunen ikke når sine målsettinger. **Risikofaktorer** er mulige hendelser som kan gjøre at kommunen ikke når sine målsettinger. Analysen setter opp risikofaktorer som er **vesentlige** for kommunens måloppnåelse på de tre hovedansvarsområdene. I vurderingene er det tatt hensyn til de tiltak rådmannen har iverksatt for å sikre en **betryggende intern kontroll** (kommuneloven § 23 nr. 2). Risikofaktorene er vurdert ut fra **sannsynligheten** for at den inntreffer, og den konsekvensen det vil ha om det inntreffer. **Konsekvensene** kan ha følger for kommunens egen virksomhet og/eller kommunens innbyggere. Det vil bestandig være en viss risiko for at kommunen ikke når sine mål, men mye av denne risikoen har både lav sannsynlighet og lav konsekvens.

3.2 Eierskapskontroll

Eierskapskontrollen skal være med å sikre at kommunen utøver sitt eierskap på en profesjonell måte. Dette vil kunne gjøre at kommunen kan påvirke selskapet i ønskede saker, at eventuelle medeiere blir likebehandlet og at selskapets uavhengighet opprettholdes.

Risikofaktorer	Bakgrunn for risikovurdering		Risikovurdering Lav/Medium/Høy	
	Sannsynlighet for at risikofaktor inntreffer	Konsekvens om risikofaktor inntreffer	Sannsynlighet	Konsekvens
Prinsipper for eierskap og forvaltning				
Kommunen har utydelige prinsipper for utøvelse av eierskap	Kommunen har utarbeidet eierskapsmelding (2012-2013).	Kommunen opptretr ikke som en profesjonell eier. Dette kan skade både kommunens og selskapets interesser. Kommunens omdømme svekkes.		
Kommunen bryter habilitetsbestemmelser	Kommunens størrelse gjør det sannsynlig at flere personer vil sitte i posisjoner som kan ha motstridende interesser. Oversikt over økonomiske interesser, verv etc. for folkevalgte og/ eller ansatte i administrasjonen føres i styrevervregisteret.no (KS). Eiermeldingen omtaler ikke habilitetsutfordringer.	Dårlig rettsikkerhetsgaranti, svekket omdømme og feil vedtak.		
Kommunen praktiserer ikke offentlighet i utøvelsen av sitt eierskap	Årsmeldinger, regnskap og eventuelt kopier av styrepapirer fra selskapene sendes ofte direkte til kommunens representant(er) i eierorgan og ikke til postmottaket. Uklart i hvilken grad slike dokumenter lagres i kommunens saksbehandlingssystem.	Vanskelig for innbyggerne å kontrollere kommunen når dokumenter ikke fremkommer på offentlig postjournal.		
Formål med eierskap				
Formålet med kommunens eierskap er uklart (eierstrategier)	Selskapets formål skal fremgå av vedtekter/ selskapsavtale. Prinsipielle endringer i vedtekter/ selskapsavtale skal vedtas av kommunestyret. Det er ingen rutiner for politisk behandling i kommunen av prinsipielle saker til eierorganer i selskaper i forkant av eiermøtet. Kommunens representant(er) i eierorgan er ikke pålagt å rapportere til ordfører eller rådmann. Kommunen har utarbeidet eierskapsmelding. I oversikt over selskapene (eierskapsmeldingen kapittel 6) er det opplyst forventning om rapportering til kommunen. I stor grad er dette knyttet til budsjett, regnskap og årsmelding.	Selskapet og dets virksomhet utvikles ikke til beste for kommunen og innbyggerne. Kommunens omdømme svekkes.		
Kommunen kontrollerer ikke om selskapet når sine mål	Stadig mer av den kommunale tjenesteytingen utføres av selskaper som ikke er en del av kommunen. Kommunestyret har få saker om resultatet av den tjenesteproduksjonen som skjer i disse selskapene til behandling. Årsmeldinger/-regnskap fra noen utvalgte selskaper legges frem for kommunestyret til	Tjenestetilbudet til innbyggerne har ikke det innhold eller omfang som er fastsatt.		

	orientering. Det er ikke vanlig at kommunens representant(er) i eierorganet orienterer kommunestyret om driften i selskapene. Selskapskontroll i RIR IKS (2011) viste at kommunen ikke hadde systemer for å kunne være sikker på om den fikk avtalt tjeneste til avtalt pris. Kommunen har rettet opp dette, og utarbeidet eierskapsmelding.			
Kommunestyrets vedtak følges ikke av selskapet	Kommunen har ingen skriftlige rutiner for hvordan vedtak generelt sett skal formidles til kommunens representant(er) i eierorganet. Ved selskapskontroll i RIR IKS (2011) ble ikke kommunestyrenes vedtak presentert skriftlig og samlet for representantskapet i selskapet. Kommunen har rettet opp dette, og utarbeidet eierskapsmelding.	Selskapet og dets virksomhet utvikles ikke til beste for kommunen og innbyggerne. Kommunens omdømme svekkes.		
Representasjon i eierorgan og styre				
Nominasjonsordning i kommunen sikrer ikke nødvendig samlet kompetanse i styret i selskapet	Selskapskontroll i RIR IKS (2011) avdekket at eierkommunene ikke oppfyller sitt samlede ansvar for å sikre nødvendig samlet kompetanse i styret. Samme ordning er i andre interkommunale selskaper. Eierskapsmelding for Eide kommune har beskrivelse av og retningslinjer for kompetanse i styret der kommunen har eierinteresser.	Selskapene kan få utilfredsstillende styring som gjør at de ikke når sine mål.		

3.2 Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon skal være med å sikre at selskapet drives slik at det oppfyller sine mål og at dette gjøres på en etisk forsvarlig måte.

Risikofaktorer	Bakgrunn for risikovurdering		Risikovurdering Lav/Medium/Høy	
	Sannsynlighet for at risikofaktor inntre	Konsekvens om risikofaktor inntre	Sannsynlighet	Konsekvens
Prinsipper for eierskap og forvaltning				
Selskapets måloppnåelse er ikke tilfredsstillende	God måloppnåelse vil være særlig viktig i de selskapene som er tjenesteleverandører til kommunene. Kommunestyret følger i liten grad med på selskapenes måloppnåelse, jf. ovenfor.	Innbyggerne får ikke de tjenestene de har krav på. Konsekvensen vil variere betydelig ut fra hvilket selskap det gjelder.		
Selskapet bryter bestemmelser om offentlighet i offentlighetsloven og kommuneloven	Møre og Romsdal Redaktørforening har i 2011 undersøkt praksisen av offentlighet i en rekke selskaper i fylket der det offentlige har betydelige interesser. Mange av selskapene var i utgangspunktet ikke klar over at de var underlagt bestemmelsene. Eierskapsmeldingen har ikke bestemmelser om etterlevelse av offentlighetsloven.	Svekket rettsikkerhet for innbyggerne.		
Selskapet bryter saksbehandlingsregler i forvaltningsloven	Saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven gjelder for alle organer for stat eller kommune samt private selskaper som treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift. Det antas at det kan være usikkerhet i noen selskaper i forhold til hvilken myndighet de har fått delegert og hvilke type vedtak som fattes, jf. omtale av offentlighet ovenfor.	Svekket rettsikkerhet for innbyggerne.		
Selskapet bryter regelverket for offentlige anskaffelser	Det antas at det kan være usikkerhet i noen selskaper i forhold til om de omfattes av regelverket, jf. omtale av offentlighet ovenfor.	Mindre effektiv drift, økonomisk tap og misligheter. Svekket omdømme.		

Vedlegg

Årsregnskap 2015 gir i note 5 oversikt og informasjon om aksjer og eiendeler.

Note 5 - Aksjer og eiendeler

	Regnskap 2015	Aksjer/andeler	Eierandel
221110001 Molde Kunnskapspark AS - 981036093	100 000	100	1,05 %
221152001 GassROR IKS	200 000	200 000	16,66 %
221152002 Varde AS (tidl. Norpro) - 918337679	1 000	4	0,07 %
221152003 Astero AS (tidl. Bergmoproduker) - 919635657	16 000	32	1,49 %
221152004 Kristiansund og omegn vekst AS (tidl. Midtnorske Baseservice) - 931564374	28 390	425	0,29 %
221152005 Møreaksen AS (tidl. Haram-Midsund-Aukra Tunnelsamband) - 942390742	10 000	10	0,01 %
221152006 Tusten Tunnelselskap AS - 944430970	0		
221152007 Muritunet AS - 961721652	3 000	30	0,02 %
221152008 Langfjordforbindelsen (tidl. Langfjordtunnelen AS) - 886281692	25 000	1	0,23 %
221152009 Samspleis AS - 887493952	30 000	3	0,85 %
221152010 Molde Lufthavnsutvikling AS - 985615462	163 750	16	0,86 %
221152011 Kystlab AS - 986208933	66 840	6 684	0,98 %
221152012 Harøysundet Næringspark AS - 989830694	100 000	10	10,00 %
221152013 Snarveien AS	50 000	10	1,42 %
221152014 Gassvegen - fylkesveg 215/279 AS	200 000	200	20,81 %
221200001 Svanpro AS - 984641974	120 000	100	100,00 %
221200002 Visit Normøre og Romsdal -	27 000	18 432	1,80 %
221200003 Bølgen Invest AS - 986606890	100 000	1 000	0,07 %
221200004 Rullebaneutvidelse AS - 892360022	10 000	10	0,14 %
221200005 Andel Eide Vassverk - 970062777	546 000		
221550001 Egenkapitalinnskudd KLP	5 839 245		
221890001 Skaret Skisenter SA - 982765954	3 000		
Sum Aksjer og eiendeler	7 639 225		

Kilde: Årsregnskap 2015, Eide kommune

Merknad: *Eide kommune betalte i 2015 egenkapitalinnskudd i KLP på 5 102 813 kroner.

**Tusten tunnelselskap opphørte i løpet av 2015

Eide kommune har også en ikke regnskapsført eierandel på 6,8 % i Romsdalshalvøya Interkommunale Renovasjonsselskap IKS.



EIDE KOMMUNE
Kontrollutvalget

Saksmappe: 2016-1551/03
Arkiv: 033
Saksbehandler: Sveinung Talberg
Dato: 14.06.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 20/16	Kontrollutvalget	21.06.2016

OPPFØLGINGSLISTE

Sekretærens innstilling

Følgende saker føres opp på oppfølgingslisten:.....

Saksopplysninger

Intensjonen med oppfølgingslisten er å ha et oppsett av saker og problemstillinger som medlemmene ønsker nærmere utredet eller orientering om.

En slik oppfølgingsliste kan være et nyttig redskap for kontrollutvalget for å holde rede på status for saker man ønsker å følge opp eventuelt å ha til observasjon.

Listen kan fungere som et nyttig planleggingsredskap for aktiviteter som kontrollutvalget ønsker å gjennomføre når forholdene ligger til rette, eksempelvis befaringer.

Kontrollutvalget vedtar selv endringer i listen. Dette innebærer endring i status for den enkelte sak, det vil si følgende alternativ:

- Som nytt punkt
- Endringer i punkt (grunnet orienteringer gitt eller saken behandlet som egen ordinær sak i møte)
- Punktet går ut (saken anses for avsluttet fra kontrollutvalgets side)

Vedlagt følger ajourført oppfølgingsliste pr. 14.06.2016.

Sveinung Talberg
rådgiver

**KONTROLLUTVALGET I
EIDE KOMMUNE**

SAKSOPPFØLGING

(ajourført pr 14.06.2016)

Saker som er tatt opp:	Dato:	Ansvar:	Merknad:	Status:
KU sak 31/14 25.11.2014			<ol style="list-style-type: none"> 1. Kontrollutvalget bestiller følgende forvaltningsrevisjonsprosjekt: «Samhandlingsreformen i Eide kommune» 2. Undersøkelsen skal bygge på aktuelle problemstillinger som er skissert i saksframstillingen. 3. Prosjektet bestilles utført hos Kommunerevisjonsdistrikt 2 M & R. Prosjektplan utarbeides og legges fram for kontrollutvalget	Prosjektplan er utarbeidet av Kommunerevisjonsdistrikt 2 den 15.06.2015. Kontrollutvalget gjorde enstemmig vedtak av prosjektplan i sak PS 20/15 den 22.06.2015. Etter tidsplanen i prosjektplanen skal rapporten foreligge til behandling i Kontrollutvalg og kommunestyre i løpet av 2016. 15.01.2016: Foreløpig prosjektrapport fra mottatt fra kommunerevisjonen 27.01.2016: Endelig forvaltningsrevisjonsrapport mottatt fra kommunerevisjonen. 08.02.2016: Kontrollutvalgets vedtak og innstilling til kommunestyret <ol style="list-style-type: none"> 1. Eide kommunestyre tar forvaltningsrevisjonsrapporten Samhandlingsreformen i Eide kommune til etterretning og slutter seg til de anbefalingene som kommer fram i rapportens kapittel 1 under oppsummering, samlede vurderinger og anbefalinger. 2. Kommunestyret ber rådmannen om å sørge for at revisjonens anbefalinger i avsnitt 1 blir fulgt og påse at dette arbeidet gjennomføres. 3. Kommunestyret ber kommunerevisjonen om å følge opp rapporten og gi skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen en periode på 12 – 18 mnd. 28.04.2016: Behandling i Eide kommunestyre sak PS 16/64. Enstemmig vedtak i tråd med innstillingen.
KU sak 38/15 18.11.2015			Etterlønn til ordfører	Saken ble tatt opptil drøfting i møtet etter senere tids oppslag i media om utbetaling av etterlønn til avgått ordfører, men Kontrollutvalget konkluderte med at dette ikke var noen sak for Kontrollutvalget. Kontrollutvalget oppfordrer Eide kommune om å lage retningslinjer som avklarer spørsmål om etterlønn til ordfører/varaordfører i forbindelse med overgang til pensjon.

				<p>30.12.2015: Epost mottatt fra Kolbjørn Gaustad om klage på feil utbetaling av etterlønn til avgått ordfører. Saken satt på dagsorden til møte i kontrollutvalget 08.02.16 , sak PS 08/16. Kontrollutvalgets vedtak i møte 08.02.2016, sak PS 08/16: Ettergodtgjøring til ordfører Kontrollutvalget viser til vedtak PS 38/15 den 18.11.2015 i kontrollutvalget og oppfordrer Eide kommune til å utarbeide retningslinjer som avklarer spørsmålet om ettergodtgjøring til ordfører/varaordfører i forbindelse med overgang til pensjon.</p> <p>15.02.16: Brev til ordfører m/kopi til rådmann om oppfordring til å lage retningslinjer.</p> <p>27.04.16: Rådmannen opplyste i møtet i Kontrollutvalget at kommunen vil innarbeide retningslinjer for ettergodtgjøring til ordfører i revideringen av personalhåndboken. Kontrollutvalget anser med dette saken som ferdig fra sin side.</p> <p>06.05.2016: Brev fra kommunerevisjonen v/distriktsreviso til kontrollutvalget. «Etter min vurdering ser jeg ikke noe lovstridig i formannskapets vedtak, da jeg vurderer det slik at de har en generell fullmakt til å tolke hvordan en ordning som ettergodtgjøring skal forstås». «Med bakgrunn i den behandlingen som saken har fått i kontrollutvalget, og tilbakemeldingen fra administrasjonen ser ikke revisjonen behov for å gå nærmere inn i saken med ettergodtgjøring til tidligere ordfører Ove Silseth».</p> <p>26.05.2016: Eide kommunestyre 26.05.2016, sak PS 16/68: Representanten Kolbjørn Gaustad fremmet følgende forslag: Regnskapet godkjennes med unntak for: PS 15/51 i Eide formannskap..... Dette vedtaket er fattet på feilaktige premisser da KS ikke har noe normalreglement for etterlønn til ordførere som går direkte over i pensjon. Følgelig er vedtaket ugyldig og rådmannen må kreve tilbake det som er utbetalt feil..... Forslaget ble avvist av ordfører med 20 mot 1 stemme.</p>
Energi og klimaplan i Eide kommune	14.04.11	Adm.	Eide kommunestyre vedtok i møte 25.03.2010, sak 10/11 Energi og klimaplan for Eide kommune. Planen ble vedtatt som egen temaplan som skulle tas inn som kommunedelplan ved rullering av kommuneplan eller energi- og klimaplan.	<p>14.04.11: Kontrollutvalget ønsker å få informasjon om status for den vedtatte planen. Saken føres opp på oppfølgingslisten som nytt punkt.</p> <p>01.06.11: Rådgiver Håkon Slutaas ga en kort orientering i møtet om de prioriterte tiltak som var i gang. Kontrollutvalget ønsker en skriftlig status-rapport om iverksatte og planlagte tiltak i Energi og klimaplanen i Eide kommune til neste møte.</p> <p>15.09.11: Skriftlig og muntlig orientering gitt i dagens møte. Kontrollutvalget ønsker en årlig statusrapport om Energi- og klimaplanen i Eide kommune.</p>

				<p>31.10.12: Rådgiver i Naturforvaltning Håkon Slutås orienterte om Energi og klimaplanen i Eide kommune, supplert av kommunalsjef Sverre Hovland. Slutås delte ut en statusrapport med oversikt over mål og tiltak i klimaplanarbeidet i kommunen. Kontrollutvalget ønsker saken fortsatt under observasjon og vil be om en ny statusrapport høsten 2013.</p> <p>19.11.13: Enhetsleder John Olav Gautvik orienterte og delte ut en statusrapport med oversikt over måloppnåelse i Energi og klimaplan for Eide kommune og redegjorde for det enkelte punkt. Kontrollutvalget ønsker saken fortsatt under observasjon og vil be om en ny statusrapport høsten 2014.</p> <p>05.03.14: Teknisk sjef og rådmann orienterte. Det kan se ut som Energi og klimaplanen i Eide kommune er noe ambisiøs i forhold til kapasitet. Planen vil derfor bli justert. Kontrollutvalget avventer ny statusrapport til høsten.</p> <p>15.10.14: Teknisk sjef orienterte. Planen er ikke justert, men de har oversikt over status. Teknisk sjef overleverte til kontrollutvalgs-sekretariatet en rapport over status pr. 14.10.2014 for oppnåelse av mål i Energi og Klimaplan for Eide kommune. Kontrollutvalget ønsker å følge opp saken videre og vil ha en ny statusrapport høsten 2015.</p> <p>10.09.15: Teknisk sjef Jon Olav Gautvik orienterte. Planen er ikke justert siden forrige statusrapport til kontrollutvalget i oktober 2014. Kontrollutvalget konkluderte nå med at de ønsker å orientere kommunestyret om utviklingen i saken og ber sekretæren lage et utkast til et brev som skal oversendes til kommune-styret. Saken følges videre.</p> <p>18.11.15: Brev fra kontrollutvalget, datert 22.09.2015 er sendt til kommunestyret og lagt fram som referatsak, RS 15/16 i kommunestyrets møte 29.10.2015. I kommunestyret ble det stilt spørsmål om rådmannen ville følge opp saken. Rådmannen bekreftet i kommunestyre-møtet at det vil skje en revisjon av tidligere plan, og det vil bli fremmet ny sak. Kontrollutvalget vil følge saken videre til ny plan foreligger.</p> <p>27.04.2016: Rådmannen orienterte i møtet om at det ikke har skjedd noe i denne saken, men at kommunen må lage en planstrategi som sier noe om hvilke planer som skal prioriteres. Kontrollutvalget vil følge saken videre til ny plan foreligger.</p>
Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten «Ressurser til barn	05.03.14	Rev./adm	Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget i møte 14.05.2013 i sak 13/13. Saken ble oversendt til	03.03.15: Oppfølging av forvaltningsrevisjons-rapporten behandlet i dagens møte. Kontrollutvalget ønsker en ny orientering til høsten 2015 vedr. punktet om «forsvarlig saksbehandlingstid». Videre ønsker utvalget en orientering i 1. halvår 2016 om de øvrige

<p>med spesielle behov i skole og barnehage i Eide kommune»</p>			<p>kommunestyret som behandlet den i møte 30.05.2013 i k-sak 13/38. Oppfølging av rapporten vil ventelig skje i løpet av høsten 2014.</p>	<p>tiltak kommunen planlegger å iverksette. 10.09.15: Fagsjef Henny M. Turøy orienterte. Eide kommune har ikke klart å redusere saksbehandlingstiden for søknader om spesialpedagogiske tiltak i forhold til situasjonen som det ble redegjort for i mars 2015. Turøy har ikke oppfattet at brukerne opplever saksbehandlingen og saksbehandlingstiden som uforsvarlig. Se nærmere redegjørelse i protokoll for orienteringssak OS 15/15 fra dagens møte. Kontrollutvalget avventer ny orientering om dette punktet og øvrige tiltak som skal iverksettes i løpet av 1. halvår 2016, jfr. statusrapport pr. 03.03.2015. 27.04.2016: Oppvekstsjef Turøy orienterte om at det ikke hadde skjedd noe nytt i saken, men at det forelå planer for hva som skal prioriteres. En vil satse på forebygging, veiledning og rådgivning til foreldre for dermed å unngå at det kommer mange nye saker og dermed kan også saksbehandlingstiden gå ned. Det er etablert et nettverk med 3 kommuner (Eide, Fræna og Gjemnes) på området der en skal se på bemanningstetthet, kompetanse og veiledning. Barnehageområdet har ikke kommet like langt som skoleområdet på å analysere og komme med forslag til endringer. Kontrollutvalget vil følge saken videre med orientering fra administrasjonen.</p>
<p>PS 05/16 REVISJONENS RAPPORT TIL KONTROLLUTVALGET FOR 2. HALVÅR 2015</p>	<p>08.02.16</p>	<p>Rev.</p>	<p>I revisjonens rapport til kontrollutvalget for 2.halvår 2015 beskrives det at det i rapportens del under innkjøpsområdet er anmerket at det for vaskeritjenestene ikke forelå innkjøpsavtale, men at det ble brukt fast leverandør. Økonomiansvarlig for Eide kommune er forespurt om det finnes rutiner for innkjøp utenfor avtale.</p>	<p>Kontrollutvalget ønsket at revisjonen fulgte videre opp innkjøpsområdet. Kontrollutvalget ber revisjonen undersøke bruken av rammeavtaler og innkjøpsrutiner. Kontrollutvalget ber om at dette blir kommentert i revisjonens rapport for 1.halvår 2016. 27.04.16: Rådmannen orienterte om kommunens praksis og at det er inngått rammeavtaler på en rekke områder innenfor innkjøps samarbeidet «Orkide» der kommunen er med. Kontrollutvalget vil følge saken videre og i forhold til revisjonen sin rapport for 1.halvår 2016.</p>
<p>PS 08/16 EVENTUELT. Gaustad kapell. Eierforhold.</p>	<p>08.02.16</p>	<p>Adm.</p>	<p>Kolbjørn Gaustad har henvendt seg til kontrollutvalget og klager på Fomannskapet sitt vedtak i sak</p>	<p>Kontrollutvalgets vedtak: Kontrollutvalget viser til PS 15/48 den 18.06.2015 i Eide formannskap. Kontrollutvalget ber formannskapet legge frem dokumentasjon og grunnlag for</p>

<p>Beslutningstaker – Melding om vedtak</p>			<p>PS15/48 om anmeldelse mv.</p>	<p>anmeldelsen. 15.02.16: Brev til ordfører m/kopi til rådmann om å legger frem dokumentasjon og grunnlag for anmeldelsen. 27.04.16: Rådmannen orienterte om at Formannskapet 14.4.16 og Kommunesyret 28.4.16 har en sak til behandling. Kontrollutvalget har ikke mottatt svar på henvendelsen av 15.02.16 til Formannskapet og avventer et svar. 23.05.2016: Kontrollutvalget har mottatt svar i epost fra ordfører på forespørsel i brev av 15.02.2016. Svarene genererte to nye spørsmål som er besvart i epost av 06.06.2016: Spørsmålene og svarene vil bli referert i møtet 21.06.2016 og om svarene er tilstrekkelige til å avslutte saken vil bli tatt opp i møtet.</p>
---	--	--	----------------------------------	--

gjelder en anbefaling for avgåtte ordførere, som ikke får seg nytt arbeide og blir gående uten inntekt og kan slik få etterlønn, men det må vedtas av kommunestyret.

Forslag ble avvist av ordfører.

Vedtak (20 mot 1 stemme)

1. Regnskapet for Eide kommune 2015 godkjennes.
2. Regnskapet er fremlagt i samsvar med lover og forskrifter.
3. Regnskapet for 2015 viser et mindreforbruk på kr 8 847 958,-
Mindreforbruket på kr 8 847 958,- overføres til disposisjonsfondet.

PS 16/69 Årsrapport 2015 - Eide kommune 2016/539-1

Rådmannens innstilling

Årsrapport 2015 godkjennes.

Behandling i Eide formannskap - 12.05.2016

Enstemmig vedtak

Årsrapport 2015 godkjennes.

Behandling i Eide kommunestyre - 26.05.2016

Enstemmig vedtak

Årsrapport 2015 godkjennes.

PS 16/70 Brannsikring og rehabilitering av Eide sykehjem - avsetting av midler til prosjektering i 2016 2015/814-16

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar å endre avsetningen til prosjektering i 2016 fra kr 200 000,- til kr 1 000 000,- inkl. mva.
--

Investeringsbudsjettet for 2016, justeres i forbindelse med 1. tertial 2016 – økonomiplan 2016 - 2019.
--

Referatsak

RS 16/27 Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS - møteprotokoll representantskapsmøte 14.4.2016 - budsjett og økonomiplan 2014/238-17

RS 16/28 Kontrollutvalget - protokoll fra møte 27.4.2016 2016/152-6

RS 16/29 Barneverntjenesten - Rapporteringsskjema til Fylkesmannen 2. halvår 2015 2016/407-1

RS 16/30 Årsmelding PPT 2015 2016/589-1

PS 16/68 Regnskaper for Eide kommune 2015 2016/538-4

Rådmannens innstilling

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Regnskapet for Eide kommune 2015 godkjennes.2. Regnskapet er fremlagt i samsvar med lover og forskrifter.3. Regnskapet for 2015 viser et mindreforbruk på kr 8 847 958,-4. Mindreforbruket på kr 8 847 958,- overføres til disposisjonsfondet. |
|--|

Behandling i Eide formannskap - 12.05.2016

Enstemmig vedtak

1. Regnskapet for Eide kommune 2015 godkjennes.
2. Regnskapet er fremlagt i samsvar med lover og forskrifter.
3. Regnskapet for 2015 viser et mindreforbruk på kr 8 847 958,-
Mindreforbruket på kr 8 847 958,- overføres til disposisjonsfondet.

Behandling i Eide kommunestyre - 26.05.2016

Representanten Kolbjørn Gaustad (SP) fremmet følgende forslag:
Regnskapet godkjennes med unntak for:

PS 15/51 Referatsak/drøftingssak behandlet i Eide formannskap 13.08.2015 der det ble fattet følgende enstemmige vedtak.

«Etterlønn ordfører: Formannskapet ga sin fulle tilslutning til at kommunen benytter normalreglementet til KS som er 1,5 månedslønn»

Dette vedtaket er fattet på feilaktige premisser da KS ikke har noe normalreglement for etterlønn til ordførere som går direkte over i pensjon. Følgelig er vedtaket ugyldig og rådmannen må kreve tilbake det som er utbetalt feil.

Normalreglementet rådmannen viser til må for å være gyldig vedtas av kommunestyret og

Kommunerevisjonsdistrikt 2

Møre og Romsdal

Telefon: 71 11 14 51 - direkte
Telefon: 71 11 10 00 - hovedkontor
Telefaks: 71 11 10 28
Mobil: 92 24 48 34
E-post: sigmund.harneshaug@molde.kommune.no
Organisasjonsnr.: 976 663 268

Eide kommune
Leder i kontrollutvalget Kåre Vevang

Deres referanse:

Vår referanse:
Sigmund Harneshaug

Arkivkode:
R 44/16

Sted/dato
Molde, 6. mai 2016

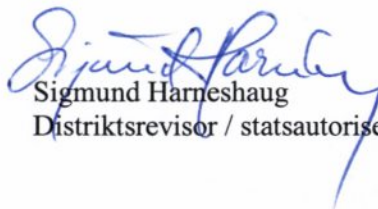
Ettergodtgjøring til ordfører – PS 15/51 Eide formannskap

Vi viser til brev datert 3. april 2016 fra Kolbjørn Gaustad der det stilles spørsmål ved om formannskapet sitt vedtaket er lovlig fattet.

Etter min vurdering ser jeg ikke noe lovstridig i formannskapets vedtak, da jeg vurderer det slik at de har en generell fullmakt til å tolke hvordan en ordning som ettergodtgjøring skal forstås.

Kontrollutvalget har behandlet ettergodtgjøring til ordfører i sak 38/15 og 8/16, og utvalget ber om at det blir utarbeidet retningslinjer på dette området. Etter det vi forstår skal dette gjøres ved at det utarbeides et reglement for godtgjøring til folkevalgte. Dette reglementet vil også inneholde ordning med ettergodtgjøring til ordfører.

Med bakgrunn i den behandlingen saken har fått i kontrollutvalget, og tilbakemeldingen fra administrasjonen ser ikke revisjonen behov for å gå nærmere inn i saken med ettergodtgjøring til tidligere ordfører Ove Silseth.



Sigmund Harneshaug
Distriktsrevisor / statsautorisert revisor

Vedlegg:

- Brev fra Kolbjørn Gaustad
- Sak 38/15 og 8/16 i kontrollutvalget

Kopi:
Kolbjørn Gaustad

Kommunerevisjonsdistrikt 2,

Rådhusplassen 1

6413 MOLDE

Feilaktig vedtak og utbetaling av etterlønn til ordfører sak PS 15/51 i Eide formannskap

Jeg håper revisjonen har gjort anmerkning med krav om tilbakebetaling av etterlønn til tidligere ordfører Ove Silseth, som urettmessig og på feilaktige kriterier har fått utbetalt 1 og en halv månedslønn, som han ikke hadde rett på. Som folkevalgt i Eide kommunestyre krever jeg at feilen blir rettet opp og at pengene tilbakebetales til en slunken kommunekasse.

I møteutskriften fra formannskapsmøte 13 08 2015 sak PS 15/51 framgår følgende opplysninger om saksbehandlingen:

"Rådmannen tok opp spørsmålet om etterlønn til ordfører som går av etter valget. Ordfører Ove Silseth var ikke til stede under denne drøftingen.

Enstemmig vedtak. Etterlønn ordfører: Formannskapet ga sin fulle tilslutning til at kommunen benytter normalreglementet til KS, som er 1,5 mnd. Etterlønn".

Det er uklart om delegasjonsreglementet gir formannskapet fullmakt i en slik sak?

KS opplyser på henvendelse at det ikke finnes noe normalreglement for etterlønn til ordførere som går over til pensjon etter endt ordførerperiode.


KS har bare en anbefaling som gjelder for ordførere, som etter endt ordførerperiode skal tilbake til arbeidslivet, etter vedtak kan innvilges inntil 3 måneders etterlønn når de ikke har klart å skaffe seg arbeid innen 3 måneder. Det er rot i flere kommuner i revisjonsdistriktet for etterlønn.

KS presiserer at dette ikke er noe reglement, men kun en anbefaling der det kreves vedtak i kommunestyret før en gir etterlønn til ordfører som ikke har klart å få seg arbeid innen 3 måneder.

Det er derfor hevet over tvil at vedtaket er fattet på feilaktige premisser og det er slik ulovlig. Rådmannen har forledet formannskapet til å gjøre uriktig vedtak ved å bruke feilaktig grunnlagsmateriale for tildeling av etterlønn. Selv om ordføreren hadde krav på etterlønn, kunne ikke den vedtas på forhånd, men det er helt uaktuell problemstilling her då ordføreren er fylt 70 år og pensjonist dagen etter han slutter som ordfører. Formannskapet har ikke gjort noe vedtak om at Eide skal ha 2 ordførere i noen overgangsperiode.

Formannskapet hadde også et selvstendig ansvar for å kvalitetssikre at det var lovhjemmel for å gi etterlønn, slik som de gjorde vedtak om. Formannskapet har ingen myndighet til å bruke kommunens penger til å gi ordfører etterlønn i størrelsesorden kr. 100 000,-

Med hilsen


Kolbjørn Gaustad

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Unatatt offentlighet	Arkiv- saksnr
PS 15/51	Referatsak/ drøftingssak		
PS 15/52	Godkjenning av protokoll fra forrige møte		
RS 15/17	Svar – søknad om skjenkebevilling enkeltanledning i Eide båthavn 15.8.15		15/633
RS 15/18	Underskrevet avtale – Kommunalt akutt døgntilbud – Interkommunal samarbeidsavtale		12/1360
PS 15/53	Kommunereform – Videre prosess – Drøftinger		14/580
PS 15/54	Brannsikring og rehabilitering av Eide sykehjem – oppnevning av prosjektorganisasjon		15/814
PS 15/55	Prioritering av 500 000 kr til reasfaltering i 2015		15/566
PS 15/56	Deltagelse i Byregionsprogrammet for Molderegionen		15/818
PS 15/57	Utlekking på høring: Utarbeidelse av avløpsforskrift og avløpsregulativ for Eide kommune		15/507

PS 15/51 Referatsak/ drøftingssak /-

Behandling i Eide formannskap - 13.08.2015

Rådmannen tok opp spørsmålet om etterlønn til ordfører som går av etter valget. Ordfører Ove Silseth var ikke til stede under denne drøftingen.

Enstemmig vedtak

Etterlønn ordfører:

Formannskapet ga sin fulle tilslutning til at kommunen benytter normalreglementet til KS som er 1,5 mnd. etterlønn.

PS 15/52 Godkjenning av protokoll fra forrige møte /-

Behandling i Eide formannskap - 13.08.2015

Enstemmig vedtak

Protokoll fra møte i formannskapet 18.06.2015 godkjennes.

Kolbjørn Gaustad

Fra: medlemservice@ks.no
Sendt: 4. januar 2016 09:28
Til: k-gausta@online.no
Emne: (ej)Tag:88822) Etterlønn til ordfører.

Hei

KS har ikke et slik særskilt reglement. Kommunens eget reglement gjelder inntil annet eventuelt blir vedtatt av kommunestyret selv.

Se ellers denne artikkelen. Kanskje finner du litt veiledning her.

<http://www.ks.no/fagomrader/samfunn-og-demokrati/lokaldemokrati-og-folkevalgt/ks-folkevalgtprogram/okonomiske-vilkar-for-folkevalgte/>

Med vennlig hilsen
Karsten K. Langfeldt
spesialrådgiver
KS Forhandling

2413 2987

Fra: Kolbjørn Gaustad <k-gausta@online.no>
Dato: Wed, 30 Dec 2015 12:40:43 +0100
Til: <medlemservice@ks.no>
Emne: Etterlønn til ordfører.

Eide formannskap har fattet et enstemmig vedtak om å gi sin tidligere ordfører Ove Silset en etterlønn for 1,5 mndr. med hjemmel i KS sitt normalreglement. Så vidt jeg har forstått er normalreglementet en veiledning som gjelder for ordførere som skal tilbake til arbeidslivet, men der vedtak må fattes av kommunestyret i den enkelte kommune.

Tidligere ordfører Ove Silset har passert 70 år og ble pensjonist den dagen han sluttet som ordfører. Dersom KS har en egen veiledning for særbehandling med overgangsregler for ordførere som blir direkte pensjonister, ber jeg om å få tilsendt en slik veiledning om den finnes?

Grunnen til at jeg tar opp denne saken er at Eide kommunes økonomi er så dårlig at kommunen blant annet ikke har råd til å kjøre ut mat i helgene til hjemmeboende pensjonister, som har fått innvilget matombringning fordi de ikke lenger er i stand til å lage sin egen middagsmat!

Da blir det feil å bruke nesten kr 100 000,- til lønngave til en avgått ordfører når han i tillegg ikke har rett til å få en slik etterlønn, da kommunen alt har betalt hans 4 dyreste pensjonspremieår.

Deres svar imøteses?

Med vennlig Hilsen
Kolbjørn Gaustad
(folkevalgt i Eide i 24 år)

Sak 8/16

Møte 8/2 2016 - Kontrollutvalget

Kontrollutvalget behandlet oppfølgingen i sak 33/15 den 18.11.2015. Der tok kontrollutvalget redegjørelse i e-post datert 04.11.2015 fra Eide kommune, herunder revisjonens vurdering til etterretning. Kontrollutvalget vil følge saken videre og ber kommunerevisjonen følge opp og innhente oppdatert informasjon om kommunens arbeid knyttet til anbefaling nr. 3. Kontrollutvalget avventer ny orientering om dette punktet i utvalgets møte nr. 2/2016.

Kontrollutvalgets behandling

Sekretær orienterte. Utvalget gjennomgikk de saker som var opplistet i saksframlegget.

Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak i samsvar med sekretærens innstilling. (5 voterende)

PS 08/16	EVENTUELT
----------	-----------

Kontrollutvalgets vedtak

Ettergodtgjøring til ordfører

Kontrollutvalget viser til vedtak PS 38/15 den 18.11.2015 i kontrollutvalget og oppfordrer Eide kommune til å utarbeide retningslinjer som avklarer spørsmålet om ettergodtgjøring til ordfører/varaordfører i forbindelse med overgang til pensjon.

Gaustad kapell. Eierforhold. Beslutningstaker – Melding om vedtak

Kontrollutvalget viser til PS 15/48 den 18.06.2015 i Eide formannskap. Kontrollutvalget ber formannskapet legge frem dokumentasjon og grunnlag for anmeldelsen.

Deltakelse på forum for kontroll og tilsyn -FKT- sin fagkonferanse og årsmøte 2016

Kontrollutvalget har ikke budsjettdekning for slik deltakelse i 2016. Kontrollutvalget vil vurdere deltakelse i 2017 i forbindelse med at budsjettet fremmes høsten 2016.

Kåre Vevang
leder

Synnøve Egge
nestleder

Willy Farstad

Oddbjørg Hellen Nesheim

Bjørn Ståle Sildnes

Sveinung Talberg
rådgiver

Sak 38/15

18.11.2015 møte i kontrollutvalget

Det kan være formålstjenlig at kontrollutvalgets første møte i nytt år avtales i det siste møtet i inneværende år. Sekretariatet hadde foreslått tirsdag 9. februar som utvalgets første møte i 2016.

Kontrollutvalgets behandling

Da denne dato ikke passet for alle utvalgsmedlemmene, ble det enighet om at dato for første møte i 2016 skal være **mandag 8. februar**.

Etterlønn til ordfører

På bakgrunn av senere tids oppslag i media om utbetaling av etterlønn til avgått ordfører i Eide kommune, ble saken tatt opp til drøfting i utvalget.

Kontrollutvalgets behandling

Leder forklarte bakgrunnen for at han ønsket å drøfte saken. Sekretær refererte pkt. 2 i KS sine anbefalinger når det gjelder godtgjøringer til folkevalgte, jfr. Kommunelovens § 42.

Anbefalingene fra KS har ikke presisert etterlønnsvilkår når avgått ordfører går over til pensjon. Eide kommune har i denne sak vist til at de har fulgt KS sine anbefalinger.

Utbetalingen som er gjort er i tråd med anbefalingenes pkt. 2 som sier følgende:

«KS anbefaler at kommunene innfører ettergodtgjøring for folkevalgte på heltid. Det gis 1 1/2 mnd. dersom den folkevalgte har en jobb å gå tilbake til og 3 mnd. dersom den folkevalgte ikke har en jobb å gå tilbake til.»

Kontrollutvalget konkluderte med at dette ikke var noen sak for kontrollutvalget, men oppfordrer Eide kommune om å lage retningslinjer som avklarer spørsmål om etterlønn til ordfører/varaordfører i forbindelse med overgang til pensjon.

Kåre Vevang
leder

Synnøve Egge
nestleder

Willy Farstad

Oddbjørg H. Nesheim

Bjørn Ståle Sildnes

Åse Solveig Eriksen
sekretær

Eide kommune
v/ordfører

Deres referanse:

Vår referanse:
16/154

Arkivkode:
1551-033&11

Sted/dato
Molde, 02.06.2016

**OPPFØLGING AV VEDTAK I SAK PS 15/48 I FORMANNSKAPET OG
KONTROLLUTVALGETS VEDTAK I SAK PS 08/16**

Formannskapet i Eide kommune fattet følgende vedtak i sak PS 15/48 den 18.06.2015:

- Formannskapet gir sin tilslutning til anmeldelsen av styreleder i stiftelsen Gaustad kapell, Kolbjørn Gaustad.
- Arbeidet med oppføring av gjerde er ikke utført etter grunneiers ordre. Mottatt beløp fra Kolbjørn Gaustad returneres og regning avvises.

Kontrollutvalget i Eide behandlet i sak PS 13/16 (oppfølging av sak PS 08/16) en henvendelse til kontrollutvalget fra Kolbjørn Gaustad på bakgrunn av vedtak i sak 15/48 i Formannskapet. Kontrollutvalget vedtok å be Formannskapet om å legge frem dokumentasjon og grunnlag for anmeldelsen i saken som gjelder oppføring av gjerde ved Gaustad kapell.

Kontrollutvalget sendte 15.02.2016 et brev til ordføreren og ba om at det ble framlagt slik dokumentasjon for Kontrollutvalget.

Kontrollutvalget i Eide mottok den 23.05.2016 epost fra ordfører med dokumentasjon i saken. Ut fra mottatt dokumentasjon ønsker Kontrollutvalget svar på følgende to oppfølgingsspørsmål:

- 1. Hvem i kommunen har bestemt hvor gjerdet skal stå, og kan ordføreren vise til hjemmel eller reglement for at den som har bestemt dette har slik myndighet?**
- 2. Er vedtaket om hvor gjerdet skal stå formidlet videre til Stiftelsen ved Gaustad Kapell v/styreleder Kolbjørn Gaustad? Når og på hvilken måte er dette gjort?**

Kontrollutvalget tar ikke stilling til anmeldelsen da en forutsetter at ordfører og senere Formannskap har hjemmel og fullmakt til dette, utfra at de har gitt stoppordre om tiltak på kommunal grunn og at denne ikke er etterkommet.

Kontrollutvalget ønsker å sluttbehandle saken i sitt neste møte 21.06.2016 og ser fram til et svar i god tid før møtet.

Kontrollutvalget i Eide

Kåre Vevang (s)
leder

Sveinung Talberg (s)
rådgiver



EIDE KOMMUNE
Kontrollutvalget

Saksmappe: 2016-1551/02
Arkiv: 033
Saksbehandler: Sveinung Talberg
Dato: 19.04.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
PS 21/16	Kontrollutvalget	27.04.2016

EVENTUELT

Sekretærens innstilling

Kontrollutvalget tar redegjørelsen om møteoffentlighet til orientering og forventer at Eide kommune innretter sin saksbehandling og møteavvikling i tråd med bestemmelsene i kapittel 6 i kommuneloven.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget registrerer at det i sak 16/17 i Eide formannskap den 14.04.2016 erlagt fram en KOSTRA-analyse av et politisk utvalg oppnevnt av Eide kommunestyre den 17.12.2015.

Kontrollutvalget skal, jf. Kommuneloven § 77 nr.1 føre tilsyn med forvaltningen på vegne av kommunestyret.

§§ 30 og 31 i kommuneloven fastsetter prinsippene om åpne møter og møteoffentlighet.

Kontrollutvalget skrev 02.05.2016 et brev til ordføreren med bakgrunnen i opprettelsen av det politiske utvalget og spurte om en redegjørelse om hvorfor dette utvalget ikke er behandlet som et ordinært utvalg i henhold til bestemmelsene i kommuneloven kap. 6 med offentlig møteinnkalling, sakliste og protokoll. Kontrollutvalget ba videre om å få opplyst møtetidspunkt, møteinnhold og få tilsendt protokoll med saksframlegg fra møtene.

Kontrollutvalget mottar den 23.05.2016 en epost fra ordføreren med en redegjørelse. Der går det frem at ordføreren har tolket kommuneloven slik at dette utvalget, som er et adhocutvalg, ikke trengte å bli behandlet som et ordinært utvalg i henhold til kommuneloven.

Utvalget har hatt 3 møter av informativ art og ikke fattet noen beslutninger. Ordføreren vil sørge for at møteinnkalling og referat heretter følger prosedyrene i henhold til kommuneloven.

Vedlegg:

- Brev til ordføreren i Eide fra kontrollutvalget, datert 02.05.2016.
- Svar i epost fra ordføreren i Eide til kontrollutvalget, datert 23.05.2016.

Sveinung Talberg
rådgiver

Kontrollutvalget i Eide kommune

Sekretariatet:

Telefon: 71 11 14 52 - direkte
Telefon: 71 11 10 00 - sentralbord
Telefaks: 71 11 10 28
Mobil: 991 60260
E-post: sveinung.talberg@molde.kommune.no

Eide kommune
v/ordfører

Deres referanse:

Vår referanse:
16/123

Arkivkode:
1551-033&11

Sted/dato
Molde, 02.05.2016

OPPFØLGING AV SAK 16/17 I FORMANNSKAPET 14.4.16

Kontrollutvalget i Eide ser av sak 16/17 i Eide Formannskap den 14.4.16 at det er lagt fram en KOSTRA-analyse av et politisk styrt utvalg oppnevnt av Kommunestyret den 17.12.2015:

«Eide kommune gjennomfører en KOSTRA-analyse, som skal legges til grunn for budsjettbehandlingen for 2017 og 2018 (jfr. Konklusjon i alternativ 2). Det oppnevnes en bredt sammensatt politisk styrt gruppe som sammen med administrasjonen skal utføre en gjennomgang av vår administrative struktur med fokus på antall enheter og deres oppgaver, samt belyse mulige forbedringspunkter i forhold til dagens struktur. Arbeidet sluttføres innen første tertial 2016. Komiteen består av komitelederne, ordfører og varaordfører, pluss en representant fra Venstre og en representant for Arbeiderpartiet. Fagforeninger og verneombud involveres i arbeidet. Ordfører kaller inn til første møte i uke 2 – 2016».

Kontrollutvalget skal føre tilsyn med forvaltningen og dette innbefatter både administrasjon og folkevalgte utvalg på vegne av kommunestyret.

§ 77. Kontrollutvalget

1. Kommunestyret og fylkestinget velger selv et kontrollutvalg til å forestå det løpende tilsyn med den kommunale og fylkeskommunale forvaltning på sine vegne. Utvalget skal ha minst tre medlemmer. Kommunestyret og fylkestinget velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder. Minst ett av utvalgets medlemmer skal velges blant kommunestyrets eller fylkestingets medlemmer. Utvalgets leder har møte- og talerett i kommunestyret og fylkestinget når utvalgets saker behandles.

7. Kontrollutvalget kan hos kommunen eller fylkeskommunen, uten hinder av taushetsplikt, kreve enhver opplysning, redegjørelse eller ethvert dokument og foreta de undersøkelser som det finner nødvendig for å gjennomføre oppgavene.

Politiske oppnevnte utvalg skal følge reglene i Kommuneloven:

Kommuneloven:

Kapittel 6. Saksbehandlingsregler i folkevalgte organer.

§ 29. Bestemmelsenes anvendelsesområde.

1. Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder for kommunestyre, fylkesting, formannskap, fylkesutvalg, faste utvalg, kommunestyrekomiteer, fylkestingskomiteer, kommunedelsutvalg, kommuneråd og fylkesråd samt kommunale eller fylkeskommunale nemnder opprettet i medhold av andre lover.
2. Bestemmelsene gjelder også for kontrollutvalg, dersom ikke annet fremgår av § 77.
3. Bestemmelsene gjelder også for andre folkevalgte organer, så langt kommunestyret, fylkestinget eller oppnevningsorganet ikke bestemmer noe annet. Det kan likevel ikke gjøres unntak fra §§ 36 til 38 a.
4. Bestemmelsene gjelder ikke for kommunale eller fylkeskommunale foretak, jf. kapittel 11. Bestemmelsene i §§ 30 nr. 4, 31 og 31 a og 36 til 38 a kommer likevel til anvendelse.
5. Bestemmelsene gjelder ikke for virksomhet etablert i medhold av lov om interkommunale selskaper.
6. Bestemmelsene i §§ 36 til 38 a gjelder ikke for kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer.

§ 30. Møteprinsippet. Møtebok

1. Folkevalgte organer behandler sine saker og treffer sine vedtak i møter.
2. Når en sak skal avgjøres av annet organ enn kommunestyret eller fylkestinget, kan lederen for organet beslutte saken tatt opp til behandling ved fjermøte eller ved skriftlig saksbehandling. Dette kan likevel bare gjøres når det er påkrevd å få avgjort saken før neste møte, og det enten ikke er tid til å kalle sammen til ekstraordinært møte, eller saken ikke er så viktig at dette må anses nødvendig.

Departementet kan gi nærmere regler om adgang til å treffe vedtak på grunnlag av fjermøte eller skriftlig saksbehandling.

3. Det skal føres møtebok over forhandlingene i alle folkevalgte organer. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv nærmere regler om føring av møtebok.
4. Dersom det treffes avgjørelse om at et møte skal holdes for lukkede dører, skal avgjørelsen føres i møteboken og hjemmelen for avgjørelsen skal framgå. Det samme gjelder for avgjørelse om at et medlem av organet er inhabil.

§ 31. Møteoffentlighet

1. Enhver har rett til å overvære møtene i folkevalgte organer.
2. Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det foreligger lovbestemt taushetsplikt.
3. Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold.
4. Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte når hensynet til personvern krever det.
5. Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte når hensynet til tungtveiende offentlige interesser tilsier det, og det vil komme fram opplysninger i møtet som kunne ha vært unntatt offentlig innsyn etter lov 19. mai 2006 nr. 16 (offentleglova) dersom de hadde stått i et dokument.

§ 31 a. Prosedyreregler mv.

1. Hvis møtelederen eller vedkommende organ krever det, skal debatten om lukking av et møte holdes i lukket møte. Avstemningen skal skje i åpent møte.
2. Møtelederen skal etter anmodning gi tillatelse til å gjøre opptak av eller overføre lyd eller bilde fra åpne møter, såfremt dette ikke virker forstyrrende på gjennomføringen av møtet.
3. Kommunerrådet eller fylkesrådet bestemmer selv om deres møter skal være åpne, såfremt § 31 ikke er til hinder for åpenhet.

§ 32. Fastsetting av møter. Sakliste. Innkalling. Møteledelse.

1. Møte i folkevalgte organer skal holdes på de tidspunkter som er vedtatt av organet selv, kommunestyret eller fylkestinget, og ellers når organets leder finner det påkrevd eller minst 1/3 av medlemmene krever det.
2. Lederen av folkevalgt organ setter opp sakliste for det enkelte møte. Innkalling til møtet skal sendes organets medlemmer med høvelig varsel, og skal inneholde en oversikt over de saker som skal behandles.
3. Sakiisten til møtet og andre dokumenter som ikke er unntatt fra offentlighet, skal være tilgjengelig for allmennheten. Møte som skal holdes for åpne dører, skal gjøres kjent på hensiktsmessig måte.
4. Møte i folkevalgte organer ledes av organets leder eller nestleder. Har begge forfall, velges en særskilt møteleder ved flertallsvalg.

Kontrollutvalget ber om redegjørelse om hvorfor dette utvalget ikke er behandlet som et ordinært politisk utvalg med sakliste, innkalling og protokoll slik Kommuneloven bestemmer.

Kontrollutvalget ber om å få opplyst møtetidspunkt, møteinnhold og å få tilsendt protokoll med saksframlegg fra møtene.

Kontrollutvalget i Eide

Kåre Vevang (s)
leder

Sveinung Talberg (s)
rådgiver

Talberg Sveinung

Fra: Egil Strand <egil.karstein.strand@eide.kommune.no>
Sendt: 23. mai 2016 15:20
Til: Talberg Sveinung
Emne: Deres ref.16/123
Vedlegg: Skannet på en flerfunksjonsmaskin fra Xerox.pdf

Til Kontrollutvalget i Eide kommune
v/Leder Kåre Vevang

Viser til kontrollutvalgets brev datert 2/5-2016 med deres referanse 16/123.

Utvalget er ikke behandlet som et ordinært utvalg i henhold til Kommunelovens bestemmelser p.g.a ordførerens uvitenhet og manglende kunnskap om at bestemmelsene angående at dette også gjelder adhocutvalg.

Som det fremgår av vedlagte dokumentasjon har utvalget hatt 3 møter av informativ art og ikke fattet noen beslutninger. KOSTRA analysen er nå levert og vil være gjenstand for utvalgets arbeid frem mot budsjettbehandlingen.

Ordføreren vil sørge for at møteinnkalling og referat heretter følger prosedyrene i henhold til Kommuneloven.

Med vennlig hilsen
Egil Strand
Ordfører
Eide kommune
egil.strand@eide.kommune.no

Mob: +4797688022 | Tlf.: +4771299112 | Adr.: Rådhuset, 6490 EIDE Hjemmeside | Om Eide kommune

-----Opprinnelig melding-----

Fra: Xerox7220@eide.kommune.no [mailto:Xerox7220@eide.kommune.no]

Sendt: 23. mai 2016 14:34

Til: Egil Strand

Emne: Skannet på en flerfunksjonsmaskin fra Xerox

Åpne det vedlagte dokumentet. Det ble skannet og sendt til deg ved hjelp av en flerfunksjonsmaskin fra Xerox.

Filtype til vedlegg: pdf, Flersiders

Plassering av flerfunksjonsmaskin:

Enhetsnavn: XRX9C934E580E2B

Hvis du vil ha mer informasjon om Xerox-produkter og -løsninger, går du til <http://www.xerox.com>.